

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-635/20

07 сентября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газпром комплектация» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ООО «Абисцет» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.08.2020 вх. №31616-ЭП/20) ООО «Абисцет» на действия Организатора торгов ООО «Газпром комплектация» при организации и проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на поставку оборудования для пищевого производства, столовых, ателье и прачечных для нужд ООО «Газпром комплектация» (извещение №32009408727), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

17 августа 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009408727 о проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на поставку оборудования для пищевого производства, столовых, ателье и прачечных для нужд ООО «Газпром комплектация» (далее – Закупка), включая документацию о закупке у единственного поставщика (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее – Положение о закупках) в редакции от 19.12.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	25 269 858,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.08.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	-
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	-
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	-

2. Заявитель обжалует неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном выборе способа осуществления процедуры Закупки путем закупки у единственного поставщика.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Газпром комплектация» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Абисцет» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/26596/20 от 31.08.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/26596/20 от 31.08.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В соответствии со ст. 3.6 Закона № 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Пунктом 6.2 Положения о закупках определены способы закупок, применяемые группой Газпром.

На основании п. 6.2.2.5 Положения о закупках для неконкурентных закупок предусмотрена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Как следует из п. 6.8.7 Положения о закупках, при закупке у единственного поставщика договор заключается напрямую с поставщиком по основаниям и в случаях, предусмотренных настоящим положением.

Согласно п. 17.1.34 Положения о закупках заказчик вправе осуществлять закупку товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), когда проведение конкурентной закупки по экономическим, временным или объективным причинам нецелесообразно. Такие закупки могут проводиться в том числе в случае заключения соглашения о перемене лиц в обязательстве (об изменении заказчика) по решению ПАО «Газпром».

Представители Организатора торгов пояснили, что письмом от 26.03.2020 № 06-565 заместитель председателя правления ПАО «Газпром» указал ООО «Газпром комплектация» на необходимость заключения с дочерними обществами ПАО «Газпром» соглашений о замене стороны покупателя (заказчика) по части действующих договоров поставки, исполнение по которым не началось. В результате подписания данных соглашений ООО «Газпром комплектация» в соответствующих договорах поставки в качестве нового покупателя должно было заменить дочерние общества ПАО «Газпром». Данное указание распространялось в том числе на договор поставки от 19.12.2019 № 42289, покупателем по которому выступало ООО «Газпром трансгаз Уфа». Данный договор был заключен ООО «Газпром трансгаз Уфа» по результатам соответствующей конкурентной закупки (п. 16.10 договора, поставщиком выбрано ООО «СоюзСпецЗащита»). В соответствии с указанием заместителя председателя правления ПАО «Газпром» ООО «Газпром комплектация» в качестве нового покупателя должно было сменить в договоре поставки от 19.12.2019 № 42289 ООО «Газпром трансгаз Уфа». Именно вследствие предстоящих изменений в данном договоре на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение (№ 32009408727), в отношении которого заявителем направлена жалоба.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу об обоснованности принятого Организатором торгов решения об осуществлении процедуры Закупки путем закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) ввиду заключения соглашения о перемене лиц в обязательстве (об изменении заказчика) по договору поставки от 19.12.2019 № 42289, покупателем по которому выступало ООО «Газпром трансгаз Уфа».

Комиссией СПб УФАС России установлено, что выбор способа проведения процедуры Закупки осуществлен Организатором торгов в соответствии с условиями Положения о закупках (п.п. 6.2.2.5, 6.8.7, 17.1.34 Положения о закупках).

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 26.08.2020 вх. №31616-ЭП/20) ООО «Абисцет» на действия Организатора торгов ООО «Газпром комплектация» (ИНН 7740000044, ОГРН 1027700501113) при организации

и проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на поставку оборудования для пищевого производства, столовых, ателье и прачечных для нужд ООО «Газпром комплектация» (извещение №32009408727) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.