

Организатор -

Департамент дорожного хозяйства

Ярославской области

150000, Ярославль,

Чайковского ул., д. 42 «а»

e-mail: ddh@yarregion.ru

Заявитель –

ООО «Спецавто»

151031 ,Ярославль,

Промышленная ул., д. 24А, пом. 3

e-mail: specavtoplus@yandex.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов

№ 076/10/18.1-552/2019

07 октября 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 10.10.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М.,

с участием:

от заявителя ООО «Спецавто» (далее так же – Заявитель) – Руклова Р.Л. (генеральный директор общества), Гудина М.В. (по доверенности),

от организатора торгов (далее – так же Организатор) Департамента дорожного хозяйства Ярославской области –Зазулиной Н.С. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Спецавто» на действия организатора торгов - Департамента дорожного хозяйства Ярославской области в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Спецавто» (вх. № 9234 от 23.09.2019 г.) на действия (бездействие) организатора торгов — Департамента дорожного хозяйства Ярославской области при проведении открытого аукциона № Б/Н от 05.08.2019 на выбор исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств и установление тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территориях муниципальных районов, городских округов Ярославской области.

Обжалуемые действия (бездействие) – нарушение порядка организации и проведения торгов Организатором.

На заседании Комиссии представитель организатора торгов предоставил документы, запрошенные уведомлением от 25.09.2019 №7342/06-07. С доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

07.08.2019 на официальном сайте ddh@yarregion.ru были размещены извещение и документация об аукционе на выбор исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств и установление тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территориях муниципальных районов, городских округов Ярославской области (далее – Извещение и Документация).

Правовым основанием проведения данного аукциона является Порядок привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению деятельности по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку и хранению транспортных средств на специализированной стоянке, утверждённый Постановлением Правительства Ярославской области от 30 мая 2019 года № 386-п, которое принято в целях реализации статьи 2 Закона Ярославской области от 29 июня 2012 г. N 22-з «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их

хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (далее Порядок и Закон ЯО № 22-з).

Исходя из доводов жалобы, комиссия установила следующее.

1 Довод Заявителя о том, что договор между департаментом дорожного хозяйства Ярославской области и АО «ПАТП-1 г. Ярославля» был заключён неправомерно, признан комиссией несостоятельным, ввиду того, что данный договор был заключён с АО «ПАТП-1 г. Ярославля» как с победителем аукциона по лоту № 4. Более того, согласно абзацу 3 пункту 4.1 Порядка такой договор заключается в течении 3 рабочих дней со дня подписания протокола аукциона, следовательно нарушение в части срока заключения договора отсутствует.

2. ООО «Спецавто» указывает в своей жалобе на неправомерность допуска АО «ПАТП-1 г. Ярославля» к участию в открытом аукционе по следующим причинам:

1) В нарушение пункта 3.1 Документации, подпункта. 2.2.1 Порядка АО ПАТП-1 г. Ярославля ни фактически, ни юридически не осуществляет соответствующие виды деятельности.

2) В нарушение пункта 5.1 Документации у АО «ПАТП-1 г. Ярославля» отсутствует обособленная специализированная стоянка с ограждением, препятствующим проникновению на территорию специализированной стоянки посторонних лиц, и имеющая не менее двух въездов (выездов).

3) На территории стоянки, принадлежащей АО «ПАТП-1 г. Ярославля» находится взрывопожароопасный объект – автозаправка.

4) В нарушение пункта 5.1 Документации у АО «ПАТП-1 г. Ярославля» отсутствует дополнительный источник электропитания в случае отключения электроэнергии.

5) В нарушение пункта 5.1 Документации у АО «ПАТП-1 г. Ярославля» отсутствует место для хранения задержанных тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, а также транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, отделённых ограждением от остальных транспортных средств.

6) В нарушение пункта 3.5 Документации у АО «ПАТП-1 г. Ярославля» отсутствует надлежащим образом оформленный договор страхования гражданско-правовой ответственности перед третьими лицами за ущерб, который может быть причинён их имуществу, в результате хищения, повреждения, пожара, стихийного бедствия, произошедших при перемещении задержанного транспортного средства и его хранении на специализированной стоянке.

По всем вышеизложенным доводам комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 1 статьи 49 ГК РФ коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. В соответствии с пунктом 2 статьи 49 ГК РФ юридическое лицо может быть ограничено в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом. Также АО «ПАТП-1 г. Ярославля» декларировало возможность осуществления данных

ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

В своей декларации АО «ПАТП-1 г. Ярославля» подтвердило наличие у него обособленной специализированной стоянки с ограждением, препятствующим проникновению на территорию специализированной стоянки посторонних лиц, и имеющей не менее двух въездов (выездов), дополнительного источника электропитания в случае отключения электроэнергии, мест для хранения задержанных тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, а также транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, отделённых ограждением от остальных транспортных средств.

Согласно подпункту 2.7.1 Порядка заявка участника должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям, указанным в пункте 2.2 – 2.6 данного раздела. Порядок не устанавливает конкретного перечня документов, которыми возможно подтверждение соответствия тем или иным требованиям участника, следовательно, подтверждение соответствия всем установленным требованиям возможно, в том числе, посредством декларирования.

Ни Документацией, ни Порядком не предусмотрено каких-либо ограничений по нахождению на стоянке дополнительных объектов, в том числе и взрывоопасных, поэтому факт нахождения такого объекта на территории стоянки не может являться основанием для отказа в допуске к открытому аукциону.

В своей заявке АО «ПАТП-1 г. Ярославля» представил договор страхования № 760 10 ГО-000005/19 от 04.04.2019. Согласно пункту 2.1 данного договора страхование осуществлено в отношении деятельности по эвакуации и хранению транспортных средств. Более того, гражданское законодательство не запрещает заключать любой договор на будущее. Следовательно АО «ПАТП-1 г. Ярославля» предоставило надлежащим образом оформленный договор страхования.

3. Относительно довода о том, что разделение лотов по хранению и перевозке неправомерно, Ярославское УФАС России поясняет, что возможность такого разделения установлена в Порядке, в частности в абзаце 2 пункте 1 статьи 4 Закона ЯО № 22-з. Более того, такой подход организатора к проведению торгов по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств и установление тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территориях муниципальных районов, городских округов Ярославской области стимулирует конкуренцию, так как позволяет участвовать в открытом аукционе большому количеству хозяйствующих субъектов.

4. Заявитель также указывает, что форма акта приёма-передачи не утверждена, вместе с тем, комиссия установила, что приказом департамента дорожного хозяйства и транспорта Ярославской области от 31.08.2012 № 119 «Об утверждении формы акта приёма-передачи транспортного средства, журнала учёта транспортного средства» утверждены формы актов приёма-передачи.

5, ООО «Спецавто» считает, что отказ организатора торгов к допуску его заявки на участие в открытом аукционе по лотам № 20, 23 необоснован. Вместе с тем, комиссия пришла к выводу, что отклонения заявки ООО «Спецавто» по лотам № 20, 23 было правомерным по следующим причинам.

В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 Порядка по причине отсутствия документов, предусмотренных в Документации, решением аукционной комиссии (протокол от 16.09.2019), ООО «Спецавто» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе, так как Заявителем не представлены документы, предусмотренные разделом 5, 9 (п. 9.2) Документации, подтверждающие соответствие заявителя требованиям предъявляемым к участникам, а именно:

- наличие ограждения, препятствующего проникновению на территорию специализированной стоянки посторонних лиц, имеющего не менее двух въездов (выездов);
- наличие искусственного освещения, в том числе наличие дополнительного источника электропитания в случае отключения электроэнергии;
- наличие асфальтового покрытия с нанесением дорожной разметки на территории специализированной стоянки;
- наличие зданий и сооружений, предназначенных для размещения обслуживающего персонала, оформления документов;
- наличие систем видеонаблюдения, работающих в круглосуточном режиме, с возможностью хранения зафиксированной информации на сервере не менее 30 календарных дней;
- наличие вывески или информационного щита с указанием наименования юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего хранение, контактного телефона и местонахождения специализированной стоянки;
- наличие персонала, обеспечивающего в круглосуточном режиме работы приём, учёт, охрану и возврат задержанных наземных транспортных средств, предоставление владельцам перемещённых транспортных средств возможности вносить плату за услуги по перемещению и (или) хранению транспортных средств путём наличного и безналичного расчёта;
- наличие контрольно-пропускного пункта;
- наличие платёжного поручения;
- наличие мест для хранения задержанных тяжёлых и (или) крупногабаритных транспортных средств, а также транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, отделённых ограждением от остальных транспортных средств;
- соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

6. Относительно доводов заявителя об установлении АО «ПАТП-1 г. Ярославля» заниженных тарифов, Ярославское УФАС России разъясняет, что данный вопрос не может быть рассмотрен в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Тем не менее, Ярославское УФАС России сообщает следующее.

Итоговая сумма тарифов на транспортировку и хранение транспортных средств была установлена по итогам аукциона на понижение цены на основании базовых уровней тарифов, утверждённых приказами департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 11.09.2018 № 68-мс/пер/хр и от 18.06.2018 № 30-тр/тер/хр. В результате проведения аукциона в конкурентном порядке в соответствии с разделом 11 Документации были установлены тарифы, в том числе по лотам № 1, 4.

№ лота тарифа (рублей)	Базовый уровень тарифа (рублей)	Наименьший размер тарифа и участник, предложивший его (победитель) (рублей)
1	3100	620 (ИП 682
4	3100	АО«ПАТП-1 г. Ярославль»

Комиссией не установлено нарушений порядка проведения аукциона в части установления размеров тарифов. По итогам аукциона по лоту № 4 победителем стало АО «ПАТП-1 г. Ярославля», предложив наименьший размер тарифа – 682 рублей. Довод заявителя о том, что ни одна организация не будет осуществлять данный вид деятельности несостоятелен, так как 26.09.2019 АО «ПАТП-1 г. Ярославля» был подписан договор об осуществлении деятельности по перевозке задержанных наземных транспортных средств на территории Ярославского муниципального района Ярославской области. Более того, ИП по лоту № 1 предложил ещё более низкую цену, чем АО «ПАТП-1 г. Ярославля» по лоту № 4, что свидетельствует не об умысле конкретного участника, направленном на занижение тарифа, а о конкуренции на данном рынке услуг, где каждый участник готов предложить свою цену за оказание той или иной услуги.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

- - 1. Признать жалобу ООО «Спецавто» (вх. № 9234 от 23.09.2019 г.) на действия (бездействие) организатора торгов — Департамент дорожного хозяйства Ярославской области (ИНН: 7603004103; ОГРН: 1187627010735) при проведении открытого аукциона № Б/Н от 05.08.2019 на выбор исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств и установление тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территориях муниципальных районов, городских округов Ярославской области, необоснованной.
 2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России № 7342/06-07 от 25.09.20019.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

А.М. Бубнов