

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-8/22 о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

16.03.2022г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

«...»,

с участием представителя БУЗ РА «Майминская районная больница», представителя ИП «...» рассмотрела обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП «...»

УСТАНОВИЛА:

БУЗ РА «Майминская районная больница» 09.03.2022г. (вх. №1143) представило в Алтайское республиканское УФАС России сведения в отношении ИП «...» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0177200000922000169 на поставку расходных материалов для лаборатории.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения участника от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено следующее.

10.02.2022г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай в ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000922000169 на поставку расходных материалов для лаборатории. Заказчиком данного электронного аукциона является БУЗ РА «Майминская районная больница».

Согласно извещению №0177200000922000169:

- начальная (максимальная) цена контракта: 583 996,28 рублей;
- место доставки товара: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Ленина 24;
- срок поставки товара: с даты заключения контракта и по 15.04.2022 г.;
- размер обеспечения исполнения контракта: 5%.

Закупка осуществлялась у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0177200000922000169 от 21.02.2022г. заявки участников закупки с порядковыми номерами 1, 2 признаны соответствующими требованиям аукционной документации. ИП «...» определен победителем аукциона (предложена наименьшая цена контракта). Протокол размещен в ЕИС 21.02.2022г.

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с данным

Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

22.02.2022г. заказчиком направлен проект контракта победителю аукциона ИП «...» для подписания.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 данной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи.

02.03.2022г. в 11-14 час. (мск) от электронной площадки РТС-тендер заказчиком получен документ «Протокол разногласий от 02.03.2022».

Согласно пп. 2, 3 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 данной статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 данной статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и

размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 данной статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 данной статьи, подлежит обязательному учету.

03.03.2022г. в 10-25 час. (мск) на электронной площадке РТС-тендер заказчиком размещен документ «Доработанный проект контракта».

В соответствии с ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 данной статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 данной статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 данной статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 данной Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Следовательно, не позднее 04.03.2022г. победитель электронного аукциона №0177200000922000169 обязан был подписать контракт и предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта.

05.03.2022г. в 00-00 час. (мск) от электронной площадки РТС-тендер заказчиком получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта». 05.03.2022г. заказчиком составлен протокол №1 о признании участника уклонившимся от заключения контракта.

На основании ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе БУЗ РА «Майминская районная больница» 09.03.2022г. представило в УФАС по РА обращение (вх. №1143) о включении сведений в отношении ИП «...» в РНП в связи с тем, что ИП «...» уклонился от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0177200000922000169.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

15.03.2022г. от ИП «...» в УФАС по РА поступили письменные пояснения (вх. №1278) согласно которым, в период, отведенный на подписание, а именно 04.03.2022 года ИП «...» осуществил подписание одного из трех контрактов, а именно контрактов ЭА №0177200000922000171, но для подписания и размещения обеспечения оставшихся контрактов, повторно зайти на электронную площадку не удалось в связи с возникшей ошибкой на площадке РТС-тендер. Сотрудник ИП «...» в

течении трех часов пытался дозвониться в техническую поддержку на горячую линию РТС-тендер, однако дозвониться не удалось, а проблема на площадке так и не была устранена и подписание контракта 04.03.2022 осуществить не удалось. Попытка осуществить вход с разных компьютеров и при помощи разных браузеров была безрезультатна. Ошибка на электронной площадке была устранена около четырех часов 05.03.2022 и контракт с опозданием, но был подписан. 04.03.2022, т.е. до истечения срока подписания контракта, ИП «...» внесено обеспечение его исполнения (платежное поручение №133).

Представитель ИП «...» на заседании Комиссии УФАС по РА пояснил, что ИП «...» не имел умысла уклоняться от заключения контракта на поставку расходных материалов для лаборатории. Кроме того, в ФАС России была направлена жалоба на оператора электронной площадки РТС-тендер о необеспечении возможности размещения на электронной площадке подписанных проектов контракта.

Комиссией УФАС по РА установлено, что воля данного участника была направлена на заключение контракта с заказчиком, так как ИП «...» 04.03.2022г. внес обеспечение исполнения контракта (платежное поручение №133 на сумму 24536,00 руб.). Доказательства, неоспоримо свидетельствующие об умышленном уклонении ИП «...» от подписания контракта с заказчиком, в материалах дела отсутствуют (заказчиком не представлены).

Таким образом, у Комиссии УФАС по РА отсутствуют основания для включения сведений в отношении ИП «...» в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность возврата контрактов на стадию подписания между заказчиком и участником закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные БУЗ РА «Майминская районная больница» в отношении «...», в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.