

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 05-04/5-17

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

23.03.2017

г. Омск

В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «Сибгидропроект» от 23.01.2017 исх. № 04 на бездействие Администрации Новотроицкого сельского поселения Омского муниципального района Омской области (далее - Администрация) по рассмотрению заявления ООО «Сибгидропроект» от 01.11.2016 № 163 по внесению изменений в Генеральный план и Правила землепользования Новотроицкого сельского поселения Омского муниципального района (вх. Администрации от 02.11.2017 № 1309/02-21).

В процессе рассмотрения жалобы Омским УФАС России установлено следующее.

1. В заявлении от 01.11.2016 № 163 ООО «Сибгидропроект» просит Администрацию внести изменения в Генеральный план и Правила землепользования Новотроицкого сельского поселения Омского муниципального района в части выделения контуров земельных участков, предназначенных для разработки месторождений и складирования извлекаемых полезных ископаемых (песка).

Сведения о земельных участках:

- кадастровый номер <...> :20:000000:5759, основание предоставления земельного участка без проведения торгов: п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ), лицензия на недра ОМС 80138 ТЭ Кулачинское месторождение строительных песков, планируемое использование земельного участка: для разработки месторождения по добыче полезных ископаемых (песка);

- кадастровый номер <...> :20:150709:223У1, основание предоставления земельного участка без проведения торгов: п. 2 ст. 39.6 ЗК РФ, лицензия на недра ОМС 80158 ТР Вачинский участок недр, планируемое использование земельного участка: для разработки месторождения по добыче полезных ископаемых (песка);

- кадастровый номер <...> :20:150708:3, основание предоставления земельного участка без проведения торгов: п. 2 ст. 39.6 ЗК РФ, планируемое использование земельного участка: для складирования песка, поставляемого с месторождений, для обеспечения строительной индустрии Омска и Омской области.

Заявитель утверждает, что по состоянию на 24.01.2017 ответ Администрации на данное обращение в ООО «Сибгидропроект» не поступал.

В письме от 15.03.2017 исх. № 02-21/224 Администрация сообщила Омскому УФАС России, что заявление ООО «Сибгидропроект» от 01.11.2016 исх. № 163 находится на рассмотрении Администрации, при внесении изменений в генеральный план Новотроицкого сельского поселения Омского муниципального района Омской

области заявление ООО «Сибгидропроект» будет учтено. Администрация отмечает, что срок рассмотрения вопроса о внесении изменений в генеральный план муниципального образования не регламентирован.

2. В соответствии с [частью 1 статьи 24](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) генеральный план поселения утверждается представительным органом местного самоуправления поселения.

Решение о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются соответственно главой местной администрации поселения (часть 2 статьи 24 ГрК РФ).

Согласно части 3 статьи 24 ГрК РФ подготовка проекта генерального плана осуществляется в соответствии с требованиями [статьи 9](#) ГрК РФ и с учетом региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, результатов публичных слушаний по проекту генерального плана, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

В соответствии с [пунктом 20 части 1 статьи 14](#) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) утверждение генеральных планов поселения относится к вопросам местного значения поселения.

В соответствии со [статьей 2](#) Закона № 131-ФЗ решение по вопросам местного значения принимается органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления и является муниципальным правовым актом, обязательным для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающим либо изменяющим общеобязательные правила или имеющим индивидуальный характер.

В соответствии с пп. 18 п. 1 статьи 6 Устава Новотроицкого сельского поселения Омского муниципального района Омской области к вопросам местного значения сельского поселения относится утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных ГрК РФ, иными федеральными законами).

На территории Новотроицкого сельского поселения Омского муниципального района Омской области решением Совета Новотроицкого сельского поселения Омского муниципального района Омской области от 24.12.2009 № 43 утверждены Правила землепользования и застройки поселения (далее - Правила землепользования поселения).

Согласно пунктам 2, 3 статьи 36 Правил землепользования поселения Комиссия в течение тридцати дней со дня поступления предложения о внесении изменений в Правила рассматривает его и подготавливает заключение, в котором содержатся рекомендации о внесении в соответствии с поступившим предложением изменения в Правила или об отклонении такого предложения с указанием причин отклонения, и направляет это заключение Главе поселения.

Глава поселения с учетом рекомендаций, содержащихся в заключении Комиссии, в течение тридцати дней принимает решение о подготовке проекта решения Совета поселения о внесении изменений в Правила или об отклонении предложения о внесении изменений в настоящие Правила с указанием причин отклонения и направляет копию такого решения заявителем.

Статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) устанавливает запрет на акты и действия (бездействие), в том числе органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается:

необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2 части 1 статьи 15).

Согласно [пункту 17 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции, в частности являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Учитывая процитированные нормы действующего законодательства, Омское УФАС России приходит к выводу, что бездействие Администрации по рассмотрению заявления ООО «Сибгидропроект» от 01.11.2016 № 163 о внесении изменений в Генеральный план и Правила землепользования Новотроицкого сельского поселения Омского муниципального района (вх. Администрации от 02.11.2017 № 1309/02-21), приводит или может привести к ограничению, устранению конкуренции путем воспрепятствования осуществлению деятельности ООО «Сибгидропроект» по проведению работ, связанных с использованием недрами недропользователем, и содержат в себе признаки нарушения, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей [39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Омское УФАС России

предупреждает

Администрацию Новотроицкого сельского поселения Омского муниципального района Омской области о необходимости прекращения вышеуказанных действий, приводящих к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, путем:

1. Осуществления мероприятий, направленных на рассмотрение заявления ООО «Сибгидропроект» от 01.11.2016 № 163 по внесению изменений в Генеральный план и Правила землепользования Новотроицкого сельского поселения Омского муниципального района (вх. Администрации от 02.11.2017 № 1309/02-21).

2. Уведомления ООО «Сибгидропроект» о результатах указанного заявления.

Настоящее предупреждение подлежит исполнению **не позднее 01.06.2017 года.**

О выполнении настоящего предупреждения Администрации Новотроицкого сельского поселения Омского муниципального района Омской области необходимо сообщить в Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления

< ... >