

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-06/03-341

"29" июля 2010 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Агарковой О.Е. - председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Огородова Д.В. - члена Комиссии, и.о. заместителя начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Булындиной Ю.В. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Юрченко О.В. - представителя Администрации Светлоярского муниципального района по доверенности от 11.01.2010г.,

Попова А.Б. - представителя ООО МПП "Корунд" по доверенности от 01.06.2010г.,

Гордиенко П.Ю. - представителя ООО МПП "Корунд" по доверенности от 01.06.2010г.,

рассмотрев материалы дела № 10-06/03-341, возбужденного по жалобе ООО МПП "Корунд",

УСТАНОВИЛА:

УФАС по Волгоградской области 22.07.2010г. вх. № 4460 поступила жалоба ООО МПП "Корунд", в которой обжалуются действия единой комиссии Администрации Светлоярского муниципального района и заказчика - Администрация Светлоярского городского поселения при проведении открытого аукциона "Выполнение работ по строительству 3 групп жилых помещений в рамках областной адресной программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Волгоградской области с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2010 году на территории Светлоярского городского поселения, р.п. Светлый Яр".

Управление ФАС России по Волгоградской области, рассмотрев жалобу ООО МПП "Корунд" и представленные материалы, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

Из жалобы ООО МПП "Корунд" следует, что в Разделе IV - "Техническое задание" документации об аукционе было предусмотрено следующее: "Все жилые помещения должны быть с балконами или лоджиями, благоустроенными, иметь оборудование и действующие системы жизнеобеспечения, с поквартирными приборами учета:

-отопление (газовое поквартирное или централизованное);

-горячее водоснабжение (газовое поквартирное или централизованное);

-холодное водоснабжение от центрального водопровода;

-водоотведение в центральную канализационную систему;

-электроснабжение, электроосвещение, светильники;

-газоснабжение, газовую 4-х конфорочную плиту и при автономном теплоснабжении 2-х контурный газовый котел;

-санузел с ванной, душем, полотенцесушителем, умывальником и унитазом;

-кухню с мойкой".

При заполнении заявок на участие в аукционе по лотам №1 и №2 ООО МПП "Корунд"

строго следовало требованиям документации об аукционе - в сведениях о качестве работ было указано: "Все жилые помещения будут с балконами или лоджиями, благоустроенными, иметь оборудование и действующие системы жизнеобеспечения, с поквартирными приборами учета: отопление (газовое поквартирное или централизованное); горячее водоснабжение (газовое поквартирное или централизованное)"; т.е. в заявке были указаны такие же сведения согласно документации об аукционе. Однако, при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе, ООО МПП "Корунд" было отказано в допуске к участию в аукционе: "На основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" - сведения, содержащиеся в заявке участника размещения заказа допускают двусмысленное толкование, а именно неконкретное предложение в части вида отопления (газовое поквартирное или централизованное), также горячего водоснабжения (газовое поквартирное или централизованное), что не соответствует документации об аукционе".

ООО МПП "Корунд" в своей жалобе указывает на то, что, во-первых, сведения в заявке были обозначены в полном соответствии с требованиями документации об аукционе (Раздел IV - "Техническое задание").

Во-вторых, на данном этапе заказа, когда еще не существует даже проекта помещений, невозможно указать конкретно какой вид отопления, водоснабжения будет оборудован - централизованный или поквартирный. Это будет определено на более поздней стадии, когда будет разрабатываться проект и будут проходить все необходимые процедуры согласования по проведению и подключению коммуникаций.

В-третьих, само понятие "двусмысленности" в данном случае неприменимо. Согласно толковому словарю Ожегова, двусмысленный - имеющий двойное значение, двойкий смысл, тогда как, по мнению заявителя, в заявке данного общества двусмысленность отсутствовала, так как предлагалось на выбор одно из двух: - либо централизованное, либо поквартирное отопление/горячее водоснабжение.

Кроме того, документация об аукционе не соответствует не требованиям закона, а именно:

В разделе "Требования к качеству работ" указаны строительные нормы и правила, которые в настоящее время не действуют:

СНиП 2.08.01-89 "Жилые здания" (отменен 01.10.2003г. Заменен на СНиП 31-01-2003г "Здания жилые многоквартирные");

СНиП 2.03.01-84* "Бетонные и железобетонные конструкции" (отменен 01.03.2004г. Заменен на СНиП 52-01-2003г "Бетонные и железобетонные конструкции. Основные положения");

СНиП 2.04.05-91* "Отопление, вентиляция и кондиционирование" (отменен 01.01.2004г. Заменен на СНиП 41-01-2003г "Отопление, вентиляция и кондиционирование");

СНиП 2.04.07-86* "Тепловые сети" (отменен 01.09.2003г. Заменен на СНиП 41-02-2003г "Тепловые сети");

СНиП 2.04.14-88* "Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов" (отменен 01.11.2003г. Заменен на СНиП 41-03-2003г "Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов");

СНиП 3.01.01-85* "Организация строительного производства" (отменен 01.01.2005г., заменен на СНиП 12-01-2004г "Организация строительства").

ООО МПП "Корунд" считает, что при отказе данному обществу в допуске к участию

в аукционе, единая комиссия нарушила законодательство о размещении заказов. На заседании комиссии УФАС представитель Администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области по существу жалобы пояснил следующее:

ООО МПП "Корунд" было отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в связи с несоответствием заявки участника требованиям, установленным в документации об аукционе в нарушение п. 3.1.8 статьи 3 документации об аукционе, в соответствии с которой, сведения, которые содержатся в заявках участников, не должны допускать двусмысленных толкований.

В разделе 4. Технического задания "Требования к техническим характеристикам работ и объём выполняемых работ (их количественные и качественные характеристики)" было предусмотрено следующее:

Исполнитель должен выполнить весь комплекс работ по строительству жилых помещений, на условиях "под ключ", включая: выполнение функций заказчика-застройщика, оформление всех необходимых землеустроительных документов, технических условий, градостроительного плана, проведение топографических и геологических изысканий, наличие проектно-сметной документации, проведение всех необходимых согласований и экспертиз, получение разрешения на строительство жилых помещений, наружных и внутренних инженерных сетей, строительно-монтажные и специальные работы по строительству жилых помещений, наружных и внутренних инженерных сетей, наружных и внутренних сетей телефонизации, радиовещания, телевидения, благоустройство территории, поставку оборудования, все пусконаладочные работы, выполнить исполнительную топографо-геодезическую съемку, тепловизорный контроль ограждающих конструкций, анализ качества воды, изготовить технические и кадастровые паспорта на жилые помещения и наружные инженерные сети, подготовку всех необходимых документов для получения разрешения на ввод в эксплуатацию и получение разрешения на ввод в эксплуатацию жилых помещений, наружных и внутренних инженерных сетей, изготовить и передать заказчику инструкцию по эксплуатации многоквартирного дома, работы по сносу строений и разборке конструкций. Жилые помещения должны иметь несущие и ограждающие конструкции соответствующие строительным нормам и правилам, выполненные полностью отделочные работы. В доме должны быть общедомовые приборы учета воды, тепла и электроэнергии. Во дворе дома должно быть благоустройство согласованное с главным архитектором района. Все жилые помещения должны быть с балконами или лоджиями, благоустроенными, иметь оборудование и действующие системы жизнеобеспечения, с поквартирными приборами учета:

- отопление (газовое поквартирное или централизованное);
- горячее водоснабжение (газовое поквартирное или централизованное);
- холодное водоснабжение от центрального водопровода;
- водоотведение в центральную канализационную систему;
- электроснабжение, электроосвещение, светильники;
- газоснабжение, газовую 4-х конфорочную плиту и при автономном теплоснабжении

2-х контурный газовый котел.

- санузел с ванной, душем, полотенцесушителем, умывальником и унитазом;
- кухню с мойкой.

Однако в своих заявках на участие в аукционе ООО МПП "Корунд" указал

отопление (газовое поквартирное или централизованное), горячее водоснабжение (газовое поквартирное или централизованное), что не должно быть, так как в данном пункте Технического задания указывается "наличие проектно-сметной документации".

Вид отопления и горячего водоснабжения должен быть указан конкретный.

Такое указание технических характеристик в заявке является недопустимым, так как не отражает конкретного предложения участника размещения заказа.

По итогам аукциона должен быть заключен муниципальный контракт, условия которого должны в достаточной степени определять обязательства подрядчика, чтобы исключить двусмысленного толкования и должны определяться конкретные действия сторон. Объектом строительных работ является недвижимость, поэтому описание её характеристик должно быть подробным и определённым, что позволит в последствии избежать споров между сторонами.

Муниципальный контракт на день рассмотрения жалобы не заключен.

Доводы заявителя жалобы относительно указанных в документации об аукционе строительных норм и правил также несостоятельны. Требования, указанные в данных СНиП не изменены, а изменены только названия. В соответствии с ч. 2 ст. 42 Федерального закона от 31.12.2009 г. №384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" строительные нормы и правила приобретают статус сводов правил, что означает добровольность их применения.

В соответствии со статьей 3 Градостроительного кодекса РФ градостроительные нормы, содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов РФ, муниципальных правовых актах, должны соответствовать Градостроительному кодексу. Тем самым закреплён приоритет Кодекса по отношению к другим федеральным законам и законам субъектов РФ, содержащим градостроительные нормы, в части указанных норм. Во главе законодательной системы Российской Федерации о градостроительстве стоит Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Учитывая отсутствие нарушений действующего законодательства, представитель Администрации Светлоярского муниципального района попросил в удовлетворении жалобы отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку данного размещения заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу о том, что жалоба ООО МПП "Корунд" является обоснованной по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Согласно части 1 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Подпунктом 1 части 4 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ установлено, что документация об аукционе должна содержать в соответствии с частями 2 - 3 статьи 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе и инструкцию по её заполнению.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных

характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

В пункте 4 Технического задания документации о проведении открытого аукциона "Выполнение работ по строительству 3 групп жилых помещений в рамках областной адресной программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Волгоградской области с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2010 году на территории Светлоярского городского поселения, р.п. Светлый Яр" - "Требования к техническим характеристикам работ и объём выполняемых работ (их количественные и качественные характеристики)" было предусмотрено следующее:

"Исполнитель должен выполнить весь комплекс работ по строительству жилых помещений, на условиях "под ключ", включая: выполнение функций заказчика-застройщика, оформление всех необходимых землеустроительных документов, технических условий, градостроительного плана, проведение топографических и геологических изысканий, наличие проектно-сметной документации, проведение всех необходимых согласований и экспертиз, получение разрешения на строительство жилых помещений, наружных и внутренних инженерных сетей, строительно-монтажные и специальные работы по строительству жилых помещений, наружных и внутренних инженерных сетей, наружных и внутренних сетей телефонизации, радиовещания, телевидения, благоустройство территории, поставку оборудования, все пусконаладочные работы, выполнить исполнительную топографо-геодезическую съемку, тепловизорный контроль ограждающих конструкций, анализ качества воды, изготовить технические и кадастровые паспорта на жилые помещения и наружные инженерные сети, подготовку всех необходимых документов для получения разрешения на ввод в эксплуатацию и получение разрешения на ввод в эксплуатацию жилых помещений, наружных и внутренних инженерных сетей, изготовить и передать заказчику инструкцию по эксплуатации многоквартирного дома, работы по сносу строений и разборке конструкций. Жилые помещения должны иметь несущие и ограждающие конструкции соответствующие строительным нормам и правилам, выполненные полностью отделочные работы. В доме должны быть общедомовые приборы учета воды, тепла и электроэнергии. Во дворе дома должно быть благоустройство согласованное с главным архитектором района. Все жилые помещения должны быть с балконами или лоджиями, благоустроенными, иметь оборудование и действующие системы жизнеобеспечения, с поквартирными приборами учета:

- отопление (газовое поквартирное или централизованное);
- горячее водоснабжение (газовое поквартирное или централизованное);
- холодное водоснабжение от центрального водопровода;
- водоотведение в центральную канализационную систему;
- электроснабжение, электроосвещение, светильники;
- газоснабжение, газовую 4-х конфорочную плиту и при автономном теплоснабжении

2-х контурный газовый котел;

- санузел с ванной, душем, полотенцесушителем, умывальником и унитазом;
- кухню с мойкой".

В соответствии со статьей 432 Гражданского кодекса РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Заказчик, установив в пункте 4 Технического задания документации об аукционе, что отопление и горячее водоснабжение могут быть либо газовыми поквартирными либо централизованными, тем самым признал несущественным данное условие будущего муниципального контракта, который будет заключен по итогам проводимых торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ под аукционом на право заключить государственный или муниципальный контракт понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену государственного или муниципального контракта, т.е. цена - единственное из условий контракта, заключаемого по итогам проведения торгов в форме аукциона, которое определяется на основе предложений участников размещения заказа. Все остальные условия контракта определяются исключительно заказчиком (уполномоченным органом).

Следовательно, при указании в "Сведениях о качестве работ" заявок по лотам № 1 и № 2 двух возможных вариантов отопления и горячего водоснабжения, которые были предусмотрены заказчиком в документации об аукционе, ООО МПП "Корунд" действовало в рамках требований документации об аукционе и закона.

Таким образом, при отказе ООО МПП "Корунд" в допуске к участию в аукционе по лотам №№ 1,2 по вышеуказанному основанию, единая комиссия Администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области нарушила положения п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 57 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном настоящей главой, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

Комиссия УФАС установила, что указание в пункте 6 Технического задания документации об аукционе - "Требования к качеству работ" строительных норм и правил, которые в настоящее время не действуют, никак не нарушило прав заявителя, так как не помешало ему подать заявки на участие в данных торгах. На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО МПП "Корунд" обоснованной.
2. Признать единую комиссию Администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области при проведении открытого аукциона "Выполнение работ по строительству 3 групп жилых помещений в рамках областной адресной программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Волгоградской области с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2010 году на территории Светлоярского городского поселения, р.п. Светлый Яр", нарушившей п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать единой комиссии предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы соответствующему должностному лицу для возбуждения производства по делу об административном правонарушении по части 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.