

# РЕШЕНИЕ

№ 394-ФАС52-КТ-41.9-09/05-12 (135-ЮС)

16 мая 2012 года  
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,  
Атюлова М.А. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,  
Соколова Ю.А. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

Косарева Г.В. - представителя общества с ограниченной ответственностью ООО «Мой мир» (по доверенности №24 от 25.04.2012), директора МБУЗ «Молочная кухня»,  
Бугровой И.С. - представителя общества с ограниченной ответственностью «Ультрамалыш» (по доверенности №34/УМ от 16.05.2012),  
Тортева Д.Г. -

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Мой мир» (далее также – ООО «Мой мир», заявитель) о нарушении аукционной комиссией администрации города Нижнего Новгорода законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку адаптированных сухих молочных смесей (заменителей материнского молока) для обеспечения детей первого года жизни в муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Молочная кухня» города Нижнего Новгорода в 2012 году №ОАЭФ-167.12, номер извещения 0132300007512000169 (далее по тексту – открытый аукцион в электронной форме).

### **установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Мой мир» о нарушении аукционной комиссией администрации города Нижнего Новгорода требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку адаптированных сухих молочных смесей (заменителей материнского молока) для обеспечения детей первого года жизни в муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Молочная кухня» города Нижнего Новгорода в 2012 году №ОАЭФ-167.12.

По мнению заявителя, аукционной комиссией администрации города Нижнего Новгорода при рассмотрении первых частей заявок допущены нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель ООО «Мой мир» поддержал изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 05.04.2012 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку адаптированных сухих молочных смесей (заменителей материнского молока) для обеспечения детей первого года жизни в муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Молочная кухня» города Нижнего Новгорода (далее по тексту – МБУЗ «Молочная кухня» г. Нижнего Новгорода) в 2012 году №ОАЭФ-167.12 и документация об аукционе в электронной форме.

Оператором электронной площадки является открытое акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (далее по тексту – ОАО «ЕЭТП»).

Предметом данного размещения заказа является право на поставку адаптированных сухих молочных смесей (заменителей материнского молока) для обеспечения детей первого года жизни в МБУЗ «Молочная кухня» г. Нижнего Новгорода в 2012 году №ОАЭФ-167.12.

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 774 450, 00 рублей.

Уполномоченным органом рассматриваемого размещения заказа выступает администрация города Нижнего Новгорода.

2) Часть 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов определяет, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении предусмотрено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Пунктом 13 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что затребованное детское питание должно соответствовать функциональным характеристикам (потребительским свойствам), предусмотренным Приложением №1 к Информационной карте:

Полное наименование закупаемой продукции	Потребительские свойства, требования к закупаемой продукции
Адаптированная сухая молочная смесь (заменитель материнского молока) с нуклеотидами для детского питания с рождения до 6 месяцев	<p>Пищевая ценность в 100 мл готового к употреблению продукта:</p> <p>белок — не более 1,4 г; калорийность — 66- 67 ккал; обогащение йодом – 11,9-12 мкг, обогащение фолиевой кислотой – 7,5-9,5 мкг.</p> <p>Продукт соответствует требованиям Федерального закона Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (с изм. и доп.).</p>
Последующая адаптированная сухая молочная смесь для детского питания с 6 месяцев	<p>Пищевая ценность в 100 мл готового к употреблению продукта:</p> <p>Белок: 1,5-1,63 г; калорийность – 67-68 ккал; жиры – 3-3,1г; обогащение линолевой кислотой – 480-560 мг; углеводы – 8,3-8,4г; обогащение йодом – 9,9-10 мкг.</p> <p>Продукт соответствует требованиям Федерального закона Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (с изм. и доп.).</p>
Адаптированная сухая молочная смесь (заменитель материнского молока) с пребиотиками для детского питания с рождения до 6	<p>Пищевая ценность в 100 мл готового к употреблению продукта:</p> <p>Калорийность – 65-67 ккал; включение пребиотического комплекса (представлен галактоолигосахаридами и фруктоолигосахаридами) – 0,39-0,4 г;</p> <p>Обогащение йодом – 10-12 мкг.</p> <p>Продукт соответствует требованиям</p>

Федерального закона Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (с изм. и доп.).

Пищевая ценность в 100 мл готового к употреблению продукта:

Последующая адаптированная сухая молочная смесь с пребиотиками для детского питания с рождения с 6 месяцев

Калорийность – 65-67 ккал; включение пребиотического комплекса (представлен галактоолигосахаридами и фруктоолигосахаридами) – 0,39-0,4 г;

включение мальтодекстрина – не менее 2,2;

обогащение йодом – 10,5-15мкг.

Продукт соответствует требованиям Федерального закона Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (с изм. и доп.).

Из анализа данных функциональных характеристик на товар следует, что указание характеристик таким образом не приводит к ограничению количества участников размещения заказа, поскольку таким требованиям может соответствовать товар нескольких производителей (детское питание «Агуша» и «Нестле»).

Указанное свидетельствует об отсутствии нарушений в действиях заказчика, включившего в документацию об аукционе требования к товарам, изложенным выше образом.

3) 05.05.2012 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок участников размещения заказа, поданные для участия в открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме №ОАЭФ-167.12/1 от 05.05.2012.

Согласно названному протоколу до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме представлены заявки на участие в аукционе в электронной форме от 2 участников размещения заказа, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера №1,2 соответственно (по мере поступления).

Согласно протоколу №ОАЭФ-167.12/1 от 05.05.2012 аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме и приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе в

электронной форме участнику размещения заказа, подавшему заявку под №2 (ООО «Мой мир») по следующему основанию: «несоответствие показателей потребительских свойств предлагаемой к поставке продукции соответствующим значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (Приложение №1 к информационной карте). Позиция 1 - «Беллакт 0-6»: калорийность 65 ккал, обогащение нуклеотидами 1,12 мкг, обогащение йодом 10мкг, обогащение фолиевой кислотой 10мкг (требования документации: калорийность 66-67 ккал, обогащение нуклеотидами 2-2,6 мкг, обогащение йодом 11,9-12 мкг, обогащение фолиевой кислотой 7,5-9,5 мкг). Позиция 2 - «Беллакт 6-12»: калорийность 66 ккал, жиры 3,5 г, обогащение линолевой кислотой 580 мг, углеводы 7,2 г (требования документации: калорийность 67-68 ккал, жиры 3-3,1 г, обогащение линолевой кислотой 480-560 мг, углеводы 8,3-8,4 г). Позиция 3 - «Беллакт Оптиум 1»: включение пребиотического комплекса (представлен галактоолигосахаридами и фруктоолигосахаридами) 0,5 г (требования документации: включение пребиотического комплекса (представлен галактоолигосахаридами и фруктоолигосахаридами) 0,39-0,4 г.). Позиция 4- «Беллакт Оптиум 2»: включение пребиотического комплекса (представлен галактоолигосахаридами и фруктоолигосахаридами) 0,5 г; включение мальтодекстрина 1,99 г; обогащение йодом 10 мкг (требования документации: включение пребиотического комплекса (представлен галактоолигосахаридами и фруктоолигосахаридами) 0,39-0,4 г; включение мальтодекстрина не менее 2,2 г; обогащение йодом 10,5-15 мкг).

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу частей 1 и 4 статьи 41.9 и подпункта б пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме, в том числе, в случае несоответствия сведений, содержащихся в первой части заявки (конкретных показателей предлагаемого товара) значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Анализ первой части заявки под №2 (ООО «Мой мир») показал, что в ней по некоторым позициям предложена к поставке продукция, показатели которой не соответствуют значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (Приложение № 1 к Информационной карте), а именно:

- Позиция 1 - «Беллакт 0-6»: калорийность 65 ккал, обогащение нуклеотидами 1,12 мкг, обогащение йодом 10мкг, обогащение фолиевой кислотой 10мкг (требования документации: калорийность 66-67 ккал, обогащение нуклеотидами 2-2,6 мкг, обогащение йодом 11,9-12 мкг, обогащение фолиевой кислотой 7,5-9,5 мкг);

- Позиция 2 - «Беллакт 6-12»: калорийность 66 ккал, жиры 3,5 г, обогащение линолевой кислотой 580 мг, углеводы 7,2 г (требования документации: калорийность 67-68 ккал, жиры 3-3,1 г, обогащение линолевой кислотой 480-560 мг, углеводы 8,3-8,4 г);

- Позиция 3 - «Беллакт Оптиум 1»: включение пребиотического комплекса (представлен галактоолигосахаридами и фруктоолигосахаридами) 0,5 г (требования документации: включение пребиотического комплекса (представлен галактоолигосахаридами и фруктоолигосахаридами) 0,39-0,4 г.);

- Позиция 4 - «Беллакт Оптиум 2»: включение пребиотического комплекса (представлен галактоолигосахаридами и фруктоолигосахаридами) 0,5 г; включение мальтодекстрина 1,99 г; обогащение йодом 10 мкг (требования документации: включение пребиотического комплекса (представлен галактоолигосахаридами и фруктоолигосахаридами) 0,39-0,4 г; включение мальтодекстрина не менее 2,2 г; обогащение йодом 10,5-15 мкг),

Что является безусловным основанием для отказа в допуске к участию в названном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, отказав в допуске к участию в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа, подавшему заявку под №2 (ООО «Мой мир»), положений законодательства РФ не нарушила.

4) Согласно протоколу № ОАЭФ - 167.12/2 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на размещение заказа на поставку адаптированных сухих молочных смесей (заменителей материнского молока) для обеспечения детей первого года жизни в муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Молочная кухня» города Нижнего Новгорода от 05.05.2012 ООО «Ультрамалыш» признан участником аукциона, заявка которого соответствует требованиям документации.

5) Нарушений при проведении данной процедуры не установлено, учитывая наличие требования о приостановлении размещения заказа (уведомление № АШ – 09/229 от 12.05.2012), результаты рассмотрения жалобы и необходимость завершения размещения данного заказа, комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать оператору электронной площадки (ОАО «Единая

электронная торговая площадка») предписание о прекращении приостановления размещения заказа, что соответствует требованиям части 9 статьи 41.7 Закона о размещении заказов.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

**решила:**

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Мой мир» на действия аукционной комиссии администрации города Нижнего Новгорода при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку адаптированных сухих молочных смесей (заменителей материнского молока) для обеспечения детей первого года жизни в муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Молочная кухня» города Нижнего Новгорода в 2012 году № ОАЭФ-167.12 необоснованной.

2) Выдать предписание оператору электронной площадки (ОАО «Единая электронная торговая площадка») о прекращении приостановления размещения заказа.

*В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии

А.А. Шумилов

Члены комиссии

М.А. Атюлова

