

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от **25.11.2014 г. № 222** о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения управлением транспорта и дорожного хозяйства администрации города Тулы (300041, г. Тула, пр. Ленина, 2) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при организации выполнения перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула с нарушением действующего законодательства, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" определил:

1. Назначить дело № 03-03/70-2014 к рассмотрению на **10.12.2014 года в 10<sup>00</sup>, г. Тула, ул. Жаворонкова, д.2, каб.40.**
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 03-03/70-2014 в качестве ответчика управление по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы (300041, г. Тула, пр. Ленина, 2).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 03-03/70-2014 в качестве заявителя ООО "Единая транспортная компания" (143909, Московская область, г. Балашиха, ул. Советская, д.35).
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 03-03/70-2014 в качестве заявителя индивидуального предпринимателя Лошкарева Г.А. (г. Тула, ул. Фрунзе, д.15, кв. 274).
5. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 03-03/70-2014 в качестве заинтересованного лица администрацию города Тулы (300041, г. Тула, пр. Ленина, 2).
6. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 03-03/70-2014 в качестве заинтересованного лица МКПП "Тулгорэлектротранс" (300044, г. Тула, ул. Луначарского, д.139).
7. **Управлению по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы** в срок до **05.12.2014г.** представить следующую информацию и документы:
  7. В октябре – ноябре 2011 года проводился открытый конкурс на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортными средствами категории "М2", "М3" по автобусным маршрутам регулярных перевозок города Тулы без субсидий из городского бюджета, в соответствии с условиями конкурсной документации которого было выставлено 37 маршрутов (№№ 1, 1-т, 2-т, 4-м, 5, 5-т, 6-т, 8-к, 9, 11, 12-т, 12/15, 13, 15, 16, 16/10, 17, 18, 18к, 21, 22, 23, 24, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 40к, 41, 42, 50), а план выпуска автобусов был составлен следующим образом: 1 лот – 1 маршрут, с требуемым количеством транспортных средств от 5 до 140 (включая резервное количество транспортных средств), по результатам проведения которого на товарном рынке выполнения перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула имели возможность осуществлять указанную деятельность 37 хозяйствующих субъектов (в т.ч. субъекты малого предпринимательства).

В результате утвержденной в 2014 году конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула без предоставления субсидий из городского бюджета (далее – конкурсная документация) на открытый конкурс (далее – Конкурс) был выставлен 31 маршрут (№№ 4, 8, 9, 10, 12/15, 15, 19, 20, 22, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 37, 39, 40к, 41, 42, 43, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 57), а план ежедневного выпуска транспортных средств для выполнения перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула на период с 01.01.2015г. по 31.12.2020г. следующим образом:

-лот № 1 – 12 маршрутов (№№ 8, 9, 10, 12/15, 19, 22, 31, 32, 37, 42, 43, 57) с потребным количеством автомобильного транспорта общего пользования для обеспечения перевозок (М2 и/или М3) – 206;

-лот № 2 – 10 маршрутов (№№ 20, 30, 33, 35, 39, 46, 47, 48, 49, 52) с потребным количеством автомобильного транспорта общего пользования для обеспечения перевозок (М2 и/или М3) – 207;

-лот № 3 – 9 маршрутов (№№ 4, 15, 29, 34, 40к, 41, 45, 50, 51) с потребным количеством автомобильного транспорта общего пользования для обеспечения перевозок (М2 и/или М3) – 205.

Т.е. по результатам проведения Конкурса на данном товарном рынке смогут осуществлять деятельность максимум три хозяйствующих субъекта (перевозчика).

В связи с вышеизложенным, письменно пояснить причину, по которой в 2014 году было принято решение (и кем именно) сократить более чем в 12 раз количество лиц, имеющих право (возможность) осуществлять деятельность по выполнению перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула. Копии **всех ДОКУМЕНТОВ**, послуживших основанием для принятия такого решения.

7. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ), пояснить, каким образом по каждому из маршрутов Лотов №№ 1-3 конкурсной документации было определено количество транспортных средств. Копии соответствующих документов, свидетельствующих о необходимости наличия именно этого количества транспортных средств (лот № 1 – 206; лот № 2 – 207; лот № 3 – 205).
7. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ), пояснить, каким образом в пункте 1.8.3. конкурсной документации Конкурса был установлен перечень документов и сведений, которые должен представить заявитель по каждому лоту.
7. Письменно пояснить, почему конкурсная документация Конкурса содержит требования, противоречащие Положению о порядке проведения торгов на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула (далее – Положение), утвержденному постановлением

администрации города Тулы от 06.10.2014 № 3188: пункт 3.4 конкурсной документации содержит иные основания не допуска заявителя к участию в Конкурсе, чем предусмотрены пунктом 3.9 Положения.

7. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ), пояснить, каким образом устанавливались критерии оценки заявок участников, а также бальная система по каждому из них, в пункте 7.3. конкурсной документации Конкурса.
7. Письменно пояснить, каким образом будет происходить возмещение понесенных затрат (убытков) победителю Конкурса (перевозчику), образующихся в связи с его обязанностью, установленной договором на выполнение перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула без предоставления субсидий из городского бюджета (приложение 5 к конкурсной документации), предоставлять пассажирам льготы или преимущества по провозной плате за перевозку пассажиров и багажа, предусмотренные законами и иными правовыми актами, т.к. в конкурсной документации Конкурса порядок возмещения расходов отсутствует.
7. Согласно информационному сообщению (извещению) от 13.11.2014г., размещенному на официальном сайте администрации города Тулы [www.tula.ru](http://www.tula.ru), в настоящее время проводится открытый конкурс на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула с предоставлением субсидий из бюджета муниципального образования город Тула (далее – Конкурс 1), лот № 1 которого составляют маршруты автомобильного транспорта.

В составе лота № 1 Конкурса 1 выставлено 18 маршрутов (№№ 1, 2, 11, 12, 13, 16, 18, 21, 23, 24, 25, 26, 27, 27-А, 28, 36, 38, 44), а потребное количество автомобильного транспорта общего пользования для обеспечения перевозок (категория М2 и/или М3) (план выпуска транспортных средств) на период с 01.01.2015г. по 31.12.2015г. составляет 173 транспортных средства, распределенных следующим образом:

№ маршрута	1	2	11	12	13	16	18	21	23	24	25	26	27	27	А	28	36	38	44
количество	9	1	4	6	3	8	42	6	1	24	14	10	1	2	24	8	2	8	

В связи с вышеизложенным, письменно пояснить причину, по которой в 2014 году было принято решение (и кем именно) о формировании лота № 1 Конкурса 1 именно в отношении указанных в нем 18 маршрутов, и именно с таким количеством транспортных средств (173). Копии **всех документов**, послуживших основанием для принятия такого решения.

7. Копии всех договоров (соглашений и т.п.), заключенных с МКП

"Тулгорэлектротранс" и/или иными хозяйствующими субъектами на предоставление субсидий из бюджета муниципального образования город Тула, связанные с выполнением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах муниципального образования город Тула за период с 01.01.2012г. по настоящее время.

7. Письменно пояснить, каким конкретно образом с 01.01.2015г. будет выполняться перевозка пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула по маршрутам №№ 1-т, 2-т, 4-м, 5, 5-т, 6-т, 8-к, 12-т, 16/10, 17, 18к.
7. Письменно пояснить, каким конкретно образом с 01.01.2015г. будет выполняться перевозка пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула по маршруту № 18, если по результатам конкурса, проводившегося в октябре – ноябре 2011 года, для выполнения перевозок пассажиров и багажа по указанному маршруту необходимо было наличие 140 транспортных средств (категории М2 и/или М3) (из них 100 – плановое количество и 40 резервных), тогда как по условиям лота № 1 Конкурса 1 для выполнения перевозок пассажиров и багажа по маршруту № 18 предусмотрено 42 транспортных средства, а конкурсной документацией Конкурса маршрут № 18 не предусмотрен.
7. Письменно пояснить, каким конкретно образом с 01.01.2015г. будет выполняться перевозка пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула по маршруту № 16, если по результатам конкурса, проводившегося в октябре – ноябре 2011 года, для выполнения перевозок пассажиров и багажа по указанному маршруту необходимо было наличие 28 транспортных средств (категории М2 и/или М3) (из них 15 – плановое количество и 13 резервных), а также по настоящее время действует маршрут № 16/10 с количеством транспортных средств категории М2 и/или М3 60 (из них 40 – плановое количество и 20 резервных), тогда как по условиям лота № 1 Конкурса 1 для выполнения перевозок пассажиров и багажа по маршруту № 16 предусмотрено 8 транспортных средств, а выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршруту № 16/10 с 01.01.2015г. конкурсными документациями Конкурса и Конкурса 1 не предусмотрено.
7. Письменно пояснить причину, по которой количество транспортных средств, необходимых для выполнения в 2015 году перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула по маршруту № 23, сократилось в 56 (или, без учета резервных транспортных средств – в 40) раз по сравнению с 2012 – 2014гг.
7. Письменно пояснить причину, по которой количество транспортных средств, необходимых для выполнения в 2015 году перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула по маршрутам №№ 1, 11, 13, 21, 24, 36 сократилось по сравнению с 2012 – 2014гг.
8. **Администрации города Тулы** в срок до **05.12.2014г.** представить следующую информацию и документы:
  8. Копии конкурсной документации (включая извещение, протоколы и т.д.) открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортными средствами категории "М2", "М3" по автобусным маршрутам регулярных

перевозок города Тулы без субсидий из городского бюджета, проводившегося в октябре – ноябре 2011 года.

8. Копии договоров на выполнение (осуществление, организацию и т.п.) перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула, заключенных по результатам проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортными средствами категории "М2", "М3" по автобусным маршрутам регулярных перевозок города Тулы без субсидий из городского бюджета, проводившегося в октябре-ноябре 2011 года.
8. Копии всех нормативных и ненормативных актов (включая Устав, Положение и т.п.), связанных с учреждением, организацией деятельности и ликвидацией (включая подготовительные процедуры ликвидации) муниципального учреждения "Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства города Тулы".
8. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ), пояснить, каким образом в пункте 3.5. Положения был установлен перечень документов и сведений, которые должен представить в комиссию заявитель для участия в конкурсе.
8. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ), пояснить, каким образом устанавливались критерии оценки заявок участников, а также бальная система по каждому из них, в пункте 3.12. Положения.
8. Письменно пояснить, кто конкретно (указать наименование органа и/или организации, ФИО должностного лица и т.д.) осуществлял закупку (поставку и т.д.) валидаторов (электронных или электронно-механических устройств, предназначенных для отображения и/или проверки информации документов – проездных билетов и т.п.) и на основании каких актов. Копии соответствующих актов (приказы, распоряжения, письма, соглашения, постановления, иное), а также документов, свидетельствующих о фактическом их приобретении (поставке, получении и т.д.).
8. Копию паспорта/паспортов (при наличии разных моделей валидаторов) и/или иного технического документа на валидатор.
9. **ООО "Единая транспортная компания"** в срок до **05.12.2014г.** представить следующую информацию и документы:
  9. Письменно пояснить, подавало ли ООО "Единая транспортная компания" заявку на участие в Конкурсе и/или в Конкурсе 1. Если да, копии соответствующих документов, если нет, пояснить причину.
  9. Письменно пояснить, осуществляет ли ООО "Единая транспортная компания" перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным (городским) маршрутам. Если нет, пояснить причину.
  9. Письменно указать, каким количеством транспортных средств категории М2 и/или М3 обладает (и на каком праве) ООО "Единая транспортная компания".
10. **Индивидуальному предпринимателю Лошкареву** в срок до **05.12.2014г.**

представить следующую информацию и документы:

10. Письменно пояснить, подавал ли индивидуальный предприниматель Лошкарев заявку на участие в Конкурсе и/или в Конкурсе 1. Если да, копии соответствующих документов, если нет, пояснить причину.
  10. Письменно пояснить, осуществляет ли индивидуальный предприниматель Лошкарев перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным (городским) маршрутам. Если нет, пояснить причину.
  10. Письменно указать, каким количеством транспортных средств категории М2 и/или М3 обладает (и на каком праве) индивидуальный предприниматель Лошкарев.
11. **МКП "Тулгорэлектротранс"** в срок до **05.12.2014г.** представить следующую информацию и документы:
11. Письменно пояснить, получало ли МКП "Тулгорэлектротранс" за период с 01.01.2012г. по настоящее время субсидии из бюджета муниципального образования город Тула, связанные с выполнением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах муниципального образования город Тула. Копии соответствующих договоров (соглашений и т.п.).
  11. Письменно пояснить, подавало ли МКП "Тулгорэлектротранс" заявку на участие в Конкурсе и/или в Конкурсе 1. Если да, копии соответствующих документов, если нет, пояснить причину.
  11. Письменно пояснить, на какие лоты Конкурса претендует МКП "Тулгорэлектротранс" (в случае его участия в Конкурсе).

Явка ответчика, заявителей и заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностями на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Примечание:

1. С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, контактный телефон 36-76-41.
2. Полномочия сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.
3. Копии документов, представленных для приобщения к материалам дела и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью уполномоченного лица и скреплены печатью юридического лица.
4. Информация, составляющая в соответствии с Федеральным законом "О коммерческой тайне" коммерческую тайну, должна иметь гриф "Коммерческая тайна" с указанием ее обладателя (для юридических лиц – полное наименование и место нахождения).
5. В соответствии со статьей 25 Федерального закона "О защите конкуренции" коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели обязаны представлять в антимонопольный орган по его мотивированному требованию документы, объяснения в письменной или устной форме, информацию (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), необходимые

антимонопольному органу, в соответствии с возложенными на него полномочиями для рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства. Непредставление в территориальный антимонопольный орган сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений влечет административную ответственность в соответствии со статьей 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.