

РЕШЕНИЕ

18.05.2020

Дело № 073/06/33-216/2020

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - врио руководителя управления <...>;

членов - начальника отдела <...>,

- ведущего специалиста-эксперта <...>,

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 073/06/33-216/2020 по жалобе ИП Лисового А.А. (далее – заявитель) на положения документации о проведении аукциона в электронной форме № 0168200002420002689 (наименование объекта закупки – «Система компьютерной томографии с принадлежностями»; заказчик – Государственное учреждение здравоохранения «Ульяновский областной клинический центр специализированных видов медицинской помощи имени заслуженного врача России Е.М. Чучкалова», далее – заказчик, уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 25 000 000,00 руб., срок окончания подачи заявок – 08.05.2020 г. в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2975 от 08.05.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ИП Лисового А.А. на положения документации о проведении аукциона в электронной форме № 0168200002420002689.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Описание объекта закупки нарушает положения Закона о контрактной системе, поскольку заказчиком при описании товара установлены характеристики, ограничивающие количество участников и документация не содержит обоснования их применения:

1) «Генератор. Максимальное значение напряжения у генератора должно быть не менее 140 Кв.» - заявителем жалобы к поставке планируется оборудование с максимальным значением напряжения генератора 135 Кв.;

2) «Рентгеновская трубка. Максимально допустимое напряжение рентгеновской трубки не менее 140 Кв.» - поскольку данный показатель связан со значением максимального напряжения генератора, заявителем жалобы к поставке планируется оборудование с максимальным значением напряжения рентгеновской трубки 135 Кв.;

3) «Рентгеновская трубка. Размер большого фокусного пятна в соответствии со стандартом IEC, не более 1,2 x 1,4 мм.» - заявителем жалобы к поставке планируется оборудование с размером большого фокусного пятна в соответствии со стандартом IEC, не более 1,4 x 1,4 мм.;

4) «Рентгеновская трубка. Размер малого фокусного пятна в соответствии со стандартом IEC, не более 0,7 x 0,8 мм.» - заявителем жалобы к поставке планируется оборудование с размером большого фокусного пятна в соответствии со стандартом IEC, не более 0,7 x 0,9 мм.;

5) «Система обеспечения позиционирования и комфорта пациента, стол пациента. Максимальная скорость продольного перемещения верхней части стола, не менее 150 мм/сек.» - заявителем жалобы к поставке планируется оборудование с максимальной скоростью продольного перемещения верхней части стола 130 мм/сек.;

6) «Система обеспечения позиционирования и комфорта пациента, стол пациента. Грузоподъемность стола пациента с полным сохранением точности позиционирования, не менее 225 кг.» - заявителем жалобы к поставке планируется оборудование с грузоподъемностью стола пациента с полным сохранением точности позиционирования 220 кг.;

7) «Параметры сканирования, параметры реконструкции изображения, производительность и качество получаемых изображений. Высококонтрастное разрешение при 0% MTF, пар лин/см не менее 11» - заявителем жалобы к поставке планируется оборудование с высококонтрастным разрешением при 0% MTF, пар лин/см 8;

8) «Параметры сканирования, параметры реконструкции изображения, производительность и качество получаемых изображений. Высококонтрастное разрешение при 50% MTF, пар лин/см не менее 11» - заявителем жалобы к поставке планируется оборудование с высококонтрастным разрешением при 50% MTF, пар лин/см 8;

9) «Консоль оператора. Наличие DVD/CD привода» - заявителем жалобы к поставке планируется оборудование с возможностью записи только на DVD диски;

10) «Программы для клинического применения, установленные на консоли

оператора компьютерного томографа. Наличие программы виртуальной эндоскопии для полых структур (бронхи, сосуды)» - заявителем жалобы к поставке планируется оборудование с наличием программы виртуальной эндоскопии для полых структур на рабочей станции врача;

11) «Основное программное обеспечение для дополнительной рабочей станции. Оборудование должно иметь конфигурируемое пользователем появляющееся меню» - заявителем жалобы к поставке планируется оборудование, в котором отсутствует конфигурируемое пользователем появляющееся меню;

12) «Основное программное обеспечение для дополнительной рабочей станции. Наличие количественного анализа изображений: измерение расстояний, в том числе по кривой, углов, пиксельная линза, оценка ROI/VOI, площадь» - заявителем жалобы к поставке планируется оборудование с отсутствием пиксельной линзы.

Заявитель жалобы указывает, что отклонения в характеристиках оборудования планируемого к поставке по данным параметрам не являются существенными, значимыми и не влияют на диагностические возможности оборудования.

Кроме того, заявитель в жалобе указывает, что характеристикам, установленным в документации соответствует товар только одного производителя – Supria 16/32 Hitachi.

Вх. № 3268 от 15.05.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступили дополнения к жалобе от ИП Лисового А.А., содержащие указание, в том числе, на следующее.

Под установленные в техническом задании аукционной документации характеристики подходят два производителя: Supria 16/32 Hitachi и Optima CT540 Джи Хэлскеа. Однако Optima CT540 Джи Хэлскеа значительно превышает начальную (максимальную) цену контракта по указанному аукциону. Заявитель также указывает, что доводы об ограничении числа участников подтверждаются результатами рассмотрения заявок – на участие в указанной закупке поступила всего одна заявка.

На заседании Комиссии 15.05.2020 г., проводимой в дистанционном режиме, представители ИП Лисового А.А. поддержали доводы жалобы, представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения (вх. № 3247 от 15.05.2020 г.), содержащие, в том числе, указание на следующее.

1) «Генератор. Максимальное значение напряжения у генератора должно быть не менее 140 Кв.» - данное значение напряжения является распространенным среди производителей и позволяет подобрать необходимые параметры сканирования для каждого пациента. Указанное в документации значение напряжения генератора важно для исследования костных структур, плотных тканей и крупных пациентов;

2) «Рентгеновская трубка. Максимально допустимое напряжение рентгеновской трубки не менее 140 Кв.» - для обеспечения работы рентгеновской трубки

максимальное напряжение на трубке должно быть равно или больше максимального значения напряжения генератора;

3) «Рентгеновская трубка. Размер большого фокусного пятна в соответствии со стандартом IEC, не более 1,2 x 1,4 мм.» - меньшее по размерам пятно обеспечивает большую плотность рентгеновского излучения и улучшает качество изображения, но при этом должно обеспечиваться необходимое поле обзора. Большое фокусное пятно используется при сканировании с большими полями обзора и для повышения диагностического качества изображений позволяет использовать высокие значения напряжения и тока по трубке. При большем размере фокусного пятна пострадает детализация мелких структур (метастазы головного мозга, костей, внутрисуставных перелом, переломов позвоночника);

4) «Рентгеновская трубка. Размер малого фокусного пятна в соответствии со стандартом IEC, не более 0,7 x 0,8 мм.» - сканирование с малым фокусным пятном проводится при исследовании мелких анатомических структур с высоким разрешением при малых полях обзора. При большем размере фокусного пятна пострадает детализация мелких структур (метастазы головного мозга, костей, внутрисуставных перелом, переломов позвоночника);

5) «Система обеспечения позиционирования и комфорта пациента, стол пациента. Максимальная скорость продольного перемещения верхней части стола, не менее 150 мм/сек.» - большая скорость продольного перемещения дает возможность применить большой шаг спирального сканирования (pitch) для проведения скоростного сканирования, сканирования большой протяженности, что особенно важно при первичных обследованиях;

6) «Система обеспечения позиционирования и комфорта пациента, стол пациента. Грузоподъемность стола пациента с полным сохранением точности позиционирования, не менее 225 кг.» - для поддержания заявленной точности позиционирования необходим запас прочности, большая допустимость нагрузки позволяет комфортно сканировать даже очень крупных пациентов и при этом гарантирует сохранение допустимых параметров точности механизмов на весь заявленный срок службы томографа;

7) «Параметры сканирования, параметры реконструкции изображения, производительность и качество получаемых изображений. Высококонтрастное разрешение при 0% MTF, пар лин/см не менее 11» - MTF (Функция передачи модуляции) является одним из главных параметров, характеризующих качество системы, воспроизводящей изображение и определяется как отношение величины контраста изображения, получаемого воспроизводящей системой к контрасту соответствующей области оригинального объекта. Высококонтрастное разрешение при 0% MTF показывает максимально возможное пространственное разрешение. Разрешение с максимально высоким контрастом важно для диагностики небольших объектов, твердых структур, например, для диагностики патологии придаточных пазух носа и поражения костной ткани;

8) «Параметры сканирования, параметры реконструкции изображения, производительность и качество получаемых изображений. Высококонтрастное разрешение при 50% MTF, пар лин/см не менее 11» - высококонтрастное разрешение при 50% MTF показывает возможное пространственное разрешение на краях поля сканирования и показывает возможность получения изображений

высокого качества в точках, расположенных не в изоцентре, что важно при исследовании, например, костей черепа, позвоночника, суставов, головного мозга при выявлении заболеваний серого и белого вещества мозга, нарушений со стороны окружающих тканей, оболочек, сосудов, а также после перенесенных геморрагических и ишемических инсультов;

9) «Консоль оператора. Наличие DVD/CD привода» - необходимо для передачи результатов исследований как лечащему врачу, так и при выдаче пациенту на руки;

10) «Программы для клинического применения, установленные на консоли оператора компьютерного томографа. Наличие программы виртуальной эндоскопии для полых структур (бронхи, сосуды)» - часто используемая программа для исследований паренхиматозных органов и сосудистых структур и наличие указанной программы на консоли оператора позволяет оперативно обработать результаты исследований;

11) «Основное программное обеспечение для дополнительной рабочей станции. Оборудование должно иметь конфигурируемое пользователем появляющееся меню» - позволяет наиболее эффективно организовать работу каждого специалиста и сокращает время на обработку результатов;

12) «Основное программное обеспечение для дополнительной рабочей станции. Наличие количественного анализа изображений: измерение расстояний, в том числе по кривой, углов, пиксельная линза, оценка ROI/VOI, площадь» - данный показатель необходим для изучения тонких структур.

Техническому описанию объекта закупки соответствуют томографы трех производителей: Supria 16/32 Hitachi, Optima CT540 Джи Хэлскеа, Сакура 16/32 Макс Технолоджис.

На заседании Комиссии 15.05.2020 г., проводимой в дистанционном режиме, представитель уполномоченного органа не согласилась с доводами жалобы, представила письменные возражения на жалобу (вх. № 3256 от 15.05.2020 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Аукционная документация была сформирована на основании технико-экономического задания заказчика. При этом заказчик вправе самостоятельно принимать решение об объекте и условиях закупки в соответствии с собственными потребностями и спецификой деятельности. Закон о контрактной системе не предусматривает ограничений по включению в документацию требований к товару, которые являются значимыми для заказчика и отвечают его потребностям, а также необходимы для выполнения им своих функций.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:00 18.05.2020 г. для документального анализа материалов по делу.

Вх. № 3309 от 18.05.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступили дополнительные пояснения от заказчика, содержащие сравнительную таблицу характеристик всех

трех указанных им производителей, с подтверждением технических характеристик. Кроме того, заказчик указывает, что согласно таблице 8.3.2 ГОСТ Р МЭК 60336-2010 «Излучатели медицинские рентгенодиагностические. Характеристики фокусных пятен» номинальные размеры фокусного пятна изменяются с 0,8 до 1,0 при увеличении ширины фокусного пятна с 1,2 до 1,4, что ухудшит качество изображения в поле обзора.

Вх. № 3313 от 18.05.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступили дополнительные возражения от уполномоченного органа, содержащие указание на то, обоснование начальной (максимальной) цены контракта было осуществлено заказчиком в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

18.05.2020 г. в Ульяновское УФАС России от заявителя жалобы поступили дополнения к жалобе, содержащие указание, в том числе, на то, что по мнению заявителя жалобы производителей Hitachi и ООО «МАКС-ТЕХНОЛОДЖИС» нельзя считать конкурирующими на рынке, так как официальный дистрибьютер Hitachi в России и ООО «МАКС-ТЕХНОЛОДЖИС» входят в одну группу компаний, что свидетельствует о том, что данные организации совместно принимают решение о реализации продукции.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 27.04.2020 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002420002689, наименование объекта закупки – «Система компьютерной томографии с принадлежностями» (начальная (максимальная) цена контракта – 25 000 000,00 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.05.2020 г. на участие в указанном аукционе было подано 2 заявки, одна заявка была отклонена.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 13.05.2020 г. заявка единственного участника аукциона была признана соответствующей требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия приняла решение признать жалобу ИП Лисового А.А. необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчику указано на необходимость использования при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, заказчик в целях удовлетворения нужд исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки самостоятельно определяет и описывает объект закупки, в том числе устанавливает требования к товарам, работам, услугам с учетом требований отраслевого законодательства, ГОСТов и иных документов, применяемых в национальной системе стандартизации.

В соответствии с пунктом 9 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168200002420002689 объектом закупки является поставка системы компьютерной томографии с принадлежностями.

Пункт 10 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168200002420002689 содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 к документации.

Приложение № 1 «описание объекта закупки и количество» документации № 0168200002420002689 содержит описание необходимого заказчику товара в виде

таблицы, содержащей, в том числе следующие показатели товара и требования к указанию их участниками, а также обоснование использования показателей, отличных от ГОСТ Р 55771-2013 «Изделия медицинские электрические. Томографы рентгеновские компьютерные. Технические требования для государственных закупок», в том числе:

- «Генератор. Максимальное значение напряжения у генератора должно быть не менее 140 Кв.»;

- «Рентгеновская трубка. Максимально допустимое напряжение рентгеновской трубки не менее 140 Кв.»;

- «Рентгеновская трубка. Размер большого фокусного пятна в соответствии со стандартом IEC, не более 1,2 x 1,4 мм.»;

- «Рентгеновская трубка. Размер малого фокусного пятна в соответствии со стандартом IEC, не более 0,7 x 0,8 мм.»;

- «Система обеспечения позиционирования и комфорта пациента, стол пациента. Максимальная скорость продольного перемещения верхней части стола, не менее 150 мм/сек.»;

- «Система обеспечения позиционирования и комфорта пациента, стол пациента. Грузоподъемность стола пациента с полным сохранением точности позиционирования, не менее 225 кг.»;

- «Параметры сканирования, параметры реконструкции изображения, производительность и качество получаемых изображений. Высококонтрастное разрешение при 0% MTF, пар лин/см не менее 11»;

- «Параметры сканирования, параметры реконструкции изображения, производительность и качество получаемых изображений. Высококонтрастное разрешение при 50% MTF, пар лин/см не менее 11»;

- «Консоль оператора. Наличие DVD/CD привода»;

- «Программы для клинического применения, установленные на консоли оператора компьютерного томографа. Наличие программы виртуальной эндоскопии для полых структур (бронхи, со-суды)»;

- «Основное программное обеспечение для дополнительной рабочей станции. Оборудование должно иметь конфигурируемое пользователем появляющееся меню»;

- «Основное программное обеспечение для дополнительной рабочей станции. Наличие количественного анализа изображений: измерение расстояний, в том числе по кривой, углов, пиксель-ная линза, оценка ROI/VOI, площадь».

ГОСТ Р 55771-2013 «Изделия медицинские электрические. Томографы рентгеновские компьютерные. Технические требования для государственных закупок» устанавливает основные требования, которые должны содержаться в технических заданиях для государственных закупок рентгеновских компьютерных томографов, предназначенных для получения послойных изображений и 3D изображений (PKT).

Согласно пункту 6.2 ГОСТ Р 55771-2013 возможно включение дополнительных требований, обоснованных заказчиком с позиций проведения необходимых исследований в соответствии с профилем лечебного учреждения.

Указанные спорные показатели включены в техническое задание, поскольку являются существенными для заказчика и необходимы для качественного оказания медицинской помощи исходя из потребности медицинского учреждения в оказании специализированных видов медицинской помощи.

Таким образом, включение в техническое задание спорных характеристик товара, обусловленных его спецификой, не может рассматриваться как нарушение Закона о контрактной системе.

Из положений частей 1 и 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, следует, что определяющим фактором при установлении заказчиком соответствующих требований являются потребности заказчика, а не хозяйствующих субъектов, принимающих участие в закупке. Законом не предусмотрены ограничения по включению в документацию об электронном аукционе требований к товару, которые являются значимыми для заказчика, отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. Закон предусматривает право заказчика определить в документации об аукционе такие требования к объекту закупки, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности, а также обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

При этом, техническому описанию объекта закупки соответствуют томографы трех производителей: Supria 16/32 Hitachi, Optima CT540 Джи Хэлскеа, Сакура 16/32 Макс Технолоджис.

Довод заявителя об отсутствии конкуренции между Hitachi и ООО «МАКС-ТЕХНОЛОДЖИС» не находит своего фактического подтверждения, поскольку победителем указанного электронного аукциона не является ни дистрибьютер Hitachi, ни ООО «МАКС-ТЕХНОЛОДЖИС», а ООО «БМЦ», которым предложен к поставке томограф Сакура 16/32 Макс Технолоджис, что свидетельствует о свободном обороте на рынке томографов данного производителя.

Таким образом, жалоба ИП Лисового А.А. является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Лисового А.А. необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.