Р Е Ш Е Н И Е № 133-8791-14/7

по жалобе ООО «Актив»

Резолютивная часть решения оглашена

10.09.2014 г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе: ФИО – заместитель руководителя управления; ФИО – главный специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов; ФИО – главный специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов,

рассмотрев жалобу ООО «Актив» на действия ФГУП «РТРС» в лице филиала «Самарский областной радиотелевизионный передающий центр», функции по организации и проведении аукциона осуществляет специализированная организация – ООО «ТРЭЙД» (далее – Специализированная организация) при проведении открытого аукциона (Извещение № 110814/0007955/01, размещено на сайте http://torgi.gov.ru 11.08.2014г.) на право заключения договора купли-продажи государственного имущества (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: ФГУП «РТРС» - ФИО (доверенность № 01-12/262 от 08.09.2014г.), ФИО (доверенность № 01-12/263 от 08.09.2014г.); ФГУП «РТРС» в лице филиала «Самарский областной радиотелевизионный передающий центр» - ФИО (доверенность № 63АА 1238129 от 14.06.2012г.); ООО «Актив» - ФИО (доверенность б/н от 09.09.2014г.); ООО «ТРЭЙД» - ФИО (доверенность б/н от 08.09.2014г.),

УСТАНОВИЛА:

22.07.2014 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Актив» (далее – Заявитель) на действия ФГУП «РТРС» в лице филиала «Самарский областной радиотелевизионный передающий центр» (далее – Организатор торгов) при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), о чем уведомлены Заявитель, Организатор торгов, Специализированная организация в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о

защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Организатор торгов в процессе проведения Аукциона допустил ряд нарушений, препятствующих участию в торгах всех заинтересованных лиц, в том числе ООО «Актив».

Представителем Заявителя при рассмотрении жалобы по существу доводы жалобы поддержаны в полном объеме.

На основании изложенного Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать Организатору торгов предписание об устранении об устранении нарушений порядка организации торгов путем опубликования сведений о продлении срока приема заявок на участие в Аукционе.

Организатор торгов, Специализированная организация доводы жалобы ООО «Актив» не признают, считают их необоснованными, просят признать жалобу необоснованной.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 11.08.2014 г. на сайте http://torgi.gov.ru размещено извещение № 110814/0007955/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора купли продажи в отношении государственного имущества Лот №1: 1. АНТЕННЫЙ ПАВИЛЬОН АНТЕННЫ № 2. Назначение: нежилое здание, площадь: 10,30 кв.м; этажность 1; Литера Ж; Адрес объекта: Самарская область, г. Самара, Красноглинский р-н, пос. Мехзавод, квартал 1, б/н. Кадастровый (или условный) номер <...> -63-01/250/2007-385 2. АНТЕННЫЙ ПАВИЛЬОН ПЕРЕДАТЧИКОВ № 1. Назначение: нежилое здание, площадь: 17,40 кв.м; этажность 1; Литера И; Адрес объекта: Самарская область, г. Самара, Красноглинский р-н, пос. Мехзавод, квартал 1, б/н. Кадастровый (или условный) номер <...> -63-01/250/2007-376 3. АНТЕННЫЙ ПАВИЛЬОН АНТЕННЫ № 1. Назначение: нежилое здание, площадь: 21,50 кв.м; этажность 1; Литера Е; Адрес объекта: Самарская область, г. Самара, Красноглинский р-н, пос. Мехзавод, квартал 1, б/н. Кадастровый (или условный) номер <...> -63-01/250/2007-396 4. КАРАУЛЬНОЕ ПОМЕЩЕНИЕ. Назначение: нежилое здание, площадь: 22,50 кв.м; этажность 1; Литера Гг; Адрес объекта: Самарская область, г. Самара, Красноглинский р-н, пос. Мехзавод, квартал 1, б/н. Кадастровый (или условный) номер <...> -63-01/250/2007-395 5. МАТЕРИАЛЬНЫЙ СКЛАД ДЛЯ КРУПНЫХ ДЕТАЛЕЙ. Назначение: нежилое здание, площадь: 52,40 кв.м; этажность 1; Литера Б; Адрес объекта: Самарская область, г. Самара, Красноглинский р-н, пос. Мехзавод, квартал 1, б/н. Кадастровый (или условный) номер <...> -63-01/250/2007-399 6. ГАРАЖ ДЛЯ ПЭС-100 И ГАРАЖ НА 1 А/МАШИНУ. Назначение: нежилое здание, площадь: 89,10 кв.м; этажность 1; Литера ВВ1; Адрес объекта: Самарская область, г. Самара, Красноглинский р-н, пос. Мехзавод, квартал 1, б/н. Кадастровый (или условный) номер <...> -63-01/250/2007-402 7. СКЛАД МАТЕРИАЛЬНЫЙ. Назначение: нежилое здание, площадь: 123,80 кв.м; этажность 1; Литера Д; Адрес объекта: Самарская область, г. Самара, Красноглинский р-н, пос. Мехзавод, квартал 1, б/н. Кадастровый (или условный) номер <...> -63-01/250/2007-393 8. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗДАНИЕ. Назначение: нежилое здание, площадь: 1563,90 кв.м; этажность 2; подземная этажность: 1; Литера

АА1А2А3А4; Адрес объекта: Самарская область, г. Самара, Красноглинский р-н, пос. Мехзавод, квартал 1, б/н. Кадастровый (или условный) номер <...> -63-01/250/2007-371 9. МАЧТА МЕТАЛЛИЧЕСКАЯ Н=56М. Назначение: сооружение; Литера 4; Адрес объекта: Самарская область, г. Самара, Красноглинский р-н, пос. Мехзавод, квартал 1, б/н. Кадастровый (или условный) номер <...> -63-01/250/2007-372 10. БАССЕЙН БРЫЗГАЛЬНЫЙ. Назначение: сооружение; Литера 1; Адрес объекта: Самарская область, г. Самара, Красноглинский р-н, пос. Мехзавод, квартал 1, б/н. Кадастровый (или условный) номер <...> -63-01/250/2007-368 11. МАЧТА МЕТАЛЛИЧЕСКАЯ Н-142М. Назначение: сооружение; Литера 5; Адрес объекта: Самарская область, г. Самара, Красноглинский р-н, пос. Мехзавод, квартал 1, б/н. Кадастровый (или условный) номер <...> -63-01/250/2007-389 12. ОГРАЖДЕНИЕ ТЕРРИТОРИИ. Назначение: сооружение; Литера I; Адрес объекта: Самарская область, г. Самара, Красноглинский р-н, пос. Мехзавод, квартал 1, б/н. Кадастровый (или условный) номер <...> -63-01/250/2007-362 13. БАССЕЙН ЖЕЛЕЗОБЕТОННЫЙ. Назначение: сооружение; Литера 2; Адрес объекта: Самарская область, г. Самара, Красноглинский р-н, пос. Мехзавод, квартал 1, б/н. Кадастровый (или условный) номер <...> -63-01/250/2007-364 14. ВОДОПРОВОДНАЯ МАГИСТРАЛЬ. Назначение: сооружение; Литера II; Адрес объекта: Самарская область, г. Самара, Красноглинский р-н, пос. Мехзавод, квартал 1, б/н. Кадастровый (или условный) номер <...> -63-01/250/2007-357, начальная цена продажи имущества составляет 20 500 785,00 руб.; шаг аукциона 1 025 039,25 руб.; срок окончания подачи заявок на участие в аукционе – 01.09.2014г. 14 час. 00 мин.

В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 г. N 333 «О реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия», сделки федерального государственного унитарного предприятия по продаже закрепленного за ним в хозяйственном ведении федерального недвижимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации, осуществляются путем продажи имущества на аукционе в соответствии с Порядком организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, установленным Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила).

2. Пунктом 27 Правил предусмотрено, что информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 909 «Об определении официального сайта российской федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для

размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» таким сайтом является сайт torgi.gov.ru (далее – официальный сайт).

Согласно пункту 103 Правил извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Требования к содержанию извещения определены пунктом 105 правил.

Из пп. 5 пункта 114 Правил следует, что документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать порядок, место, дату начала и дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Главой 5 «Порядок подачи заявки на участие в аукционе» Раздела I «Условия участия и порядок проведения аукциона» Документации об Аукционе, утвержденной 08.08.2014г. директором филиала ФГУП «РТРС» «Самарский ОРТПЦ» - ФИО (далее – Документация), установлен порядок подачи заявки на участие в Аукционе.

Пунктом 5.1 Документации предусмотрено, что заявка на участие в аукционе и входящие в неё документы принимаются нарочно по адресу приема заявок, указанному в извещении о проведении аукциона и разделе II настоящей документации об аукционе «Информационная карта аукциона». Время приема заявок на участие в аукционе указывается в извещении о проведении аукциона, и разделе II Документации об аукционе «Информационная карта аукциона».

Заявка и входящие в нее документы также могут быть направлены заявителем по почте по адресу приема заявок, указанному в извещении о проведении аукциона, и разделе II Документации об аукционе «Информационная карта аукциона».

Заявитель вправе направить заявку и входящие в нее документы в форме электронного документа на адрес электронной почты организатора торгов. Требования к заявке, подаваемой в форме электронного документа, и порядку её направления указаны в извещении о проведении аукциона, и разделе II Документации об аукционе «Информационная карта аукциона».

Вместе с тем, из вышеуказанного пункта Документации следует, что заявитель определяет способ подачи заявки и входящих в нее документов самостоятельно и вправе воспользоваться любым из них.

Согласно пункту 5.9 Документации на территории организатора торгов по адресу приема заявок, месту проведения аукциона, месту осмотра имущества (месту нахождения имущества) действует пропускной режим, для целей получения документации об аукционе, подачи заявки, осмотра имущества заинтересованное лицо обязано заблаговременно (не менее чем за 1 рабочий день) направить заявку на оформление пропуска с указанием своих контактных данных (Ф.И.О., данные документа, удостоверяющего личность, номер телефона, адрес электронной почты, данные о доверителе – для представителей, действующих на основании доверенности) и приложить к ней копию документа, удостоверяющего личность, и документа, подтверждающего полномочия на осуществление действий

от имени заявителя (для представителей). Заявка на оформление пропуска направляется на электронную почту организатора торгов и специализированной организации либо может быть представлена заявителем нарочно по месту приема заявок, указанному в извещении о проведении аукциона, и разделе II Документации об аукционе «Информационная карта аукциона».

Указом Президента Российской Федерации от 04.08.2004 № 1009 ФГУП «РТРС» включено в перечень федеральных государственных унитарных предприятий, осуществляющих производство продукции (работ, услуг), имеющей стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.03.2006 №411-рс ФГУП «РТРС» отнесено к критически важным объектам Российской Федерации, объектам 1 категории по гражданской обороне.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране», Постановлениями Правительства Российской Федерации от 12.07.2000 № 514 и от 02.10.2009 № 775 охрану объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти осуществляется ведомственной охраной Министерства, которой является ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность».

Как установлено Положением о Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям (далее – Роспечать), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 292, в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации находится Роспечать, которой на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.01.2005 № 5-р подведомственно ФГУП «РТРС». Аналогичное положение закреплено и в Уставе ФГУП «РТРС».

Перечень объектов организаций и предприятий отрасли «Связь», охраняемых ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, 19.10.2011 утвержден Министром связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и согласован Первым заместителем Министра внутренних дел Российской Федерации. Территория (объект), являющаяся местом приема заявок, включена в указанный перечень.

В целях обеспечения требований действующего законодательства между ФГУП «РТРС» и ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» заключен договор от 08.04.2014 № ДТР-085-14 на оказание услуг по ведомственной охране объектов.

В силу статьи 2 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» основными задачами ведомственной охраны являются: защита охраняемых объектов от противоправных посягательств; обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на охраняемых объектах.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной

охране» и п. 1.4 договора пропускной режим - это порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов.

Договором предусмотрено, что объект охраняется вооруженными постами ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность», один из которых предназначен для контроля за соблюдением пропускного режима на объекте.

На основании вышеизложенного, установление в пункте 5.9 Документации требования о необходимости получения заявителем пропуска, необходимого для прохода к месту подачи заявки на участие в Аукционе является законным и обоснованным.

Кроме того, положения пункта 5.1 Документации предусматривают несколько способов подачи заявки на участие в аукционе (нарочно, посредством почтовой связи, посредством электронной почты). Каких либо препятствий для подачи заявки на участие в Аукционе способами, предусмотренными пунктом 5.1 Документации, Комиссией не установлено, на участие в Аукционе подано две заявки.

3. Рассмотрев довод Заявителя о том, что представителю ООО «Актив 01.09.2014г. было необоснованно отказано в допуске к месту подачи заявки, в связи с отсутствием пропуска на соответствующую территорию, однако представителем ООО «Актив» 29.08.2014г. были осуществлены действия, предусмотренные пунктом 5.9 Документации, направленные на соблюдение процедуры оформления пропуска, для дальнейшей подачи заявки на участие в Аукционе, Комиссией установлено следующее.

При рассмотрении по существу жалобы ООО «Актив» представителем Заявителя представлен Акт фиксации от 01.09.2014г. (копия), свидетельствующий об отказе в допуске к месту подачи заявки в связи с отсутствием пропуска на территорию, выданного на имя представителя ООО «Актив» - ФИО Указанный Акт составлен ФИО, ФИО, ФИО.

При рассмотрении жалобы в заседание Комиссии представителем Заявителя обеспечена явка ФИО, ФИО.

На вопрос, при каких обстоятельствах ФИО, ФИО. ФИО оказались по месту приема заявок на участие в Аукционе, ФИО пояснила, что является сотрудником ООО «Актив» и непосредственно прибыла в указанное место для подачи заявки на участие в Аукционе, согласно ответу ФИО на заданный вопрос, она является вольнонаемным юристом, иногда привлекается ООО «Актив» для оказания юридических услуг, на место приема заявок на участие в Аукционе прибыла с целью оказания помощи в составлении заявления о выдаче пропуска, необходимого для подачи заявки на участие в Аукционе. Представитель ООО «Актив» пояснила, что ФИО является водителем ООО «Актив».

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссией не может быть принят во внимание Акт фиксации от 01.09.2014г., поскольку в действиях лиц, составивших акт,

усматривается принадлежность к ООО «Актив», что не может служить надлежащим доказательством о незаинтересованности лиц, констатирующих события, отраженные в акте от 01.09.2014.

Представителем Заявителя в заседании Комиссии, представлен оптический диск, содержащий 2 видео-файла (P1060153, P1060154). Согласно пояснениям представителя Заявителя, указанные видео-файлы свидетельствуют о противоправных действиях Организатора торгов.

Однако, при воспроизведении указанных видео-файлов, не представляется возможным установить дату, время и место проведения видео съемки, кроме того в одном из видео файлов отсутствует звуковое сопровождение.

При изложенных обстоятельствах, Комиссией, отклоняется довод представителя Заявителя о том, что видео-файлы (P1060153, P1060154) свидетельствуют о противоправных действиях Организатора торгов.

Вместе с тем, представителем Заявителя представлена копия заявления о выдаче пропуска от 01.09.2014г. с отметкой о получении данного заявления представителем Специализированной организации 01.09.2014г. в 14 часов 06 минут (срок подачи заявок на участие в Аукционе истек в 14 часов 00 минут 01.09.2014г.).

Таким образом, Заявителем не был соблюден порядок подачи заявления о выдаче пропуска, предусмотренный пунктом 5.9 Документации, в части сроков подачи заявления (не менее чем за 1 рабочий день).

Каких либо доказательств, свидетельствующих о совершений Заявителем действий, предусмотренных пунктом 5.9 Документации 29.08.2014г., на заседании Комиссии представителем ООО «Актив не представлено. У Заявителя имелся 21 день на подачу заявки на участие в Аукционе.

4. Довод жалобы Заявителя о несоблюдении Организатором торгов положений пунктов 121, 122 Правил при проведении Аукциона является необоснованным в силу следующих обстоятельств.

Пунктом 121 Правил установлены требования к содержанию заявки, подаваемой на участие в Аукционе.

В силу пункта 122 Правил не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 121 настоящих Правил.

В соответствии с пп. 1 пункта 24 Правил Заявитель не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредставления документов, определенных пунктом 121 Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Требования пункта 5.9 Документации регламентируют порядок подачи заявки на участие в аукционе, а не устанавливают какие либо требования к составу заявки на участие в аукционе, непредусмотренные пунктом 121 Правил.

Признаков нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции в рассматриваемых действиях Организатора торгов, Комиссией не установлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Актив» необоснованной.

Члены Комиссии: ФИО

ФИО

ФИО

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.