

РЕШЕНИЕ № 222-13804-18/7

по жалобе ООО «Центр»

Резолютивная часть решения оглашена

2018. г. г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместитель руководителя управления А.Р. Б, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Т.С.В, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.А.К, (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «ЦЕНТР» (далее – Заявитель) на действия Муниципального автономного учреждения городского округа Самара «Дворец творчества» (далее – Заказчик, МАУ г.о.Самара «Дворец творчества») при проведении открытого запроса предложений на поставку корпусной мебели (Извещение № 31806716093) (далее – Запрос предложений),

в присутствии представителей: от ООО «ЦЕНТР» - Ш О.Н. (доверенность), от Заказчика - А Е.А. (доверенность), Г О.П. (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

30.07.2018г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ЦЕНТР») на действия МАУ г.о.Самара «Дворец творчества» при проведении открытого запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы и дополнениям к жалобе:

1. Заявитель указывает, что действия закупочной комиссии по выбору победителя незаконны и необоснованные, а именно ООО «Новый Эдем»

предложена цена 2 499 336 рублей, превышающая предложение ООО «ЦЕНТР» 1 815 760 рублей.

2. Заявитель не согласен с основанием отклонения его заявке, по причине того, что участник в техническом предложении не конкретизировал п.25 – применение вида усилителя стоек: Г-образный, сборка осуществляется с использованием резьбового крепежа (болты и гайки), или Т-образный, сборка без гаек, стойки высота 2350 (мм).

3. В закупочной документации в форме для заполнения Предложение участника в отношении объекта закупка отсутствовала таблица 2, необходимая для заполнения квалификации работников участника закупки, в то время как Таблица №1 была приложена для заполнения.

4. Заявитель не согласен с присвоением 0 баллов по критерию Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг.

5. Заявитель не согласен с требованием закупочной документации о высшем техническом образовании не менее 5 сотрудников.

6. Заявитель не согласен с признанием победителем ООО «Новый Эдем», так как основным видом деятельности компании является аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом, так же опыт поставок мебели у данной компании только лишь в 2015-2016 году.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит отменить результаты запроса предложений.

Во исполнение уведомления от 01.08.2018г. № 7711/7 МАУ г.о.Самара «Дворец творчества» представлены письменные возражения на жалобу, а также документы, составленные в ходе организации и проведения Закупки.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 20.07.2018г. Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение № 31806716093 о проведении Запроса предложений и Документация о проведении Запроса предложений (далее – Документация).

Заказчиком выступило МАУ г.о.Самара «Дворец творчества».

Согласно извещению, предметом Запроса предложений является поставка корпусной мебели.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики

руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения о проведении Запроса предложений редакция Единого положения о закупке МАУ Дворец Творчества (далее – Положение), размещена Заказчиком в единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/> 31.07.2015г.

Таким образом, при проведении Закупки МАУ г.о.Самара «Дворец творчества» обязано руководствоваться Законом о закупках и Положением.

2. Согласно пункту 4.1.1 Положения Победителем запроса предложений признается участник, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке которого присвоен первый номер.

В соответствии с пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В закупочной документации установлены следующие критерии оценки:

№ п/п	Наименование критерия	Значимость критерия	Коэффициент значимости критерия
1	Цена контракта	50 %	0,5
2.1	Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг	30 %	0,3
2.2	Наличие у участника закупок опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг	10%	0,1
2.3	Квалификация работников	5%	0,05

	участника закупки	5%	0,05
2.4	Деловая репутация участника закупок	5%	0,05

Заявке ООО «ЦЕНТР» по критерию цена контракта присвоено 100 баллов (1 815 760,00 рублей), в общем заявке дана оценка 62,5.

Заявке ООО «Новый Эдем» по критерию цена контракта присвоено 72,65 баллов (2 499 336,00 рублей), в общем заявке дана оценка 81,325, поэтому данный участник признан победителем запроса предложений.

3. Согласно протоколу №3 оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 26.07.2018 г. Заказчиком указано, что в техническом предложении ООО «ЦЕНТР» не конкретизирован п.25 – применение вида усилителя стоек: Г-образный, сборка осуществляется с использованием резьбового крепежа (болты и гайки), ил Т-образный, сборка без гаек, стойки высота 2350 (мм).

Заказчик пояснил, что данное замечание к заявке участника не являлось критерием оценки и не учитывалось при подсчете баллов, было указано для информации участников.

4. Заказчик пояснил, что требования к оформлению критерия Квалификация работников участника закупки не предъявлялись, заполнялись произвольно участниками закупки.

5. Согласно пункту 2.1 закупочной документации критерий Для оценки показателя «качество работ» оцениваются:

Заказчиком будет оцениваться степень детализации и проработанности организационно-технических предложений, в том числе учета технических требований, методологии, технологии и качества выполнения работ, оказания услуг, с точки зрения достижения наилучшего результата.

Максимальное количество баллов присваивается в соответствии с вышеуказанной таблицей.

№ п/п	Содержание значения показателя	Количество баллов, присуждаемое за определенное значение показателя
	Развернутое описание порядка выполнения работ с описанием	

1.	методологии, технологии работ, предложения в части системы контроля качества работ	100
2.	Неразвернутое (краткое) описание порядка выполнения работ с описанием методологии, технологии работ, предложения в части системы контроля качества работ	30
3.	Отсутствие описание порядка выполнения работ с описанием методологии, технологии работ, предложения в части системы контроля качества работ	0

В заявке ООО «ЦЕНТР» отсутствовало описание порядка выполнения работ с описанием методологии, технологии работ, предложения в части системы контроля качества работ, сведения не представлены, на основании этого заявке по данному критерию присвоено 0 баллов.

6. Согласно пункту 2.3 закупочной документации установлен критерий Квалификация работников участника закупок.

Значимость критерия оценки (%): 5.

Коэффициент значимости критерия оценки – 0,05.

Применяемый показатель данного критерия:

Наличие у участника закупки запроса предложений собственных трудовых ресурсов для выполнения работ по предмету запроса предложений. Подтверждается списком сотрудников ИТР с приложением копий документов о высшем профессиональном техническом образовании сотрудников.

Порядок оценки показателя:

№/№	Содержание значения показателя	Шкала баллов (от 0 до 100)
1.	5 человек и более	100
2.	от 2 до 4 человек включительно	75
3.	До 2 человек включительно	0

ООО «ЦЕНТР» в составе заявки представлена справка о кадровых ресурсах, но в данном списке нет сотрудников с высшим профессиональным

техническим образованием.

Кроме того, ООО «ЦЕНТР» не приложило копии документов об образовании сотрудников.

Исходя из вышеизложенного, участнику по данному критерию присвоено 0 баллов.

7. Заказчик пояснил, что дополнительным видом деятельности ООО «Новый Эдем» является торговля мебелью.

В таблице №1 закупочной документации указан критерий Наличие у участника закупок опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг и представлена таблица для заполнения информации по контрактам.

Для определения показателя используются значения общей стоимости заключенных государственных и муниципальных договоров и контрактов на поставку мебели в 2015-2017 годах, информация о которых размещена в единой информационной системе в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

ООО «Новый Эдем» представлена таблица с информацией об исполненных контрактах.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что контракты, указанные в заявке ООО «Новый Эдем» не все размещены в единой информационной системе в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), в связи с чем не подлежали учету закупочной комиссией в указанной части.

Пунктом 4.5.1 Положения определено, что комиссия по закупкам в установленную извещением дату проводит рассмотрение и оценку поступивших заявок по адресу Заказчика, указанному в извещении.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В действиях закупочной комиссии при оценке заявки ООО «Новый Эдем» выявлено нарушение пункта 4.5.1 Положения.

Учитывая установленные при рассмотрении жалобы нарушения, Комиссией Самарского УФАС России принято решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3.2 части 1 статьи 23 Закона о защите

конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЦЕНТР» обоснованной в части.
2. Признать в действиях МАУ г.о.Самара «Дворец творчества» нарушение пункта 4.5.1 Положения о закупках, части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении запроса предложений нарушений.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении в отношении закупочной комиссии, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

ПРЕДПИСАНИЕ № 222-13804-18/7

по жалобе ООО «Центр»

Предписание оглашено:

2018. г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместитель руководителя управления А.Р. Б, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Т.С.В, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.А.К, (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «ЦЕНТР» (далее – Заявитель) на действия Муниципального автономного учреждения городского округа Самара «Дворец творчества» (далее – Заказчик, МАУ г.о.Самара «Дворец

творчества») при проведении открытого запроса предложений на поставку корпусной мебели (Извещение № 31806716093) (далее – Запрос предложений),

в присутствии представителей: от ООО «ЦЕНТР» - Ш О.Н. (доверенность), от Заказчика - А Е.А. (доверенность), Гришиной О.П. (доверенность),

на основании своего решения № 222-13804-18/7 по жалобе ООО «ЦЕНТР» (далее – Заявитель) на действия Муниципального автономного учреждения городского округа Самара «Дворец творчества» (далее – Заказчик, МАУ г.о.Самара «Дворец творчества») при проведении открытого запроса предложений на поставку корпусной мебели (Извещение № 31806716093),

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

### **1. МАУ г.о.Самара «Дворец творчества»:**

- договор на поставку корпусной мебели по результатам Запроса предложений на основании протокола оценки и сопоставления заявок № 3 от 26.07.2018г. с победителем закупки ООО «Новый Эдем» (участник № 1) не заключать;

### **2. Закупочной комиссии МАУ г.о.Самара «Дворец творчества»:**

- **не позднее пяти рабочих дней** со дня получения настоящего Предписания:

2.1.Отменить Протокол оценки и сопоставления заявок № 3 от 26.07.2018г.;

2.2.Оценить и сопоставить заявки участников Запроса предложений заново с учетом требования документации о закупке, Положения о закупках товаров, работ, услуг и решения Самарского УФАС России № 222-13804-18/7 от 08.08.2018г.;

**3. МАУ г.о.Самара «Дворец творчества», Закупочной комиссии МАУ г.о.Самара «Дворец творчества»** продолжить процедуру Запроса предложений в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

О выполнении настоящего Предписания МАУ г.о.Самара «Дворец творчества», Закупочной комиссии МАУ г.о.Самара «Дворец творчества» сообщить **не позднее пяти рабочих дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии

Документов, подтверждающих исполнение предписания.