

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02- 398/14

07 октября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии УФАС;

Даниловская Е.С. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Малиновский П.Ю. – ведущий специалист отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителей:

- ФГБОУ ВПО «РГПУ им. А.И. Герцена» (далее – организатор торгов) Скидан И.А. по доверенности,

- заявителя ООО «Центр услуг «Любимый город» (далее – заявитель) Соколовой О.Г., Князевой Е.А. по доверенности,

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Центр услуг «Любимый город» (вх. № 22299 от 26.09.2014 года) на действия ФГБОУВПО «РГПУ им. А.И. Герцена» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право оказания услуг по комплексной уборке здания (извещение № 31401506880) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 сентября 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401506880 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право оказания услуг

по комплексной уборке здания (далее – Извещение о закупке), включая аукционную Документацию (далее – Документация).

Положение о закупках ФГБОУ ВПО «РГПУ им. А.И. Герцена», утвержденное решением Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1130033123.

Заявитель ООО «Центр услуг «Любимый город» обжалует действия организатора торгов ФГБОУ ВПО «РГПУ им. А.И. Герцена» в части не соответствия положений технической части документации об аукционе, которое является неотъемлемой частью проекта договора, с приложением стоимости услуг, которых нет в расчете стоимости.

Представитель организатора торгов с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу заявителя ООО «Центр услуг «Любимый город» вх. от 03.10.2014 № 22937.

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения представителей заявителя, организатора торгов Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ФГБОУ ВПО «РГПУ им. А.И. Герцена» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Осуществление организатором торгов закупки способом открытого аукциона в электронной форме установлено в п.п. 11,16 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения аукциона определен п.п. 45-54 Положения о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами, в том числе:

- «отсутствие ограничения доступа к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки».

Документацией об аукционе разделом Технического задания на оказание услуг по комплексной уборке здания установлена обязанность исполнителя «Использовать для оказания услуг собственные моющие средства, хозяйственные предметы, оборудование, инвентарь, санитарно-гигиенические материалы (мыло гостиничное в обертке, 2-х слойная туалетная бумага, сошеты: шампунь, гель для душа)».

Заявитель ООО «Центр услуг «Любимый город» обращался в адрес организатора торгов с запросом на разъяснения положений документации о закупке в части количества каждого вида материалов и средств, которые исполнитель будет обязан использовать в процессе оказания услуг в рамках исполнения контракта.

Организатор торгов в установленные сроки опубликовал на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет разъяснения положений документации о закупке «количество расходных материалов напрямую зависит от количества проживающих в общежитии гостиничного типа. Исполнитель обязан иметь в наличии запас указанных в техническом задании расходных материалов в количестве необходимом для содержания номерного фонда».

Пунктом 48 Положения о закупках установлено «Заказчик в документации об аукционе обязан установить четкие требования к участникам закупки и к закупаемой продукции, которые не могут быть изменены участником закупки».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила, что в нарушение п. 48 Положения о закупках, п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, организатор торгов ФГБОУВПО «РГПУ им. А.И. Герцена» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право оказания услуг по комплексной уборке здания (извещение № 31401506880) установил неизмеряемые требования к

участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр услуг «Любимый город» (вх. № 22299 от 26.09.2014 года) на действия организатора торгов ФГБОУ ВПО «РГПУ им. А.И. Герцена» при организации и проведении электронного аукциона на право оказания услуг по комплексной уборке здания (извещение № 31401506880), обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ФГБОУ ВПО «РГПУ им. А.И. Герцена» при организации и проведении электронного аукциона на право оказания услуг по комплексной уборке здания (извещение № 31401506880) нарушения п. 48 Положения о закупках, п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в установлении неизмеряемых требований к участникам закупки.

3. Выдать организатору торгов ФГБОУ ВПО «РГПУ им. А.И. Герцена» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений.

Председатель комиссии

П.В. Яковлев

Члены комиссии

Е.С.Даниловская

П.Ю.Малиновский

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.