

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения оглашена 24 сентября 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 26 сентября 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;
Максимейко Е.В.	- и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Лаптева Н.П.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 85 от 30.08.2012г., возбуждённое по результатам проведения проверки в отношении администрации Баганского района Новосибирской области (<...>) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии <...> – начальника отдела правовых, имущественных и земельных отношений администрации Баганского района Новосибирской области (по доверенности от 21.09.2012г. № 1972),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Новосибирского УФАС России от 17.07.2012г. № 188 была проведена плановая проверка соблюдения антимонопольного законодательства администрацией Баганского района Новосибирской области. По результатам проверки составлен акт от 01.08.2012г. № 05-09, в котором зафиксированы признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в осуществлении действий (включение в состав Совета по содействию малому и среднему предпринимательству Баганского района Новосибирской области представителей хозяйствующих субъектов), которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Руководствуясь п. 5 ч. 2 ст. 39, п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России в отношении администрации Баганского района Новосибирской области возбуждено дело (приказ от 30.08.2012г. № 232) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В объяснении по существу дела администрация Баганского района Новосибирской области (письмо от 12.09.2012г. № 1910) сообщила, что включение в состав Совета по содействию малому и среднему предпринимательству представителей хозяйствующих субъектов на территории Баганского района

Новосибирской области не содержит признаков нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Включение в состав Совета по содействию малому и среднему предпринимательству представителей хозяйствующих субъектов на территории Баганского района не создает данным субъектам каких-либо преимуществ по отношению к другим хозяйствующим субъектам, так как согласно п. 1. 1., 5.5., 5.6. Положения Совет является коллегиальным органом, решения принимаются простым большинством присутствующих на заседании членов, заседание считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины его членов. Учитывая, что в составе Совета 3 представителя хозяйствующих субъектов, а общее количество членов Совета составляет 17 человек, то даже при минимальном количестве членов Совета на его заседаниях количество представителей хозяйствующих субъектов будет меньше, чем остальных членов Совета, не представляющих интересы хозяйствующих субъектов, и соответственно преимуществ для хозяйствующих субъектов, представители которых входят в состав Совета, создано не будет. Представители хозяйствующих субъектов включены в состав Совета для более успешного и качественного решения целей создания Совета, основных задач Совета по направлениям деятельности, утвержденных Положением, так как непосредственная работа в хозяйствующем субъекте, либо руководителем хозяйствующего субъекта позволит более качественно решать следующие задачи: содействие мероприятиям, направленным на поддержку, развитие и защиту интересов субъектов малого и среднего предпринимательства в Баганском районе; изучение и обобщение проблем малого и среднего предпринимательства, выработка предложений по созданию благоприятных условий для его развития; подготовка предложений по устранению искусственных барьеров, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства; обобщение и распространение опыта деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и структур их поддержки.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель администрации Баганского района Новосибирской области поддержал позицию, изложенную в письменных объяснениях от 12.09.2012г. № 1910.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы представителя ответчика, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Постановлением администрации Баганского района Новосибирской области от 12.08.2008 года № 191 «О Совете по содействию малому и среднему предпринимательству Баганского района Новосибирской области» утвержден состав Совета по содействию малому и среднему предпринимательству (приложение № 2) и Положение о Совете по содействию малому и среднему предпринимательству (приложение № 1) (далее – Совет).

Совет утвержден в следующем составе: <...>. – Глава Баганского района Новосибирской области, председатель Совета; <...> – первый заместитель главы администрации Баганского района, заместитель председателя Совета; <...> – главный специалист отдела экономического развития и ресурсов администрации Баганского района, секретарь; Члены Совета: <...> – руководитель ЗАО «Ивановское», председатель постоянной комиссии по бюджетной, налоговой и финансово-экономической политике Совета депутатов Баганского района (по согласованию); <...> – глава Баганского сельсовета (по согласованию); ... –

начальник ОВД Баганского района (по согласованию); <...> – начальник отдела экономического развития и ресурсов администрации Баганского района; <...> – глава КФХ – ... с/с (по согласованию); <...> – начальник территориального отдела территориального Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области (по согласованию); <...> – начальник Межрайонной ИФНС России № 14 по Новосибирской области (по согласованию); <...> – заместитель главы администрации Баганского района, начальник управления сельского хозяйства; <...> – заместитель главы администрации Баганского района; <...> – начальник отдела правовых, имущественных и земельных отношений; <...> – индивидуальный предприниматель (по согласованию); <...> – заместитель главы администрации Баганского района; <...> – управляющий делами администрации Баганского района; <...> – индивидуальный предприниматель (по согласованию); <...> – глава КФХ – Кузнецовский с/с (по согласованию); <...> – председатель Совета депутатов Баганского района (по согласованию).

Постановлением администрации Баганского района Новосибирской области от 24.09.2010 года № 692 «О внесении изменений в постановление «О Совете по содействию малому и среднему предпринимательству Баганского района Новосибирской области» от 12.08.2008 № 191» Совет утвержден в следующем составе: <...> – Глава Баганского района Новосибирской области, председатель Совета; <...> – первый заместитель главы администрации Баганского района, заместитель председателя Совета; <...> – главный специалист отдела экономического развития и ресурсов администрации Баганского района, секретарь; Члены Совета: <...> – руководитель ЗАО «Ивановское», председатель постоянной комиссии по бюджетной, налоговой и финансово-экономической политики Совета депутатов Баганского района (по согласованию); <...> – начальник ОВД Баганского района, <...> – начальник отдела экономического развития и ресурсов администрации Баганского района; <...> – начальник территориального отдела территориального Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области (по согласованию); <...> – заместитель главы администрации Баганского района, начальник управления сельского хозяйства; <...> – заместитель главы администрации Баганского района; <...> – Глава Баганского сельсовета (по согласованию); <...> – начальник отдела правовых, имущественных и земельных отношений; <...> – индивидуальный предприниматель (по согласованию); <...> – заместитель главы администрации Баганского района; <...> – управляющий делами администрации Баганского района; <...> – и.о. начальника Межрайонной ИФНС России № 14 по Новосибирской области (по согласованию); <...> – индивидуальный предприниматель (по согласованию); <...> – председатель Совета депутатов Баганского района (по согласованию).

Следовательно, в состав Совета помимо представителей администрации Баганского района Новосибирской области входят представители хозяйствующих субъектов.

На заседании Совета 22.12.2009г. (протокол от 22.12.2009г. № 2), предметом рассмотрения которого являлось предоставление финансовой поддержки хозяйствующим субъектам, кроме представителей органов местного самоуправления присутствовали: <...> – руководитель ЗАО «Ивановское», ИП Туркеев А.М.

В соответствии с п. 1.1. и п. 1.2 Положения о Совете Совет является коллегиальным совещательным органом по вопросам развития и поддержки предпринимательства Баганского района. Целью деятельности Совета является содействие осуществлению мероприятий, направленных на поддержку, развитие и защиту интересов объектов малого и среднего предпринимательства в Баганском районе.

Согласно п. 4.1. Положения о Совете в состав Совета входят представители отраслевых и общественных объединений предпринимателей и структур поддержки малого и среднего бизнеса, а так же специалисты администрации района.

Решения Совета принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов, оформляются протоколом, который подписывается председателем или его заместителем, председательствующим на заседании (п. 5.6. Положения о Совете). Заседание совета считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины его членов (п. 5.5. Положения о Совете).

В соответствии с ч. 4 ст. 13 Федерального закона от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» органы местного самоуправления наделены правом устанавливать порядок создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 3 ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» основным принципом государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации является участие представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, в формировании и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, действия администрации Баганского района Новосибирской области (включение в состав Совета (постановление администрации Баганского района Новосибирской области от 24.09.2010г. № 692) представителей хозяйствующих субъектов, участвующих при принятии Советом решений о предоставлении финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства), не привели (не могли привести) к ограничению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, п. 2 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

ИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 85 в связи с отсутствием в действиях администрации Баганского района Новосибирской области нарушения

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Е.В. Максимейко

Члены Комиссии

Н.П. Лаптева

Решение Комиссии может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.