

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### о назначении дела № 37-07/15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

«01» апреля 2015 года г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании Приказа Челябинского УФАС России от 23 марта 2015 года № 79 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Челябинской области (454091, ул. Пушкина, д. 68, г. Челябинск; далее – Управление) частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившемся в заключении с обществом с ограниченной ответственностью «Рубеж» (далее – ООО «Рубеж») и обществом с ограниченной ответственностью ИТЦ «СпецМонтаж» (далее – ООО «Спецмонтаж») договоров № 292 от 15.10.2013 и № 190 от 21.10.2014 на безвозмездную передачу имущества (далее – Договор № 292 и Договор № 190), предназначенного для организации приема-передачи сигналов о возгораниях от систем пожарной сигнализации, обеспечивающих подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации (далее – объектовое оборудование), что может создать необоснованные преимущества указанным хозяйствующим субъектам при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке оказания услуг по техническому обслуживанию систем оповещения о возгораниях на объектах охраны, а также в наделении положениями Договоров № 292, 190 ООО «Рубеж» и ООО «Спецмонтаж» функциями органа государственной власти по подключению оборудования объектов охраны к оборудованию, установленному в подразделениях Управления, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, определил:

1. Назначить дело № 37-07/15 к рассмотрению **на 13 мая 2015 года на 14 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 332.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 37-07/15 в качестве ответчика Управление.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 37-07/15 в качестве заинтересованного лица, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением дела о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Спецмонтаж»).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 37-07/15 в качестве заявителя ООО «Рубеж».

5. Управлению необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 24 апреля 2015 года** с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

5.1) письменные пояснения с правовым обоснованием о том, является ли подключение (обеспечение приема-передачи сигналов) объектового оборудования к установленному в подразделениях Управления (отрядах Федеральной противопожарной службы) оборудованию для приема сигналов о возникновении пожара без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации (далее – пультное оборудование) государственной функцией (государственной услугой) МЧС России, Управления, структурных подразделений Управления с приложением подтверждающих документов, в том числе перечня государственных функций (государственных услуг), оказываемых Управлением, его структурными подразделениями;

5.2) письменные пояснения с правовым обоснованием направления в адрес организаций, бюджетных учреждений указаний о необходимости обеспечения доступа к объектовому оборудованию специалистов ООО «Спецмонтаж» для его программирования (подключения, настройки) при условии, что техническое обслуживание объектового оборудования данных организаций и учреждений осуществляется иным хозяйствующим субъектом (ООО «Рубеж»);

5.3) письменную информацию об осуществлении (неосуществлении) подразделениями Управления, в которых ООО «Рубеж», ООО «Спецмонтаж» установлено пультное оборудование, функции по установлению факта потери (не прохождения) сигнала от объектового оборудования на пультное оборудование без участия сотрудников ООО «Спецмонтаж», ООО «Рубеж» (в случае неосуществления указанной функции – указать причину);

5.4) письменные пояснения о проведении (непроведении) конкурентных процедур (торги, публикация информации о возможности заключения договоров и т.д.) при заключении Договоров №№ 292, 190 с приложением подтверждающих документов;

5.5) перечень работ, связанных с организацией приема-передачи сигналов о возгорании, подключением объектового оборудования к пультному оборудованию во исполнение требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент), которые могут выполняться на пультном оборудовании силами работников Управления и его структурных подразделений, а также перечень работ и услуг в указанной сфере, которые могут осуществляться только сотрудниками организаций, установивших пультное оборудование, с приложением подтверждающих документов (договоры, распоряжения, инструкции, рекомендации, указы и т.д.);

5.6) письменные пояснения о том, произведено ли подключение пультного оборудования, установленного ООО «Рубеж», ООО «Спецмонтаж» в подразделениях Управления, к мониторинговым центрам данных организаций, иным мониторинговым центрам и системам, осуществляющим сбор (анализ,

обобщение) информации, поступающей на пультовое оборудование, контроль за техническим состоянием пультового и объектового оборудования, фиксирование прохождения (потери) сигнала от объектового оборудования, с указанием: подразделения, в котором установлено пультовое оборудование; организации, установившей в нем пультовое оборудование; организации, которой принадлежат указанные мониторинговые центры и иные системы; целей подключения (передачи информации);

5.7) письменные пояснения о необходимости (отсутствии необходимости) подключения пультового оборудования к мониторинговым центрам и системам, указанным в пункте 5.6 настоящего определения, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы обеспечения пожарной безопасности, в том числе Технического регламента (с приложением подтверждающих документов);

5.8) письменные пояснения о необходимости (отсутствии необходимости) подключения пультового оборудования к мониторинговым центрам и системам, указанным в пункте 5.6 настоящего определения, для функционирования пультового оборудования и обеспечения им выполнения требований Технического регламента к приему-передаче сигналов о возгорании от объектового оборудования на пультовое оборудование (с приложением подтверждающих документов);

5.9) письменные сведения о проведении (непроведении) конкурентных процедур на право заключения договоров на проведение работ (оказание услуг) по подключению объектового оборудования к пультовому оборудованию, поставленному в подразделения Управления централизованно в рамках исполнения государственных контрактов на поставку пультового оборудования, с приложением извещений о проведении конкурсов, информационных сообщений (с указанием источников и даты публикации, номера извещения), либо письменные пояснения с правовым обоснованием не проведения указанных процедур;

5.10) документы и информацию о выполнении работ по подключению объектового оборудования к пультовому оборудованию, поставленному в подразделения Управления централизованно в рамках исполнения государственных контрактов на поставку пультового оборудования, в том числе договоры на подключение объектового оборудования, акты выполненных работ, переписку с хозяйствующими субъектами о выполнении работ по подключению объектового оборудования, либо письменные пояснения о выполнении указанных работ самостоятельно Управлением, его структурными подразделениями;

5.11) письменные пояснения о том, произведено ли подключение пультового оборудования, поставленного в подразделения Управления централизованно в рамках исполнения государственных контрактов на поставку пультового оборудования, к мониторинговым центрам и системам, осуществляющим сбор (анализ, обобщение) информации, поступающей на пультовое оборудование, контроль за техническим состоянием пультового и объектового оборудования, фиксирование прохождения (потери) сигнала от объектового оборудования, с указанием: подразделения, в котором установлено пультовое оборудование; организации, которой принадлежат указанные мониторинговые центры и системы; целей подключения (передачи информации);

5.12) письменные сведения об организациях (организационно-правовая форма, наименование, местонахождение), осуществляющих техническое обслуживание пультного оборудования, поставленного в подразделения Управления централизованно в рамках исполнения государственных контрактов на поставку пультного оборудования, в том числе организацию приема-передачи сигналов о возгорании (подключение) объектового оборудования на пультное оборудование, с указанием правовых оснований осуществления ими технического обслуживания пультного оборудования и приложением соответствующих документов (договоры на обслуживание, приказы и т.д.);

5.13) письменную информацию о проведении (непроведении) торгов по отбору организаций, осуществляющих техническое обслуживание пультного оборудования, поставленного в подразделения Управления централизованно в рамках исполнения государственных контрактов на поставку пультного оборудования, в том числе организацию приема-передачи сигналов о возгорании (подключение) объектового оборудования на пультное оборудование, с приложением подтверждающих документов;

5.14) письменную информацию о расторжении (нерасторжении) Договора № 292 с приложением подтверждающих документов (в случае расторжения);

5.15) в случае нерасторжения Договора № 292, письменные пояснения с правовым обоснованием демонтажа в подразделениях Управления пультного оборудования ООО «Рубеж», в том числе силами ООО «Спецмонтаж»;

5.16) письменные пояснения о порядке подключения к пультному оборудованию, установленному ООО «Рубеж», ООО «Спецмонтаж» в подразделениях Управления, объектового оборудования, обслуживаемого иными организациями, а также о порядке подключения объектового оборудования к пультному оборудованию, поставленному в подразделения Управления централизованно в рамках исполнения государственного контракта на поставку пультного оборудования, с приложением соответствующих документов (методические рекомендации, инструкции, распоряжения и т.д.);

5.17) письменные пояснения с правовым обоснованием заключения с ООО «Рубеж», ООО «Спецмонтаж» Договоров №№ 292, 190 при условии, что обеспечение подразделений Управления необходимым для выполнения требований Технического регламента пультным оборудованием относится к государственным нуждам и должно осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе, а также с учетом положений Письма МЧС России от 10.07.2014 № 19-2-13-2911, которым установлено, что закупка оборудования по приему сигнала на пульт подразделения ГПС ФПС МЧС России без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5.18) все письма Управления о необходимости обеспечения организациями (индивидуальными предпринимателями) доступа сотрудников ООО «Спецмонтаж» к объектовому оборудованию для его программирования, настройки, подключения к пультному оборудованию;

5.19) письмо Управления от 13.03.2015 (исх. № 2185-10-17);

5.20) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

6. ООО «Рубеж» необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 24 апреля 2015 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

6.1) письменную информацию о наличии (отсутствии) возможности осуществления сотрудниками ООО «Спецмонтаж» приема-передачи сигналов от объектового оборудования, установленного ООО «Рубеж», на пультовое оборудование, установленное ООО «Спецмонтаж», перепрограммирования объектового оборудования без замены установленных в объектовом оборудовании Sim-карт (с приложением подтверждающих документов);

6.3) договоры на установку в объектовом оборудовании Sim-карт, их поставку, обслуживание, предоставление иных услуг, связанных с использованием в объектовом оборудовании Sim-карт ООО «Рубеж»;

6.4) перечень услуг (работ) с указанием их стоимости, которые не могут быть оказаны (выполнены) ООО «Рубеж» собственникам (владельцам) зданий классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 (далее – Объекты), объектового оборудования в связи с заменой в объектовом оборудовании Sim-карт ООО «Рубеж» на Sim-карты ООО «Спецмонтаж» (с указанием причин, препятствующих оказанию услуг, выполнению работ);

6.5) документы, пояснения, иные материалы, подтверждающие возможность (отсутствие возможности) функционирования пультового оборудования, установленного ООО «Рубеж» в подразделениях Управления, без его подключения к центрам мониторинга и иным системам ООО «Рубеж», осуществляющим сбор (анализ, обобщение) информации, поступающей на пультовое оборудование, контроль за техническим состоянием пультового и объектового оборудования, установление факта прохождения (потери) сигнала от объектового оборудования;

6.6) перечень услуг (работ) с указанием их стоимости, которые не могут быть оказаны (выполнены) ООО «Рубеж» собственникам (владельцам) Объектов в связи с отключением объектового оборудования от пультового оборудования ООО «Рубеж» и его подключением к пультовому оборудованию ООО «Спецмонтаж» (с указанием причин, препятствующих оказанию услуг, выполнению работ и приложением договоров, которыми предусмотрено предоставление таких услуг, выполнение работ);

6.7) перечень услуг (работ) с указанием их стоимости, которые не могут быть оказаны (выполнены) ООО «Рубеж» собственникам (владельцам) Объектов без установки пультового оборудования ООО «Рубеж» в соответствующем подразделении Управления (с указанием причин, препятствующих оказанию услуг, выполнению работ и приложением договоров, которыми предусмотрено предоставление таких услуг, выполнение работ);

6.8) перечень услуг (работ) с указанием их стоимости, за счет оказания

(выполнения) которых ООО «Рубеж» рассчитывало компенсировать затраты на приобретение и установку пультового оборудования в подразделениях Управления (письмо ООО «Рубеж» от 20.02.2015 № 43);

6.9) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

7. ООО «Спецмонтаж» необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 24 апреля 2015 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела)** следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

7.1) письменную информацию о наличии (отсутствии) возможности осуществления сотрудниками ООО «Спецмонтаж» приема-передачи сигналов от объектового оборудования, установленного ООО «Рубеж», на пультовое оборудование, установленное ООО «Спецмонтаж», перепрограммирования объектового оборудования без замены установленных в объектовом оборудовании Sim-карт (с указанием причин, препятствующих организации приема-передачи сигнала, перепрограммированию объектового оборудования и приложением подтверждающих документов);

7.2) письменные сведения о наличии (отсутствии) у ООО «Спецмонтаж» доходов от использования в объектовом оборудовании Sim-карт, установленных ООО «Спецмонтаж» (с приложением подтверждающих документов, например, договоров на поставку, установку, обслуживание Sim-карт и т.д.);

7.3) письменные пояснения об основаниях замены установленных в объектовом оборудовании ГБОУ СПО (ССУЗ) «Копейский политехнический колледж» Sim-карт ООО «Рубеж» на Sim-карты ООО «Спецмонтаж» при условии, что обслуживание объектового оборудования осуществляется ООО «Рубеж» и письмо Управления от 02.12.2014 (исх. № 11759-10-17) не содержит указаний на необходимость замены Sim-карт;

7.4) обращения ГБОУ СПО (ССУЗ) «Копейский политехнический колледж» по вопросам замены установленных в объектовом оборудовании Sim-карт и ответы ООО «Спецмонтаж» на них;

7.5) письменные сведения (организационно-правовая форма, наименование, местонахождение) о лицах, производивших демонтаж пультового оборудования, установленного ООО «Рубеж» в федеральных государственных казенных учреждениях «3 отряд Федеральной противопожарной службы по Челябинской области» (далее – ФГКУ 3 ОФПС), «6 отряд Федеральной противопожарной службы по Челябинской области» (далее – ФГКУ 6 ОФПС), «7 отряд Федеральной противопожарной службы по Челябинской области» (далее – ФГКУ 7 ОФПС) (сотрудники подразделений Управления, сотрудники ООО «Спецмонтаж», иные лица);

7.6) письма, приказы, распоряжения, разрешения Управления, ФГКУ 3 ОФПС, ФГКУ 6 ОФПС, ФГКУ 7 ОФПС о демонтаже пультового оборудования, установленного ООО «Рубеж» в указанных подразделениях Управления, либо письменные пояснения об их отсутствии;

7.7) переписку с органами местного самоуправления, органами государственной власти, хозяйствующими субъектами по вопросам заключения договоров обслуживания объектового оборудования, его компонентов, Sim-карт, предоставления услуг по мониторингу объектового оборудования, предоставления иных услуг (выполнения работ) на объектовом оборудовании, подключенном к пультовому оборудованию, установленному в ФГКУ 3 ОФПС, ФГКУ 6 ОФПС, ФГКУ 7 ОФПС, в том числе переписку с ГБОУ СПО (ССУЗ) «Копейский политехнический колледж», за период с 21.10.2014 по настоящее время;

7.8) перечень договоров с контрагентами на предоставление услуг, связанных с мониторингом объектового оборудования, организацией передачи сигнала о возгорании от объектового оборудования на пультовое оборудование, в том числе услуг программирования и настройки объектового оборудования, с использованием пультового оборудования (данных, поступающих от пультового оборудования), установленного ООО «Спецмонтаж» в соответствующих подразделениях Управления, с указанием наименования договора, наименования услуги, срока действия договора, стоимости услуг по договору;

7.9) письменные пояснения о причинах и целях заключения безвозмездного Договора № 190 при условии, что ООО «Спецмонтаж» является организацией, основная деятельность которой направлена на получение прибыли от предоставления услуг в сфере организации приема-передачи сигналов от объектового оборудования на пультовое оборудование, в том числе по реализации оборудования, его монтажа, технического обслуживания и т.д.;

7.10) все лицензии, допуски саморегулируемых организаций, разрешения на осуществление деятельности ООО «Спецмонтаж», свидетельство о государственной регистрации юридического лица, Устав ООО «Спецмонтаж»;

7.11) документы, пояснения, иные материалы, подтверждающие возможность (отсутствие возможности) функционирования пультового оборудования, установленного ООО «Спецмонтаж» в подразделениях Управления, без его подключения к центрам мониторинга и иным системам ООО «Спецмонтаж», осуществляющим сбор (анализ, обобщение) информации, поступающей на пультовое оборудование, контроль за техническим состоянием пультового и объектового оборудования, установление факта прохождения (потери) сигнала от объектового оборудования;

7.12) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

Надлежит представить запрашиваемые документы и информацию по каждому пункту (при отсутствии каких-либо документов и информации указать причину).

Запрашиваемые документы и информацию просим представить в Челябинское УФАС России в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения и сопроводительным письмом.

**За непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверных сведений по требованию антимонопольного органа информации, действующим законодательством предусмотрена административная ответственность.**

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

**Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.**