

РЕШЕНИЕ по делу № 10-06/04-232

«02» июня 2010 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

- председателя Комиссии, заместителя руководителя,
- члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,
- члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

- представителя ООО «Профстройсервис» (директор),
 - представителя ЗАО «Поволжская строительная компания» (далее – ЗАО «ПСК») (по доверенности),
 - ГССУ СО ГПВИ «Волгоградский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее - ГССУ СО ГПВИ «Волгоградский ДПИ») (по доверенности),
 - представителя ГССУ СО ГПВИ «Волгоградский ДПИ» (по доверенности),
- рассмотрев материалы дела № 10-06/04-232, возбужденного по жалобам ЗАО «ПСК», ООО Профстройсервис» на действия заказчика – ГССУ СО ГПВИ «Волгоградский ДПИ» – при проведении открытого аукциона «На право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту – замена деревянных окон и установка пластиковых стеклопакетов на лоджиях в корпусе № 2, облицовка фасада металлосайдингом»,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 26.05.2010 г. вх. № 3149, 27.05.2010 г. вх. № 3163 поступили жалобы соответственно ЗАО «ПСК», ООО Профстройсервис», в которых обжалуются действия заказчика – ГССУ СО ГПВИ «Волгоградский ДПИ» – при проведении открытого аукциона «На право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту – замена деревянных окон и установка пластиковых стеклопакетов на лоджиях в корпусе № 2, облицовка фасада металлосайдингом».

Из жалобы ЗАО «ПСК» следует, что согласно Протокола № 116 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 25.05.2010 г. данному участнику размещения заказа было отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям: «Отказать в допуске к участию в открытом аукционе участнику размещения заказа, заявка участника не соответствует п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального Закона № 94 - ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», требованиям п. 3.5.1. – 3.5.3. документации об аукционе, а именно: в предложении о выполнении работ (Приложение № 1 к заявке), а именно: - в п. 4 предложения о выполнении работ «Установка подоконных досок их ПВХ» указан используемый материал – Подоконные доски пластиковые из профиля КВЕ 100 мм.

Заявитель считает, что подоконных досок пластиковых из профиля КВЕ не существует, имеется подоконная доска пластиковая из ПВХ. В дефектной ведомости, в расчете потребности в материалах в составе аукционной документации заказчиком требуется материал – подоконная доска их ПВХ;

- в п. 2, 3, 4, 5, 6 отсутствуют качественные и технические характеристики применяемых в ходе выполнения работ материалов или их эквивалентов». Заявитель считает причину отказа в допуске к участию в открытом аукционе неправомерной.

Также, заявитель считает, что заказчик нарушил ч. 3 ст. 36 Федерального Закона № 94 - ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по следующим основаниям: в протоколе рассмотрения заявок не приведены качественные и технические характеристики применяемых материалов, не описанные в заявке заявителя.

Из жалобы ООО «Профстройсервис» следует, что согласно Протокола № 116 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 25.05.2010 г. данному участнику размещения заказа было отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям: заявка участника не соответствует п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального Закона № 94 - ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», требованиям п. 3.5.1. – 3.5.3. документации об аукционе, а именно: в предложении о выполнении работ (Приложение № 1 к заявке) отсутствует подробное описание качественных характеристик выполняемых работ в каждой графе по каждому виду работ, где имеется конечный результат, с описанием качества такого результата, в соответствии с указанными в разделе 12 «Техническое задание» документации об аукционе СНиПами, ГОСТами и иными нормативными документами, с подробным описанием качественных характеристик применяемых в ходе выполнения работ материалов или их эквивалентов.

Заявитель считает причину отказа в допуске к участию в открытом аукционе неправомерной.

На заседании комиссии представитель Заказчика – ГССУ СО ГПВИ «Волгоградский ДПИ» - по существу жалоб пояснил следующее.

В соответствии с предписанием об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов вынесенным Комиссией по контролю в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд УФ АС по Волгоградской области по делу № 10-06/05-189 единой комиссией повторно проводится процедура рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение капитального ремонта - замена деревянных окон и установка пластиковых стеклопакетов на лоджиях в корпусе № 2, облицовка фасада металлосайдингом.

Комиссией УФАС по Волгоградской области предписано отменить протокол № 108 от 06.05.2010г. открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение капитального ремонта - замена деревянных окон и установка пластиковых стеклопакетов на лоджиях в корпусе № 2, облицовка фасада металлосайдингом, отменить протокол № 4 от 04.05.2010г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение капитального ремонта - замена деревянных окон и установка пластиковых стеклопакетов на лоджиях в корпусе № 2, облицовка фасада металлосайдингом.

Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд ГССУ СО ГПВИ «Волгоградский ДПИ» рассмотрела заявки на участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ: «Капитальный ремонт - замена

деревянных окон и установка пластиковых стеклопакетов на лоджиях в корпусе № 2, облицовка фасада металлосоайдингом». Единой комиссией было принято решение отказать в допуске к участию ЗАО «Поволжская строительная компания», ООО «Профстройсервис».

Комиссией заказчика рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ: «Капитальный ремонт - замена деревянных окон и установка пластиковых стеклопакетов на лоджиях в корпусе № 2, облицовка фасада металлосоайдингом». проводилось в строго соответствии с требованиями Закона №94-ФЗ и требованиями аукционной документации. Данные заявки были признаны несоответствующими по следующим основаниям:

Для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе (ч.1 ст. 35 Закона №94-ФЗ). Документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22 настоящего Федерального закона, должна содержать следующие сведения в соответствии с частями 2-3 статьи 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению (п.1 ч. 4 ст. 34 Закона №94-ФЗ). В аукционной документации согласно п.2 ч.2 ст. 35 Закона имеется инструкция по заполнению разработанных заказчиком форм для заполнения (п.п. 3.3, 3.5, 3.6). Таблица «Предложение о качестве выполняемых работ» заявки на участие в открытом аукционе содержит графу №3 «подробное описание качественных характеристик выполняемых работ...», в которой участник размещения заказа в соответствии с инструкцией по заполнению данной формы должен отразить подробное описание качественных характеристик выполняемых работ в каждой графе по каждому виду работ, где имеется конечный результат, с описанием качества такого результата, в соответствии с указанными в разделе 12 «Техническое задание» документации об аукционе СНиПами, ГОСТами и иными нормативными документами, действующими на территории РФ с подробным описанием качественных характеристик применяемых в ходе выполнения работ материалов или их эквивалентов. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе. Единой комиссией установлено, что в Предложении о выполнении работ ЗАО «ПСК» в п. 4 «Установка подоконных досок из ПВХ» указан используемый материал - Подоконные доски пластиковые из профиля КВЕ 100 мм. Подоконных досок пластиковых из профиля КВЕ не существует, имеется подоконная доска пластиковая из ПВХ. В дефектной ведомости, в расчете в потребностях в материалах в составе аукционной документации заказчиком требуется материал - подоконная доска из ПВХ; Кроме того, в данном пункте не приведены технические характеристики материалов - Досок ПВХ, Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) типа Makroflex, клинья пластиковые монтажные. Особо отметим, что технические характеристики используемых материалов непосредственно влияют на качество производства работ и срок дальнейшей эксплуатации пластиковых окон. Участник размещения заказа должен был

- в п.п.2, 3, 4, 5, 6 отсутствуют качественные и технические характеристики применяемых в ходе выполнения работ материалов или их эквивалентов.

В п.2 необходимо описать технические характеристики материалов, а именно:

Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) типа Makroflex (в соответствии с ВСН 54-96, Инструкция по технологии герметизации и теплоизоляции стыков панелей, оконных и дверных блоков с применением «Макрофлекса» в жилых домах при ремонте), дюбели монтажные клинья пластиковые монтажные, лента бутиловая, лента бутиловая диффузионная, лента бутиловая ПСУЛ. У участника размещения заказа данные материалы указаны в перечислительном порядке, технические характеристики имеются только у окон пластиковых из профиля КВЕ. В п. 3 необходимо было отразить технические характеристики используемого материала - водоотлива.

В п. 4 не приведены технические характеристики материалов - Досок ПВХ, Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) типа Makroflex, клинья пластиковые монтажные.

В п. 5 отсутствуют технические характеристики материалов, а именно: характеристики шпатлевки масляно-клеевой (в соответствии с ВСН 21-95 Инструкция по технологии применения выравнивающих составов (равнителей); ГОСТ 31189-2003 Смеси сухие строительные. Классификация).

В п. 6 также не представлены технические характеристики шпатлевки клеевой и краски водоэмульсионной ВЭАК-1180 (в соответствии с ГОСТ 28196-89 «Краски водно-дисперсионные. Технические условия»).

В предложении о выполнении работ участника размещения заказа ООО «Профстройсервис» отсутствует подробное описание качественных характеристик выполняемых работ в каждой графе по каждому виду работ, где имеется конечный результат, с описанием качества такого результата, в соответствии с указанными в разделе 12 "Техническое задание" документации об аукционе СНИПами, ГОСТами и иными нормативными документами, действующими на территории РФ, с подробным описанием качественных характеристик применяемых в ходе выполнения работ материалов или их эквивалентов.

Для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе (ч.1 ст. 35 Закона №94-ФЗ). Документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2-4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22 настоящего Федерального закона, должна содержать следующие сведения в соответствии с частями 2-3 статьи 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению (п.1 ч. 4 ст. 34 Закона №94-ФЗ). В аукционной документации согласно п.2 ч.2 ст. 35 Закона имеется инструкция по заполнению разработанных заказчиком форм для заполнения (п.п. 3.3, 3.5, 3.6). Таблица «Предложение о качестве выполняемых работ» заявки на участие в открытом аукционе содержит графу №3 «подробное описание качественных характеристик выполняемых работ...», в которой участник размещения заказа в соответствии с инструкцией по заполнению данной формы должен отразить подробное описание качественных характеристик выполняемых работ в каждой графе по каждому виду работ, где имеется конечный результат, с описанием качества такого результата, в соответствии с указанными в разделе 12 «Техническое задание» документации об аукционе СНИПами, ГОСТами и иными нормативными документами, действующими на территории РФ с подробным описанием качественных характеристик применяемых в ходе выполнения работ материалов или их эквивалентов. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на

участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Выслушав доводы сторон, и ознакомившись с представленными документами, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ЗАО «ПСК» являются необоснованными по следующим основаниям.

31 марта 2010 года на официальном сайте www.gz-volga.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона «На право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту – замена деревянных окон и установка пластиковых стеклопакетов на лоджиях в корпусе № 2, облицовка фасада металлосайдингом». Документация об аукционе утверждена Директором ГССУ СО ГПВИ «Волгоградский ДПИ» - И.Т. Плиевой. Согласно Протокола № 116 АР заседания единой комиссии ГССУ СО ГПВИ «Волгоградский ДПИ» по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе от 25.05.2010 г. участнику размещения заказа ЗАО «ПСК» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе по следующим основаниям:

Заявка участника не соответствует п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального Закона № 94 - ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», требованиям п. 3.5.1. – 3.5.3. документации об аукционе, а именно: в предложении о выполнении работ (Приложение № 1 к заявке), а именно:

- в п. 4 предложения о выполнении работ «Установка подоконных досок их ПВХ» указан используемый материал – Подоконные доски пластиковые из профиля КВЕ 100 мм. Подоконных досок пластиковых из профиля КВЕ не существует, имеется подоконная доска пластиковая из ПВХ. В дефектной ведомости, в расчете потребности в материалах в составе аукционной документации заказчиком требуется материал – подоконная доска их ПВХ;

- в п. 2, 3, 4, 5, 6 отсутствуют качественные и технические характеристики применяемых в ходе выполнения работ материалов или их эквивалентов. В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

В соответствии со ст. 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 35 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о качестве работ.

В Приложении №1 к заявке на участие в открытом аукционе «Форма 3. Предложение о поставке товара (выполнение работ, оказании услуг)» раздела 3 «Образцы форм документов, представляемых участниками размещения заказа для участия в аукционе» Заказчиком было установлено требование, в соответствии с которым участник размещения заказа в заявке на участие в аукционе должен указать подробное описание качественных характеристик выполняемых работ в каждой графе по каждому виду работ, где имеется конечный результат, с описанием качества такого результата, в соответствии с указанными в разделе 4 «Техническое задание» документации об аукционе СНиПами, ГОСТами и иными нормативными документами, действующими на территории РФ, с подробным описанием качественных характеристик применяемых в ходе выполнения работ материалов или их эквивалентов.

Данное требование было установлено, учитывая положения Закона о размещении

заказов, а также положения ч. 1 ст. 721 ГК РФ, согласно которым «качество выполненной подрядчиком работы должно соответствовать условиям договора подряда».

Таким образом, требования к качеству работ предъявляются к итоговому (конечному) результату такой работы, т.е. к такому результату, который может быть пригодным к использованию Заказчиком в соответствии с целями выполнения таких работ.

Заявка ЗАО «ПСК» в каждой графе по каждому виду работ, где имеется конечный результат, содержат информацию, не отвечающую требованиям, установленным документацией об аукционе к описанию качества, а именно: в заявке участник предлагает описание технологии выполнения работ, а не описание качественных характеристик выполняемых работ в каждой графе по каждому виду работ, где имеется конечный результат.

Также, в п. 2 технического задания необходимо описать технические характеристики материалов, а именно: Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) типа Makroflex (в соответствии с ВСН 54-96, Инструкция по технологии герметизации и теплоизоляции стыков панелей, оконных и дверных блоков с применением «Макрофлекса» в жилых домах при ремонте), дюбели монтажные клинья пластиковые монтажные, лента бутиловая, лента бутиловая диффузионная, лента бутиловая ПСУЛ. У участника размещения заказа данные материалы указаны в перечислительном порядке, технические характеристики имеются только у окон пластиковых из профиля КВЕ.

В п. 3 необходимо было отразить технические характеристики используемого материала - водоотлива.

В п. 4 не приведены технические характеристики материалов - Досок ПВХ, Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) типа Makroflex, клинья пластиковые монтажные.

В п. 5 отсутствуют технические характеристики материалов, а именно: характеристики шпатлевки масляно-клеевой (в соответствии с ВСН 21-95 Инструкция по технологии применения выравнивающих составов (равнителей); ГОСТ 31189-2003 Смеси сухие строительные. Классификация).

В п. 6 также не представлены технические характеристики шпатлевки клеевой и краски водоэмульсионной ВЭАК-1180 (в соответствии с ГОСТ 28196-89 «Краски водно-дисперсионные. Технические условия»)

Таким образом, в данной части жалоба ЗАО «ПСК» является необоснованной.

В п. 4 ведомости объемов работ (Приложение № 1 к техническому заданию) Заказчику требовалось: «Установка подоконных досок их ПВХ – Подоконные доски пластиковые из профиля КВЕ (или эквивалент) 100 мм».

Участник размещения заказа ЗАО «ПСК» в п. 4 предложения о выполнении работ указал материал, требуемый Заказчиком, а именно: Подоконные доски пластиковые из профиля КВЕ (или эквивалент) 100 мм.

Однако, ЗАО «ПСК» было отказано в допуске к участию в аукционе по данному основанию. Отказав в допуске к участию в аукционе на данном основании, единая комиссия ГССУ СО ГПВИ «Волгоградский ДПИ» нарушила п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, ввиду того, что заявка данного участника в данной части соответствует требованиям документации об аукционе.

Таким образом, в данной части жалоба ЗАО «ПСК» является обоснованной.

Также, данный заявитель в своей жалобе говорит о нарушении ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

Данный довод является необоснованным, в связи с тем, что Протокол № 116 АР от 25.05.2010 г. полностью соответствует требованиям положений действующего

законодательства о размещении заказов.

Участнику размещения заказа ООО «Профстройсервис» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе по основаниям, аналогичным ЗАО «ПСК».

Следовательно, жалоба в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе ввиду несоответствия требованиям п. 3.5.1. – 3.5.3. документации об аукционе, является необоснованной.

Внеплановая проверка процедуры проведения аукциона «На право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту – замена деревянных окон и установка пластиковых стеклопакетов на лоджиях в корпусе № 2, облицовка фасада металлокраской» на предмет соблюдения законодательства РФ и иных нормативных актов РФ о размещении заказов выявила следующие нарушения.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать, в том числе, требования к описанию участниками размещения заказа поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик. Документация об аукционе в п. 4 ведомости объемов работ содержит: «Установка подоконных досок их ПВХ – Подоконные доски пластиковые из профиля КВЕ (или эквивалент) 100 мм».

Однако, как было установлено самим Заказчиком при рассмотрении жалобы по существу, не существует подоконных досок пластиковых из профиля КВЕ, что явилось основанием для отказа в допуске к участию в открытом аукционе ряду участников размещения данного заказа. следовательно, было выставлено невыполнимое требование к техническим характеристикам поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Ввиду того, что внесение изменений на данном этапе в документацию об аукционе невозможно, так как аукцион состоялся, Комиссия УФАС по Волгоградской области установила, что устранение данного недостатка документации об аукционе невозможно.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «ПСК» обоснованной в части неправомерного отказа в допуске к участию в открытом аукционе по основанию несоответствия п. 4 предложения данного участника размещения заказа требованиям технического задания документации об аукционе.
2. Признать жалобу ООО «Профстройсервис» необоснованной.
3. Признать заказчика – ГССУ СО ГПВИ «Волгоградский ДПИ» - нарушившим ч. 4 ст. 34 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Признать единую комиссию заказчика - ГССУ СО ГПВИ «Волгоградский ДПИ» - нарушившей п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ «О

размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. Выдать заказчику - ГССУ СО ГПВИ «Волгоградский ДПИ» - предписание об устранении выявленных нарушений.