

**Дело № 17юл-17**

**Заказчик (Организатор закупки):**

**Акционерное общество "Центр  
судоремонта "Звездочка"**

164509, Архангельская,  
Северодвинск, Машиностроителей,  
дом 12

E-mail: shaytanov@star.ru, info@star.ru

**Оператор электронной площадки:**

**ООО «Фабрикант»**

123317, Москва, Тестовская улица,  
10, Комплекс «Москва-Сити»,  
Северная башня, 1 подъезд, 25  
этаж

E-mail: tp@fabrikant.ru,

nobody@mx2.fabrikant.ru

**Заявитель:**

**ООО "Петроласт"**

194044, г. Санкт-Петербург, ул.  
Чугунная, д. 14

E-mail: forgi@petrolast.com

РЕШЕНИЕ

**13 апреля 2017 года**

**г. Архангельск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской

области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель- комиссии	Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,
Член комиссии	- Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Крупчак Т.С.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок.

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

**Заявителя:** Елисейевой Е.В. (доверенность от 11.04.2017),

**Заказчика:** Проскурякова Э.Г. (доверенность от 14.04.2016 № 545/107-Д),

#### **УСТАНОВИЛА:**

04 апреля 2017 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "Петроласт" (далее – Заявитель) на действия заказчика – АО "Центр судоремонта "Звездочка", (далее – Заказчик) при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку сырой резины (извещение № 2323128 размещено на сайте <https://www.fabrikant.ru>)

#### **Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика, в связи с установлением документации запроса цен требования об обязательном предоставлении лицензии на осуществление разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники (п. 8, п.п. 2).

Кроме того, Заявитель указывает, что извещение по закупке не размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru>, что подпадает под основание для обжалования, определенные пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

**Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу ООО "Петроласт" с учетом следующего:**

ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» является заказчиком в понимании Закона о закупках, который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что [Закон](#) о закупках не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Центр судоремонта «Звездочка», одобренное Решением Совета директоров ОАО «ЦС «Звездочка» (протокол № 154 от 24.02.2016) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения процедур закупки ОАО «Центр судоремонта «Звездочка», одобренным Решением Совета директоров ОАО «ЦС «Звездочка» (протокол № 154 от 24.02.2016) (далее – Порядок закупки). Согласно пункту 2.1 части 2 Порядка закупки, указанный порядок является приложением к Положению о закупках.

28.03.2017 Заказчиком на сайте торговой площадки <https://www.fabrikant.ru> размещено извещение № 32323128 о проведении запроса цен на право заключения договора на поставку сырой резины.

Начальная (максимальная) цена договора – 7 013 594,00 рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение

которой в единой информационной системе предусмотрено указанным Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4.

Материалами дела подтверждается, что информация о проведении запроса цен на право заключения договора на поставку сырой резины на сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>, том числе извещение о закупке, документация о закупке, отсутствует.

Согласно части 13 статьи 4 Закона о закупках в случае возникновения при ведении единой информационной системы федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение единой информационной системы, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке, размещается заказчиком на сайте заказчика с последующим размещением ее в единой информационной системе в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе, и считается размещенной в установленном порядке.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что на момент размещения 28.03.2017 Извещение о проведении запроса цен на поставку товара сырая резина на сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> был заблокирован доступ для размещения информации о закупке. Информация о закупке размещена Заказчиком на сайте Заказчика по адресу <https://www.star.ru>. Возможность размещения информации на сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> появилась только 10.04.2017.

Заказчиком в подтверждение представлены письмо АО "Центр судоремонта "Звездочка" от 02.02.2017 № 565-07/7, письмо УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу от 13.03.2017 №24-44-10/31, скриншоты с сайта <http://zakupki.gov.ru>.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно Порядку закупки заявка на участие в запросе цен должна содержать сведения, требуемые, в соответствии с извещением о запросе цен и закупочной документацией, а также следующую информацию:

5.2.1.1.7. документы или копии документов, подтверждающих соответствие Участника закупки и лица, выступающего на стороне Участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в запросе цен.

5.2.1.2. копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям,

установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, свидетельств Российского морского Регистра судоходства (РМРС), сертификатов ГОСТ Р, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.).

В приложении № 1 «КОММЕРЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ» закупочной документации Заказчиком установлен перечень документов, обязательных к предоставлению при подаче предложения (лицензии, разрешения, документы на кач-во и др.), в том числе:

«2) Лицензия на осуществление разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники, в соответствии с частью 2 статьи 12 ФЗ от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"».

Из Положения о лицензировании разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 13.06.2012 № 581, следует, что лицензия выдается согласно номенклатуре вооружения и военной техники, в отношении которых будут выполняться заявленные работы (услуги) в соответствии с Единым кодификатором предметов снабжения.

Единый кодификатор предметов снабжения содержит класс 9320 «Резиновые промышленные материалы», который включает промышленные материалы из натуральной и синтетической резины, такие как листовая резина, профильная резина, резиновая лента.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что Заказчиком установлено требование о предоставлении лицензии на осуществление разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники при осуществлении закупки на поставку сырой резины в соответствии с письмом 314 военного представительства министерства обороны Российской Федерации от 24.11.2016 № 314/1146, согласно которому при заключении контрактов на поставку военной продукции, комплектующих изделий, сервисное обслуживание, ремонт, модернизацию и утилизацию военной продукции, на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ необходимо организовать работу по проверке наличия у потенциальных изготовителей военной продукции (исполнителей работ) соответствующих лицензий, предусмотренных Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки о лицензировании производства сырой резины, поскольку согласно положению Федеральной антимонопольной службы, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, комиссия Архангельского УФАС России не наделена полномочиями по рассмотрению вопросов лицензирования отдельных видов деятельности.

Предметом закупки является поставка сырой резины.

Соответственно, в закупке могут принять участие как производители, так и поставщики данной продукции.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензия выдается в том числе на производство вооружения и военной техники. Такой вид деятельности как поставка, в том числе поставка сырой резины, отсутствует в перечне видов деятельности, на которые выдается лицензия на осуществление разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники.

Следовательно, Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении в составе заявке лицензии на осуществление разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники при предмете закупки поставка.

**Таким образом, Заказчик нарушил пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, пункт 5.2.1.2 Порядка закупки.**

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "Петроласт" обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, пункт 5.2.1.2 Порядка закупки.
3. Предписание не выдавать, так как закупка признана несостоявшейся.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

Председатель комиссии

И.Ю. Короткова

Члены комиссии

Н.В. Вознесенская

