

<...>

Заключение №032/10/5-325/2022

об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«19» апреля 2022г.
г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

<...>,

<...>.

Проведя проверку представленных Организатором ПАО «Транснефть» и Заказчиком АО «Транснефть – Дружба» документов, содержащих сведения о недобросовестном поставщике, который уклонился от заключения договора - ООО «АйТиДом» (603105, Ломоносова ул., д.9б, офис 1, Нижегородская область, г. Нижний Новгород; ИНН 5260411530) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку 0001-208-К-26-03816-2022 «Организационная техника (печатающие устройства АЗ)» (извещение №32111000502).

УСТАНОВИЛА:

АО «Транснефть – Дружба» представило 11.04.2022 (вх. № 3408 от 11.04.2022) в Брянское УФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211 (далее –

Правила), сведения в отношении ООО «АйТиДом» (603105, Ломоносова ул., д.9б, офис 1, Нижегородская область, г. Нижний Новгород; ИНН 5260411530) (далее ООО «АйТиДом»), которое уклонилось от заключения договора по итогам проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку 0001-208-К-26-03816-2022 «Организационная техника (печатающие устройства А3)» (извещение №32111000502), для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Брянского УФАС России в результате осуществления проверки представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктом 2 Правил установила следующее:

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением ПАО «ТРАНСНЕФТЬ», утвержденным решением Совета директоров ПАО «Транснефть» от 05 апреля 2019 года, протокол №5 (далее – Положение).

28.12.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку 0001-208-К-26-03816-2022 «Организационная техника (печатающие устройства А3)» (извещение №32111000502).

Организатором аукциона в электронной форме является ПАО «ТРАНСНЕФТЬ».

Согласно Приложению «Техническая документация» к документации о закупке предметом договора является поставка МФУ в количестве 15шт; начальная (максимальная) цена договора 15 378 266 рублей, закупка является совместной (9 заказчиков); дата и время начала срока подачи заявок на участие в открытом аукционе 28.12.2021; дата и время окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе 17.01.2022 11:00; Дата начала срока подачи ценовых предложений 09.02.2022;

Дата подведения итогов 21.02.2022.

В документацию по вышеуказанной закупке помимо информационной карты также входят следующие документы:

- Техническая документация;
- Проект договора;
- извещение об осуществлении закупки; инструкция для участника закупки, обоснование НМЦ договора; форма 2.1 и форма 2.

В соответствии с п. 12.3 Положения при осуществлении закупки, участниками которой могут быть только субъекты МСП, заказчик, организатор закупки направляет с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки победителю закупки для подписания заполненный проект договора в течение:

- 10 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола;
- 13 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, если документацией о закупке предусмотрена обязанность участника закупки после признания его победителем предоставить заказчику, организатору закупки в установленный извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке срок документы.

Победитель конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты МСП, обязан подписать с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки договор в течение 1 рабочего дня с даты направления заказчиком, организатором закупки заполненного проекта договора.

В соответствии с п. 12.5 Положения если победитель закупки не подписывает (не представляет подписанный) договор в срок, предусмотренный пп. 12.1-12.4 Положения, и/или не предоставляет документы (а именно, обеспечение исполнения договора), обязанность предоставления которых победителем закупки заказчику, организатору закупки установлена извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке, то он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим Положением о закупке.

В соответствии с п. 12.6 Положения в случае уклонения победителя закупки от подписания (заключения) договора либо в случае отклонения заявки победителя закупки от дальнейшего участия в закупке до заключения договора, при наличии предусмотренных настоящим Положением о закупке оснований заказчик, организатор закупки при необходимости принимает решение об определении нового победителя, которым является участник закупки, заявка которого признана наилучшей после заявки победителя, указанного в предыдущем итоговом протоколе (новый победитель). В случае

принятия решения об определении нового победителя, оно должно быть принято в течение 20 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В ЕИС размещается итоговый протокол, в котором отражается решение о невозможности подписания договора с победителем с указанием причин и о признании нового победителя закупки. Также конкурсная комиссия в итоговом протоколе о признании нового победителя определяет участника закупки, заявка которого признана наилучшей после заявки нового победителя. После подписания итогового протокола о признании нового победителя, подписание договора осуществляется в порядке, предусмотренном п.п. 12.1 - 12.4 настоящего Положения о закупке. При этом сроки исчисляются от последнего итогового протокола, размещенного в ЕИС.

Согласно Итоговому протоколу №0001-208-к-26-03816-2022/и от 21.02.2022

победителем признано ООО «ОПК» с ценой договора 2 688 489,07 рублей. Решением конкурсной комиссии наилучшей после заявки победителя признана заявка участника 1 – ООО «АйТиДом».

В связи с уклонением победителя закупки от заключения договора решением конкурсной комиссии, оформленным протоколом от 11.03.2022 № 0001-208-К-26-03816-2022/И2 победителем закупки определено ООО «АйТиДом». Договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, заказчика.

Организатором закупки – ПАО «Транснефть» 25.03.2021 с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки размещен проект договора для подписания победителем закупки.

Представитель Заказчика пояснил, что Обществом проект договора не подписан.

По истечении регламентированного срока подписания договора ООО «АйТиДом» (28.03.2021 23:59) оператором электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» в адрес Заказчика направлено уведомление о блокировке участника за неподписание договора.

В соответствии с № 0001-208-К-26-03816-2022/И3 от 30.03.2022 в установленный срок ООО «АйТиДом» не представил обеспечение исполнения условий договора, уклонился от подписания договора на поставку продукции по результатам закупки. Конкурсная комиссия на основании п. 12.5 Положения признала ООО «АйТиДом» уклонившимся от заключения договора.

Согласно пояснениям ООО «АйТиДом», вх. № 3569 от 14.04.2022, 15.03.2022 года ООО «О-Си-Эс-Центр» сообщил ООО «АйТиДом», что компания КСЕРОКС приостановила поставки в Российскую Федерацию и поставить ранее заказанное оборудование они не могут.

Поставка МФУ на территории России стало крайне затруднено, а в части и вовсе невозможна по причине отсутствия в наличии товара у дилеров и последующем отказе в поставке всеми крупнейшими поставщиками и импортерами РФ. В рамках рассмотрения представлены письма ООО «СТАРТТЕХ», исх. б/н от 17.03.2022, ООО «О-СИ-Эс-Центр», исх.№ 85 от 17.03.2022 и ООО «КСЕРОКС (СНГ)», исх.№ 690_692 от 15.03.2022, из которых следует, что отсутствует возможность получить заказанные за рубежом товары на территории РФ из-за приостановления транспортными компаниями оказания услуг по доставке товаров в РФ.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «АйТиДом» в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем, Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «АйТиДом» умысла по не заключению договора. Напротив, действия ООО «АйТиДом», а именно поиска необходимого к поставке товара, были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Исходя из установленных фактических обстоятельств, Комиссия Брянского

УФАС России приходит к выводу об отсутствии бесспорных доказательств, подтверждающих недобросовестное поведение победителя аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку 0001-208-K-26-03816-2022 «Организационная техника (печатающие устройства А3)» (извещение №32111000502) ООО «АйТиДом» при заключении договора.

На основании вышеизложенного, Комиссия Брянского УФАС, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Приказом ФАС России от 18.03.2013 N 164/13,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Основания для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «АйТиДом» (603105, Ломоносова ул., д.9б, офис 1, Нижегородская область, г. Нижний Новгород; ИНН 5260411530), отсутствуют.

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии: