

ПАО «Якутскэнерго»

inform@yakutskenergo.ru

ООО «Эдванст Левел»,

market@a-level.info.ru

АО «ЕЭТП»,

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 014/07/3-3223/2020

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск 16 декабря 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста - эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

<...> – главного специалиста - эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

проведя рассмотрение дела посредством сервиса web-видеоконференцсвязи по технологии «TrueConf»,

при участии:

от заказчика, публичного акционерного общества «Якутскэнерго» (далее – ПАО «Якутскэнерго», заказчик), <...> , представителя по доверенности № И00007288 от 14.01.2020, <...> представителя по доверенности № И00008087 от 04.12.2020, <...> представителя по доверенности № И00007644 от 21.04.2020, <...> представителя по доверенности № И00008132 от 11.12.2020, <...> представителя по доверенности № И00005732 от 06.12.2018.

в отсутствие:

заявителя Общества с ограниченной ответственностью «Эдванст Левел» (далее – ООО «Эдванст Левел», заявитель), представившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие от 14.12.2020;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Эдванст Левел» на действия заказчика публичного акционерного общества «Якутскэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения

договора на поставку «Электродвигателей» для нужд ПАО «Якутскэнерго» по лоту: № 29601-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ (извещение № 32009607832),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Эдванст Левел» (вх.№ 12417п от 01.12.2020) на действия (бездействие) заказчика ПАО «Якутскэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров на поставку «Электродвигателей» для нужд ПАО «Якутскэнерго» по лоту: № 29601-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ, (извещение № 32009607832).

Из сути поданной Заявителем жалобы следует, что:

ПАО «Якутскэнерго» не предоставило своевременно ответ на запрос ООО «Эдванст Левел» в нарушении статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Из сути представленных Заказчиком пояснений следует, что Заказчик с жалобой согласился, в части нарушения статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссия антимонопольного органа, заслушав лиц, участвующих в деле и изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закона № 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе

извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса предложений, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

1. Способ закупки - Запрос предложений в электронной форме Лот № 29601-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ: «Электродвигатели»;
2. Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) – 6 695 144,00 руб., без учета НДС;
3. Дата начала подачи заявок: 23.10.2020.
4. Дата и время окончания срока подачи заявок: 19.11.2020;
5. Вскрытие конвертов проводилось 19.11.2020 АО «ЕЭТП» (Росэлторг) www.roseltorg.ru (секция Группы «РусГидро» – rushydro.roseltorg.ru).

Комиссия антимонопольного органа считает жалобу Заявителя обоснованной по следующим основаниям.

Из сути жалобы следует, что ПАО «Якутскэнерго» не предоставило своевременно ответ на запрос разъяснений документации о закупке ООО «Эдванст Левел» в нарушение статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

05.11.2020 Заявитель обратился в адрес Заказчика с запросом №1 разъяснений документации о закупке следующего содержания.

«Добрый день! П. 6-8 ТТ. Просьба сообщить артикулы моторов Zxxx.xxx / Rxxx.xxx либо коммиссионные номера приводов кот.xxxxxxxx».

19.11.2020 Заказчик разместил в ЕИС разъяснение положений документации по запросу Заявителя №1 от 05.11.2020 следующего содержания.

«Разъяснение № 1 от 17.11.2020 г. к Документации о закупке Лот № 29601-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ: «Электродвигатели»

Тема разъяснений: Разъяснения Технических требований Заказчика

Дата поступления запроса о разъяснениях: 05.11.2020 18:54

Сведения о предмете запроса: «Уточняющие вопросы участника»

Вопрос № 1: Добрый лень! П. 6-8 ТТ. Просьба сообщить артикулы моторов Zxxx.xxx / Rxxx.xxx либо коммиссионные номера приводов кот.xxxxxxxx

Ответ № 1: Направляем фото с информацией.

Секретарь Закупочной комиссии<...>».

ПАО «Якутскэнерго» не опровергает факты того, что запрос на предоставление разъяснений документации по Лоту № 29601–РЕМ ПРОД–2020–ЯЭ, (изв. № 32009607832) поступил 05.11.2020, что подтверждается скриншотом из «Личного кабинета 223-ФЗ». Заказчика, организатора закупки ПАО «Якутскэнерго», представленным представителем общества.

Данное обстоятельство подтверждается согласно размещенным в ЕИС сведениям. Заказчик разместил следующее разъяснения к документации о закупке 19.11.2020 по запросам о разъяснении.

РАЗЪЯСНЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ

Запрос_разъяснений_1_ответ.docx	19.11.2020 10:44 (МСК+6)	19.11.2020 10:12 (МСК+6)
---------------------------------	-----------------------------	-----------------------------

Исходя из смысла части 3 статьи 3.2 Закона о закупках следует, что в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется «Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы «РусГидро», утвержденным решением Совета директоров ПАО «РусГидро» от 04.12.2019 № 300 и принятым в качестве внутреннего документа решением Совета директоров ПАО «Якутскэнерго» от 27.12.2019 № 23 (далее – Положение).

В силу пункта 2.7.1.7 Положения при проведении открытых конкурентных закупок, а также конкурентных закупок в электронной форме разъяснения извещения и (или) документации о закупке – не позднее чем в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса со стороны Участника.

Согласно пункта 7.2.5.1. Положения участники вправе обратиться к Организатору закупки за разъяснениями извещения и (или) документации о закупке. Запросы на разъяснение извещения и (или) документации о закупке должны подаваться в письменной форме за подписью руководителя организации или иного ответственного лица Участника. При проведении конкурса на электронных площадках в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» запросы на разъяснение извещения и (или) документации о закупке принимаются способом, предусмотренным правилами данной электронной площадки. Организатор

закупки начинает принимать запросы на разъяснение извещения и (или) документации о закупке с момента публикации Извещения о закупке в ЕИС.

При этом, в соответствии с пунктом 7.2.5.2. Положения организатор закупки в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса от Участника о предоставлении разъяснений положений извещения и (или) документации о закупке обязан ответить на любой официальный письменный запрос Участника. Вопрос с разъяснениями (с указанием предмета запроса, но без указания Участника, от которого поступил запрос) должен быть размещен Организатором закупки в ЕИС и доступен всем Участникам данной процедуры.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что разъяснения положений документации на запросы по Лоту № 29601-РЕМ ПРОД-020-ЯЭ, (извещение № 32009607832) осуществлены с нарушением требований части 3 статьи 3.2 Закона о закупках, поскольку не поступили в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, а были представлены 19.11.2020 в 4:14 по Московскому времени и размещены в ЕИС 19.11.2020 в 10:43 **(Мск+6)**.

Представители заказчика пояснили, что данное обстоятельство сложилось в связи с заболеванием ведущего специалиста закупок ПАО «Якутскэнерго» с подозрением на covid и выводом персонала Отдела закупок как круг контактных лиц на дистанционную работу, а так же в целом с ситуацией по covid и соответственно центром ответственности УМТО и филиала ответы на запросы были размещены только через 9 рабочих дней.

Следовательно, заказчик нарушил часть 3 статью 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции гласит, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, ООО «Эдванст Левел» правомерно воспользовалось законным правом, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы иных лиц, а именно осуществление Заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе Положении о закупке такого Заказчика.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного

органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Эдванст Левел» на действия (бездействия) заказчика публичного акционерного общества «Якутскэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку «Электродвигателей» для нужд ПАО «Якутскэнерго» по лоту: № 29601-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ, (извещение № 32009607832) обоснованной.
2. Признать заказчика – ПАО Якутскэнерго нарушившим требования части 3 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Предписание об устранении нарушений не выдавать в связи с осуществлением 19.11.2020 года разъяснений положений документации о закупке и размещения их в единой информационной системе.
4. Материалы настоящего дела передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их вынесения.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...> <...>