

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО Охранное предприятие «Фактор-Гарант» (вх.№ 4194э от 20.07.2015г.) на действия заказчика- Сибирского банка ОАО «Сбербанк России» при проведении открытого конкурса по выбору организации на оказание охранных услуг с использованием технических средств охраны объектов Новосибирского отделения № 8047 ОАО «Сбербанк России» и объектов Сибирского банка ОАО «Сбербанк России», расположенных в г. Новосибирске и Новосибирской области для нужд Сибирского банка ОАО «Сбербанк России».

Заявитель сообщает следующее.

На официальном сайте sberbank.ru, в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), размещено извещение о проведении открытого конкурса по выбору организации на оказание охранных услуг с использованием технических средств охраны объектов Новосибирского отделения №8047 ОАО «Сбербанк России» и объектов Сибирского банка ОАО «Сбербанк России», расположенных в г. Новосибирске и Новосибирской области для нужд Сибирского банка ОАО «Сбербанк России».

Дата объявления конкурса - 26 июня 2015г. Дата окончания подачи предложений на конкурс (конкурсных заявок в рамках первого этапа) - 10:00 23 июля 2015г.

По мнению заявителя, положения конкурсной документации не соответствуют требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г №135-ФЗ.

В соответствии с пп.4.20 п.4. Требования к участникам конкурса, установлены дополнительные требования к участникам конкурса:

- наличие у Участника или письменное согласие на установку в течение 10 дней после объявления итогов электронного аукциона специального оборудования - пульта централизованного наблюдения любого типа из перечисленного: СПИ «АТЛАС-20», СПИ «Ахтуба» (ООО НПО «Ахтуба-плюс»), ИСМ «Мираж» (НПП «Стеле»), в зоне действия которых находятся объекты банка- количество объектов на территории Новосибирской области, охраняемых Участником с помощью пультов централизованного наблюдения - не менее 600;

- наличие у участника не менее 50 групп быстрого реагирования (или у партнеров с которыми заключены долгосрочные контракты). Состав группы не менее двух сотрудников, оснащенных служебным/боевым огнестрельным оружием, радиосвязью, спецсредствами. Автомобили группы GPS/ГЛОНАСС трекерами,

мобильными видеорегистраторами, с целью фиксации их факта прибытия на охраняемый объект.

Заявитель считает, что заказчик, установив указанные дополнительные требования, нарушил нормы, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 233 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Требования о наличии у участника закупки определенного специального оборудования (пульта централизованного наблюдения определенного типа и марки), количества охраняемых объектов на территории Новосибирской области не менее 600, и наличие у участника не менее 50 групп быстрого реагирования не свидетельствуют о качестве выполняемых работ, технических характеристиках выполняемых работ, а также никак не влияют на безопасность предоставления охранных услуг.

Указанные дополнительные требования конкурсной документации, по мнению ООО Охранное предприятие «Фактор-Гарант», предоставляют преимущественные условия участия в конкурсе отдельным хозяйствующим субъектам, приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с положениями части 1 статьи 2, частей 1, 5, 6 статьи 3, части 10 статьи 4 Закона о закупках в их системном толковании, включение Заказчиком в технические требования к участникам конкурса указанных требований не отвечает принципам закона, поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в закупке, а также исходя из того, что установление на стадии допуска к участию в закупке таких критериев, как соответствие участника необходимому техническому требованию (количества охраняемых объектов на территории Новосибирской области не менее 600), устанавливаемому заказчиком, ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке участников, существующих на рынке продолжительное время, исключая при этом вновь созданные предприятия, способные на достойном уровне предоставлять охранные услуги.

Установление таких критериев на стадии допуска участников к аукциону не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: [www.novosibirsk.fas.gov.ru](http://www.novosibirsk.fas.gov.ru).

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного, Сибирскому банку ОАО «Сбербанк России» надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской в срок до 27.07.2015 документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 29.07.2015 года в 11-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).