

РЕШЕНИЕ № 37-И/2013

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения объявлена 23.05.2013 г.

Полный текст решения изготовлен 28.05.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – Врио руководителя управления,

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Абдуллаев И.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствие надлежаще уведомленного законного представителя – Общества с ограниченной ответственностью «Автоспецтехника - НН» (далее – ООО «Автоспецтехника - НН», Заявитель), в отсутствие надлежаще уведомленного законного представителя – Открытого акционерного общества **«Единая электронная торговая площадка»** (далее – ОАО «ЕЭТП», Оператор электронной торговой площадки), в присутствии представителей Открытого акционерного общества «Краснодаргоргаз» (далее – ОАО «Краснодаргоргаз», Заказчик, Организатор) по доверенности – П.Г.В.(доверенность от 23.05.2013 № 22/2013/266), Г.В.С.(доверенность от 24.10.2012 № 06/2012/218), рассмотрев жалобу Заявителя на действия ОАО «Краснодаргоргаз» при проведении открытого аукциона в электронной форме на размещение заказа на поставку автомобилей (пять штук) для нужд ОАО «Краснодаргоргаз»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя (вх. № 784 от 15.05.2013) о нарушении Заказчиком требований действующего законодательства при проведении открытого аукциона в электронной форме на размещение заказа на поставку автомобилей (пять штук) для нужд ОАО «Краснодаргоргаз». Установлено следующее.

12 апреля 2013 года на официальных сайтах <http://zakupki.gov.ru> и <http://roseltorg.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № СОМ12041300014 и документация об открытом аукционе в электронной форме на поставку автомобилей (пять штук) для нужд ОАО «Краснодаргоргаз», проводимом на сайте <http://roseltorg.ru>.

07 мая 2013 года ООО «Автоспецтехника - НН» направлена заявка на участие в вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме. Заявка Заявителя зарегистрирована под номером 5.

По данным официального сайта <http://roseltorg.ru>, на котором размещена информация о размещении заказа, датой окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме является 08 мая 2013 года 16 часов 00 минут.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, Аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который подписывается всеми присутствующим на заседании членами Аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе направляется Организатором закупки Оператору электронной торговой площадки, после чего Оператору электронной торговой площадки необходимо направить в адрес претендентов, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, уведомление о допуске или об отказе в допуске заявки к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Доводы Заявителя жалобы сводятся к не размещению информации о проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в аукционе, нарушению срока размещения протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе. Кроме того, Заявитель полагает, что Заказчиком допущены нарушения п. 2.5.4, п/п 2.5.5.1, 2.5.5.2, 2.5.5.4 главы 2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Краснодаргоргаз».

На заседание Комиссии по делу № 37-И/2013 23 мая 2013 года ОАО «Краснодаргоргаз» представлены пояснения относительно доводов, отраженных в жалобе ООО «Автоспецтехника – НН».

Из представленных пояснений ОАО «Краснодаргоргаз» следует, что 12 апреля 2013 года Заказчиком, после аккредитации на официальном сайте Оператора электронной торговой площадки <http://com.roseltorg.ru>, при размещении информации о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку автомобилей в количестве 5 (пяти) штук для нужд ОАО «Краснодаргоргаз» с учетным номером СОМ12041300014 обнаружено следующее.

Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон) и Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Краснодаргоргаз» (далее –

Положение) предусмотрено размещение информации о закупке на официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru>. Однако, Заказчиком обнаружено, что в нарушение положений Федерального закона, а также п.1.3.3 Документации открытого аукциона в электронной форме на поставку автомобилей 5 (пять) штук для нужд ОАО «Краснодаргоргаз», информация на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> не размещена.

Всего по вышеуказанной закупке подано 4 (четыре) заявки, которые, в свою очередь, не рассматривались, так как информация о проводимом аукционе размещена с нарушением требований действующего законодательства Российской Федерации.

Впоследствии, по техническим причинам, ОАО «Краснодаргоргаз» повторно разместило на официальном сайте электронной торговой площадки <http://com.roseltorg.ru> информацию о проведении открытого аукциона в электронной форме по поставке в количестве 5 (пяти) штук для нужд ОАО «Краснодаргоргаз». Данная информация была утверждена и опубликована на официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru>, на основании чего сформирован автоматический номер закупки 31300253211.

В последующем ОАО «Краснодаргоргаз» проведен открытый аукцион в электронной форме, в соответствии с извещением № 31300253211.

Комиссия, изучив представленные материалы и документы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам.

Таким образом, действие Закона о закупках распространяется на закупки товаров, работ, услуг, проводимые ОАО «Краснодаргоргаз» в целях обеспечения

своих потребностей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 2 Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Краснодаргоргаз» (далее – Положение о закупках ОАО «Краснодаргоргаз») утверждено 30.03.2012 решением Совета директоров (протокол Совета директоров № 17 от 30.03.2012).

Указанное Положение о закупках ОАО «Краснодаргоргаз» размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что при закупке на Официальном сайте Российской Федерации размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Также указанные требования о размещении информации на официальном сайте Российской Федерации установлены в пунктах 2.5.9.7 и 2.5.9.8 Положения о закупках ОАО «Краснодаргоргаз».

12 апреля 2013 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ОАО «ЕЭТП» по адресу: <http://roseltorg.ru> опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № СОМ12041300014 и документация об открытом аукционе в электронной форме на поставку автомобилей (пять штук) для нужд ОАО «Краснодаргоргаз».

Заявки на участие в тогах принимались: с 12.04.13г. до 07.05.13г. до 16 часов 00 минут.

Дата окончания рассмотрения заявок: 08.05.2013г.

Дата и время проведения аукциона: 13.05.2013 в 11 часов 00 минут.

На участие в указанном открытом аукционе в электронной форме поступили 4 заявки.

ОАО «Краснодаргоргаз» извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № СОМ12041300014 и документация об открытом аукционе в электронной форме на поставку автомобилей (специальные машины газового хозяйства) не размещены на Официальном сайте Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия Краснодарского УФАС России считает, что ОАО «Краснодаргоргаз» при проведении открытого аукциона в электронной форме № СОМ12041300014 на поставку автомобилей (специальные машины газового хозяйства) нарушила требования части 5 статьи 4 Закона о закупках, а также требования пунктов 2.5.9.7 и 2.5.9.8 Положения о закупках ОАО «Краснодаргоргаз».

Кроме того, 12.04.2013 ОАО «Краснодаргоргаз» заново размещены материалы закупки на поставку автомобилей (специальные машины газового хозяйства) на Официальном сайте Российской Федерации под номером 31300253211 и официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ОАО «ЕЭТП» по адресу: <http://roseltorg.ru>, в связи невозможностью по техническим причинам размещения информации о проведении открытого аукциона в электронной форме № СОМ12041300014 на Официальном сайте Российской Федерации.

По окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме по вновь размещенным материалам под номером 31300253211 поступила 1 (одна) заявка на участие.

Аукционной комиссией рассмотрена единственная заявка на участие в процедуре торгов № 31300253211 и принято решение – допустить к участию в процедуре торгов и признать участником процедуры ООО «Автодом».

Комиссия Краснодарского УФАС России считает, что допущенная техническая ошибка ОАО «Краснодаргоргаз» при формировании извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку автомобилей для нужд ОАО «Краснодаргоргаз», привела к нарушению прав потенциальных претендентов на участие в вышеуказанном аукционе, так как после того, как ОАО «Краснодаргоргаз» обнаружило, что информация о размещении заказа, а также аукционная документация не была размещена на официальном сайте, Заказчик повторно опубликовал информационное сообщение о проведении вышеуказанных торгов, что в свою очередь, привело к отсутствию возможности для ООО «Автоспецтехника – НН» и ряда других потенциальных участников в участии в данном аукционе.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Автоспецтехника – НН» (вх. № 784 от 15.05.2013) на действия ОАО «Краснодаргоргаз» при проведении открытого аукциона в электронной форме на размещение заказа на поставку автомобилей (пять штук) для нужд ОАО «Краснодаргоргаз», обоснованной.
2. Признать ОАО «Краснодаргоргаз» (Организатора торгов) нарушившим требования части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также требования пунктов 2.5.9.7 и 2.5.9.8 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Краснодаргоргаз».
3. Выдать ОАО «Краснодаргоргаз» (Организатору торгов) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

К.Р. Бжассо

И.Р. Абдуллаев

А.А. Зайцева

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 9-37-И/2013

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

28 мая 2013г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов

(далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Абдуллаев И.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 28.05.2013 № 37-И/2013, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Автоспецтехника – НН» на действия ОАО «Краснодаргоргаз» при проведении открытого аукциона в электронной форме на размещение заказа на поставку автомобилей (пять штук) для нужд ОАО «Краснодаргоргаз», руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Краснодаргоргаз» в срок до **13 июня 2013 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать открытый аукцион в электронной форме на размещение заказа на поставку автомобилей (пять штук) для нужд ОАО «Краснодаргоргаз» № СОМ12041300014;

- аннулировать открытый аукцион в электронной форме на размещение заказа на поставку автомобилей (пять штук) для нужд ОАО «Краснодаргоргаз» № 31300253211.

2. ОАО «Краснодаргоргаз» в срок до **17 июня 2013 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

К.Р. Бжассо

И.Р. Абдуллаев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.