

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 94-31/13

# **о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов**

**«23» апреля 2013 года**

**г. Псков**

Резолютивная часть решения оглашена 23 апреля 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 25 апреля 2013 года.

На заседании производилась аудиозапись.

Комиссия Псковского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее также – Комиссия) в следующем составе:

заместитель руководителя Псковского УФАС России Милонаец О.В. –  
председатель комиссии,

заместитель начальника отдела контроля органов власти, государственного  
заказа и рекламы Псковского УФАС России Иванов Н.Н. – член Комиссии,

главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, государственного  
заказа и рекламы Псковского УФАС России Юркина Н.Ю. – член Комиссии,

в присутствии представителей:

от ООО «Региональный тендерный центр» – Федорова А.А. (доверенность № б/н от  
15.04.2013 года),

от Администрации Опочецкого района – начальника отдела правового  
обеспечения Константинова Н.А. (доверенность № б/н от 21.11.2012 года),

от Комитета экономической, налоговой, инвестиционной политики и имущественных  
отношений Администрации Опочецкого района – консультанта отдела экономики  
комитета Малышевой О.М. (доверенность № б/н от 21.11.2012 года),

рассмотрев жалобу ООО «Региональный тендерный центр» (далее – Заявитель) на  
действия муниципального заказчика – Администрации Опочецкого района (далее  
– Заказчик), содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21 июля  
2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение  
работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О  
размещении заказов...») при размещении заказа на приобретение однокомнатной  
квартиры (номер извещения: 0157300021713000014) и в результате осуществления  
внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 ФЗ «О  
размещении заказов...» и Административным регламентом, утвержденным

приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498,

## **УСТАНОВИЛА:**

10 апреля 2013 года Комитетом экономической, налоговой, инвестиционной политики и имущественных отношений Администрации Опочецкого района, который в соответствии с пунктом 2.1 Положения о муниципальном заказе на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на территории муниципального образования «Опочецкий район», утвержденного Постановлением Главы Опочецкого района от 21 июня 2007 года № 212, является уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов муниципальных заказчиков был объявлен открытый аукцион в электронной форме на приобретение однокомнатной квартиры (номер извещения: 0157300021713000014).

Извещение № 0157300021713000014 о проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме (далее – аукцион) размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 10 апреля 2013 года.

Электронная площадка для проведения аукциона ЗАО «Сбербанк - АСТ», адрес в сети Интернет <http://www.sberbank-ast.ru>.

16 апреля 2013 года в адрес Псковского УФАС России поступила жалоба Заявителя. Рассмотрение жалобы назначено на 23 апреля 2013 года в 15 часов 30 минут.

## **По мнению Заявителя, его законные права и интересы были ущемлены в результате следующих действий Заказчика:**

Документацией об аукционе установлены требования к жилому помещению ограничивающие количество участников размещения заказа, а именно: квартира общей площадью не менее 33 кв.м.

В обоснование своей позиции заявитель сослался на Постановление Администрации Псковской области от 28 февраля 2005 года № 69, согласно которому социальная норма площади жилья для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлена в размере 25 кв. м.

По мнению Заявителя, установление требования к площади квартиры от 33 кв.м. нарушает его права на осуществление продажи квартиры площадью 28,5 кв.м.

Кроме того, Заявитель указал на ограниченность предложений о продаже квартир от 33 кв.м. в городе Опочка, а также на признание несостоявшимися предыдущих аукционов на приобретение квартир в городе Опочка, что также, по его мнению, указывает на ограничение количества участников размещения заказа.

## **Заказчик не признал нарушения, указанные в жалобе Заявителя, и представил следующие объяснения:**

Установление требования к площади квартиры не менее 33 кв. м. связано с тем, что

для расчета субвенций для приобретения квартиры берется площадь 33 кв. м. Сумма для приобретения жилья выделяется в расчете на 33 кв. м., поэтому приобретается квартира не менее 33 кв. м.

Порядок финансирования предусматривает финансирование приобретения жилья для детей-сирот из расчета 33 кв.м., поэтому установления требования к площади не менее 33 кв.м. соответствует целям эффективного расходования средств и наилучшего обеспечения детей-сирот.

По словам Заказчика, на рынок недвижимости г. Опочка представлен достаточным количеством квартир, соответствующих требованиям документации об аукционе (за 2012 год приобретено 7 квартир площадью 33 кв.м.).

**В результате рассмотрения жалобы и проведенной на основании жалобы внеплановой проверки (в соответствии с частью 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов...»), Комиссия установила, что:**

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов...» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно части 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов...» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов...».

Частью 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов...» установлено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Техническим заданием документации об аукционе установлены требования к однокомнатной квартире, в том числе: квартира общей площадью не менее 33 кв.м.

Комиссия считает, что вышеуказанные требования документации об аукционе не могут свидетельствовать об ограничении количества участников размещения заказа в силу следующих обстоятельств.

Постановлением Администрации Псковской области от 28 февраля 2005 года № 69, «О порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и социальной норме площади жилья для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), лиц из числа детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей» установлена социальная норма площади жилья для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в размере 25 кв.м.

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определены Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – ФЗ № 159-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 8 ФЗ № 159-ФЗ дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм.

Установленное Заказчиком требование о площади квартиры не менее 33 кв. м. соответствует положениям ФЗ № 159-ФЗ.

В соответствии с Законом Псковской области от 03.06.2011 года № 1082-ОЗ (ред. от 10.01.2013) «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения» (принят Псковским областным Собранием депутатов 26.05.2011 года) для расчета субвенции размер общей площади жилого помещения берется 33 кв. метра на одного ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей, ребенка, находящегося под опекой (попечительством), а также лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом согласно части 3 статьи 2, вышеуказанного закона установлено, что органам местного самоуправления запрещается использование финансовых средств, полученных на осуществление государственных полномочий, предусмотренных данным Законом, на иные цели.

Таким образом, порядком финансирования муниципальной нужды Заказчика в приобретении квартиры предусмотрено выделение средств из расчета 33 кв. метра на одного ребенка-сироту, чем обусловлено установленное требование к площади квартиры.

Установленное Заказчиком требование отвечает целям эффективного расходования бюджетных средств и наилучшего удовлетворения муниципальной нужды в обеспечении детей-сирот жилыми помещениями.

Заявителем не представлено доказательств ограничения количества участников размещения на приобретение однокомнатной квартиры, которое могло бы

выражаться в соответствии требованиям документации об аукционе только одной единственной квартиры в городе Опочке, либо в факте физического отсутствия в городе Опочка квартир, удовлетворяющих требованиям документации об аукционе. Не соответствие, предлагаемой Заявителем квартиры, требованиям документации об аукционе не может свидетельствовать об ограничении количества участников размещения заказа.

Заказчик в подтверждение своей позиции представил распечатки с сайтов в сети «Интернет», содержащие предложения о продаже квартир в городе Опочка с общей площадью не менее 33 кв.м.

На доводы Заказчика о наличии в городе Опочка однокомнатных квартир с общей площадью не менее 33 кв.м. возражений от Заявителя не поступило.

В связи с тем, что предметом рассмотрения жалобы являются действия Заказчика при размещении конкретного заказа, доводы Заявителя о нарушениях законодательства о размещении заказов при размещении иных заказов для нужд Заказчика Комиссией не рассматривались.

При данных обстоятельствах Комиссия не находит оснований для признания жалобы Заявителя обоснованной.

Комиссия Псковского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь частью 5 статьи 17 и на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Региональный тендерный центр» необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Милонаец О.В.

Члены Комиссии

Иванов Н.Н.

Юркина Н.Ю.

- [reshenie\\_po\\_delu\\_no\\_94-31-13\\_ooo\\_rtc.doc](#)