

РЕШЕНИЕ

16 марта 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>, в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 198 от 01.10.2010) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу (вх. № 1101/03 от 09.03.2011) на действия конкурсной комиссии муниципального заказчика – Управления культуры Администрации города Смоленска, уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого конкурса (реестровый номер торгов 259/10К) на право заключения муниципального контракта на создание архитектурного проекта памятника, посвященного 1150-летию города Смоленска,

УСТАНОВИЛА:

В своей жалобе заявитель, озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов указал на нарушения конкурсной комиссией муниципального заказчика, уполномоченного органа законодательства в сфере размещении заказов.

По мнению заявителя, при проведении вышеуказанного конкурса конкурсной комиссией допущены нарушения положений пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, согласно которому, участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

По словам заявителя, он лично присутствовал на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на создание архитектурного проекта памятника, посвященного 1150-летию города Смоленска. При вскрытии конверта с заявкой на участие в данном конкурсе участника размещения заказа <...> конкурсной комиссией было озвучено, что в его заявке на участие в конкурсе не указан срок создания произведения искусства, однако конкурсная комиссия большинством голосов членов комиссии приняла решение о допуске данного участника размещения заказа к участию в конкурсе, что отражено в протоколе №2 от 02.03.2011 рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

На основании вышеизложенного, заявитель просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в случае выявления в действиях конкурсной комиссии по проведению вышеуказанного конкурса нарушений Закона о размещении заказов выдать конкурсной комиссии, муниципальному заказчику и уполномоченному органу предписание об аннулировании торгов. Представитель ответчика - уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии

Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов подтвердил, что указанное нарушение Закона о размещении заказов действительно было допущено конкурсной комиссией при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе №259/10К. По мнению представителя ответчика - уполномоченного органа доводы заявителя, изложенные в жалобе, являются обоснованными.

Кроме того, представитель ответчика - уполномоченного органа указал, что рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на создание архитектурного проекта памятника, посвященного 1150-летию города Смоленска проводилось в присутствии 10 членов конкурсной комиссии по проведению данного конкурса, в состав которой включены, кроме представителей уполномоченного органа, лица творческих профессий в области искусства, культуры, представители творческих общественных организаций, духовенства. При этом первоначально в конкурсную комиссию было включено 20 членов комиссии. Впоследствии, два члена конкурсной комиссии были заменены на два других лица, еще два члена комиссии были исключены из ее состава распоряжением Главы Администрации города Смоленска без их замены другими лицами.

Статьей 7 Закона о размещении заказов предусмотрена замена члена комиссии по решению заказчика, уполномоченного органа, принявших решение о создании комиссии. Однако, исключение из состава конкурсной комиссии ее членов без их последующей замены другими лицами не предусмотрено данным законом.

Следовательно, по мнению представителя ответчика - уполномоченного органа, конкурсная комиссия создана с нарушением требований Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, представитель ответчика - уполномоченного органа считает жалобу на действия конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на создание архитектурного проекта памятника, посвященного 1150-летию города Смоленска, обоснованной и просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов удовлетворить жалобу и выдать конкурсной комиссии, муниципальному заказчику и уполномоченному органу предписание об аннулировании торгов.

В ходе рассмотрения жалобы заявителя на действия конкурсной комиссии муниципального заказчика – Управления культуры Администрации города Смоленска, уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на создание архитектурного проекта памятника, посвященного 1150-летию города Смоленска, и проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого конкурса, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого конкурса №259/10К и конкурсная документация размещены 21.12.2010 на:

- Портале государственных закупок Смоленской области <http://gz.smolensk.ru>;
- Портале муниципального заказа Администрации города Смоленска - www.smoladmin.ru.

Протокол №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 21.02.2011 с Приложениями №1 и №2 и протокол №2 рассмотрения заявок на

участие в открытом конкурсе от 02.03.2011 размещены на указанных сайтах 22.02.2011 и 02.03.2011 соответственно.

Согласно протоколу №2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 02.03.2011 конкурсной комиссией были допущены к участию в конкурсе и признаны участниками конкурса шесть участников размещения заказа.

Распоряжением Главы Администрации города Смоленска №494-р/адм от 14.12.2010 утвержден состав комиссии по проведению конкурса на создание архитектурных проектов – памятника посвященного 1150-летию города Смоленска, памятника М.К. Тенишевой и В.Н. Тенишеву в количестве двадцати человек.

Распоряжением Главы Администрации города Смоленска №159-р/адм от 18.02.2011 из состава конкурсной комиссии исключены два члена комиссии.

В соответствии с частью 10 статьи 7 Закона о размещении заказов комиссия правомочна осуществлять функции, предусмотренные частями 6 - 8 данной статьи, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов.

При рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе присутствовали десять из двадцати членов конкурсной комиссии, что следует из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 21.02.2011 и протокола рассмотрения заявок от 02.03.2011. Следовательно, конкурсная комиссия являлась правомочной проводить процедуру вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в данном конкурсе.

Вместе с тем, исключение уполномоченным органом из состава конкурсной комиссии двух ее членов без их последующей замены другими лицами нарушает требования статьи 7 Закона о размещении заказов. Муниципальный заказчик, уполномоченный орган не вправе были вносить такие изменения в состав конкурсной комиссии.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что в пункте 8.6 Информационной карты конкурса указано: максимальный срок выполнения работ должен составлять 20 календарных дней с даты заключения муниципального контракта, минимальный срок не установлен. Кроме того, в составе конкурсной документации имеется форма заявки на участие в конкурсе (форма №2). В пункте 2 указанной формы установлен срок создания произведения искусства в соответствии с конкурсной документацией. Также в пункте 3.1.12 Инструкции по подготовке и заполнению заявки на участие в конкурсе установлено требование о том, что все документы, представляемые участниками размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе, должны быть заполнены по всем пунктам.

В заявке на участие в открытом конкурсе участника размещения заказа <...> не указан срок создания произведения искусства. Отсутствие срока создания произведения искусства в указанной заявке зафиксировано в Приложении №2 к Протоколу №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 21.02.2011.

Следовательно, заявка участника размещения заказа <...> не соответствует требованиям п.8.6 Информационной карты конкурса, то есть не соответствует требованиям конкурсной документации.

Пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации. В соответствии с частью 2 статьи 27 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией

принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 данного закона.

Конкурсная комиссия нарушила указанную правовую норму, допустив к участию в конкурсе и признав участником конкурса <...>.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов было установлено, что заявки еще трех, допущенных к участию в открытом конкурсе участников размещения заказа также не соответствуют требованиям конкурсной документации, требованиям Закона о размещении заказов, а именно:

- заявка на участие в конкурсе <...>. – отсутствует подпись на сшивке, в пункте 9 заявки неверно указан заказчик;

- заявка на участие в конкурсе заявителя – не заполнены пункты заявки 2.1, 7, в пункте 2.4 дважды указана цена контракта;

- заявка на участие в конкурсе ООО «ГрандПроектСити» - опись документов не сшита, а приложена отдельным документом, тогда как в пункте 3.1.17 Инструкции по подготовке и заполнению заявки на участие в конкурсе установлено требование о том, что все документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и приложения к ней, а также прилагаемая опись документов (форма «ОПИСЬ ДОКУМЕНТОВ», приведенная в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА»), должны быть сшиты в единую книгу, которая должна содержать сквозную нумерацию листов, скреплены печатью (опечатаны) на обороте с указанием количества страниц, заверены подписью уполномоченного на подписание заявки на участие в конкурсе лица/собственноручно заверены участником размещения заказа - физическим лицом (в том числе на прошивке).

Таким образом, допустив к участию в конкурсе и признав участниками конкурса вышеуказанных участников размещения заказа, конкурсная комиссия также нарушила часть 2 статьи 27 Закона о размещении заказов.

Кроме того, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов при проверке конкурсной документации выявила следующие нарушения Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 статьи 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Конкурсная документация по проведению открытого конкурса №259/10К согласована начальником управления культуры Администрации города Смоленска, заместителем Главы Администрации города Смоленска и утверждена заместителем Главы Администрации города Смоленска.

В соответствии с частью 6 статьи 22 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса. Пунктом 5 части 2 статьи 31.2 установлено, что в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны сроки создания произведения искусства, сроки и место создания исполнения. Однако, в извещении о проведении открытого конкурса №259/10К такие сроки не установлены, чем нарушены вышеуказанные правовые нормы Закона о размещении заказов.

В пункте 8.11 Информационной карты конкурса содержатся основные требования к составу, содержанию и форме предоставляемых в составе заявки материалов,

где указано что в составе заявки участникам размещения заказа необходимо представить следующие документы:

- Генеральный план земельного участка (М 1:500).
- Фотомонтаж с врисовкой предполагаемого памятника с характерных видовых (не менее 3) точек.
- Проекты благоустройства и озеленения территории, прилегающей к памятнику (М 1:500)
- Малые архитектурные формы элементов благоустройства (масштаб М 1:500).
- Главные технико-экономические показатели и объемы работ реконструкции и благоустройства всего сквера.

В соответствии с частью 2 статьи 31.4 Закона о размещении заказов «заявка на участие в конкурсе наряду с документами, предусмотренными пунктом 1, подпунктами "а" и "б" пункта 3 части 3 статьи 25 данного закона, должна содержать описание произведения литературы или искусства, исполнения, национального фильма, создание которых либо финансирование проката или показа которого является предметом государственного или муниципального контракта, в случае, если требование к описанию такого произведения, исполнения, национального фильма предусмотрено конкурсной документацией».

На основании части 3 статьи 31.4 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы, за исключением документов, устанавливаемых в соответствии с частью 2 данной статьи, не допускается.

Установив требование о том, что в составе заявки участникам размещения заказа необходимо представить вышеуказанные документы, муниципальный заказчик нарушил требования части 3 статьи 31.4 Закона о размещении заказов.

Изучив все материалы по жалобе, выслушав представителя заявителя и представителей ответчика, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу на действия конкурсной комиссии муниципального заказчика – Управления культуры Администрации города Смоленска, уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на создание архитектурного проекта памятника, посвященного 1150-летию города Смоленска, обоснованной.

2. Признать в действиях конкурсной комиссии нарушения части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов, в действиях муниципального заказчика, уполномоченного органа нарушения статьи 7, части 6 статьи 22, пункта 5 части 2 статьи 31.2, части 3 статьи 31.4 Закона о размещении заказов.

3. Выдать муниципальному заказчику, уполномоченному органу, конкурсной комиссии Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, возврата заявок на участие в конкурсе участникам размещения заказа, внесения изменений в конкурсную документацию, исключающих нарушения Закона о размещении заказов, продления сроков подачи заявок на участие в конкурсе.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Согласно части 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котиро-вочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 5/31-ГЗ/Ж-11
о прекращении нарушения законодательства
в сфере размещения заказов

16 марта 2011 г. г. Смоленск
Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

на основании своего решения от 16 марта 2011 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы Мелькова Ю.Г. на действия конкурсной комиссии муниципального заказчика – Управления культуры Администрации города Смоленска, уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на создание архитектурного проекта памятника, посвященного 1150-летию города Смоленска, в части нарушения законодательства о размещении заказов, и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),
ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Конкурсной комиссии, муниципальному заказчику – Управлению культуры Администрации города Смоленска, уполномоченному органу – Администрации города Смоленска устранить нарушения Закона о размещении заказов.

Конкурсной комиссии:

1. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе,
2. Возвратить заявки на участие в открытом конкурсе участникам размещения заказа.

Муниципальному заказчику, уполномоченному органу:

1. Внести изменения в конкурсную документацию, исключающие нарушения Закона о размещении заказов.
2. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом о размещении заказов.

В течение трех рабочих дней со дня получения настоящего предписания представить в Смоленское УФАС России письменные доказательства его исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания территориального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Подписи членов комиссии <...>