

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-22/58-2013

3 июня 2013 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

при участии:

со стороны государственного заказчика Федерального государственного унитарного предприятия федерально-научно производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко»:

- <...> – представителя по доверенности от 31.05.2013 № 60-01/595;

- <...> – представителя по доверенности от 31.05.2013 № 60-01/596;

- <...> – представителя по доверенности от 31.05.2013 № 60-01/590,

со стороны подателя жалобы ООО «Компас АйТи Юнекс»:

- <...> – представителя по доверенности от 11.12.2012;

рассмотрев жалобу ООО «Компас АйТи Юнекс» на действия заказчика – Федерального государственного унитарного предприятия федерально-научно производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку камеры типа МС811Р (или эквивалент) и МС711Р (или эквивалент) для ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В.Проценко» (извещение № 0555100000113000013) (далее – Открытый аукцион в электронной форме) проводимого специализированной организацией Заказчика – Государственной корпорацией по атомной энергетике «Росатом» (далее – Специализированная организация) на сайте оператора электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки), руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498

УСТАНОВИЛА:

17 апреля 2013 года Специализированной организацией заказчика на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0555100000113000013 о проведении

открытого аукциона в электронной форме «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку камеры типа МС811Р (или эквивалент) и МС711Р (или эквивалент) для ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В.Проценко».

Начальная (максимальная) цена контракта 2 023 487,45 рублей.

27 мая 2013 г. в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «Компас АйТи Юнекс» (далее также – Заявитель, Общество) на действия Заказчика при заключении государственного контракта.

По мнению Заявителя решение заказчика об отказе в заключении контракта является незаконным в связи с тем, что обществом в обеспечении исполнения контракта была представлена действительная банковская гарантия.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в отзыве от 31.05.2013 № 60/01-01/592.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 29.04.2013 № 0555100000113000013-3 ООО «Компас АйТи Юнекс» признано победителем открытого аукциона в электронной форме с предложенной ценой государственного контракта 1 389 647,68 рублей.

В соответствии с пунктом 11 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта. Размер обеспечения исполнения контракта не может превышать тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, но не может быть менее чем размер аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или, если размер аванса превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), размер обеспечения исполнения контракта не может превышать на двадцать процентов размер аванса и не может быть менее чем размер аванса.

Согласно пункту 8.16 документации об открытом аукционе в электронной форме, пункту 19 информационной карты документации размер обеспечения исполнения государственного контракта установлен в размере аванса. Обеспечение исполнения обязательств по договору может быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии или передачи Заказчику в залог денежных средств в установленном размере, в том числе в форме вклада (депозита). Способ обеспечения исполнения договора определяется Участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается договор, самостоятельно. Обеспечение исполнения договора должно быть предоставлено одновременно с подписанным проектом договора.

В соответствии с частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в

электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный частью 4.1 настоящей статьи протокол разногласий.

Частью 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов установлено, что в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, установленном документацией об открытом аукционе в электронной форме. Способ обеспечения исполнения контракта из указанных в настоящей части способов определяется таким участником открытого аукциона в электронной форме самостоятельно.

8 мая 2013 года победителем Открытого аукциона в электронной форме ООО «Компас АйТи Юнекс» направлен подписанный проект контракта и банковская гарантия от 08.05.2013 № 693-010/2013, выданная ООО КБ «Природа».

20 мая 2013 года Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещен протокол № 0555100000113000013-3 от 16.05.2013 об отказе от заключения контракта с ООО «Компас АйТи Юнекс».

В обоснование отказа от заключения контракта, Заказчиком указано на то, что в ходе проведения проверки банковской гарантии установлено, что на сайте Коммерческого банка «Природа» (www.kbpriroda.ru/nowosty.shtml) размещено официальное сообщение банка о том, что с 10.08.2012 года по настоящее время Коммерческий банк «Природа» не производил и не производит выдачу банковских гарантий. Таким образом, победителем Открытого аукциона в электронной форме не было представлено обеспечение исполнения обязательств по договору.

Письмом от 29.05.2013 № 1384-3 Пензенским УФАС России сделан запрос в адрес ООО КБ «Природа» о том выдавалась ли Коммерческим Банком «Природа» (ООО КБ «Природа») банковская гарантия от 08.05.2013 № 693-010/2013 бенефициару - ООО «Компас АйТи Юнекс» (ИНН 1831151434) в обеспечение исполнения обязательств ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» (ИНН 5838000953) по открытому аукциону «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку камеры типа МС811Р (или эквивалент) и МС711Р (или эквивалент) для ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В.Проценко».

Согласно ответу банка ООО КБ «Природа» от 30.05.2013 № 01-06/386 банковская гарантия от 08.05.2013 № 693-010/2013 не выдавалась. Информация о выдаче банковских гарантий размещена на официальном сайте банка.

В связи с тем, что факт выдачи указанной банковской гарантии банком ООО КБ «Природа» не подтвержден, победителем Открытого аукциона в электронной форме не было представлено надлежащее обеспечение исполнения контракта и у

Заказчика в силу Части 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов отсутствовали законные основания для подписания контракта электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

По результатам рассмотрения имеющихся материалов и сведений, выслушав объяснения сторон, а также руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Компас АйТи Юнекс» на действия заказчика – Федерального государственного унитарного предприятия федерально-научно производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку камеры типа МС811Р (или эквивалент) и МС711Р (или эквивалент) для ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В.Проценко» необоснованной.

2. Передать материалы рассмотрения настоящей жалобы в правоохранительные органы.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.