

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-264/15

17 июня 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей ООО «СК «Согласие» (далее - Заявитель)

и ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» (далее – Организатор закупки);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№12503 от 09.06.2015) ООО «СК «Согласие» на действия закупочной комиссии ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» при проведении открытого запроса предложений по выбору организации на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» (извещение №31502316967, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 апреля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502316967 о проведении открытого запроса предложений по выбору организации на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ», включая документацию об открытом запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» (далее – Положение о закупках), утвержденным решением совета директоров ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» от 26.02.2014 г. протокол №164, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
-------	--------------	----------

1.	Начальная (максимальная) цена	4 500 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.04.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.05.2015 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	22.05.2015 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Межевой канал, д.3, к.2

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее – Закупочная комиссия), выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном признании победителем Закупки ООО «Британский страховой Дом».

Заявитель в жалобе сообщает, что, согласно Приложению 1 к протоколу заседания Комиссии по размещению заказов от 29.05.2015 № 29.02 при оценке и сопоставлении заявок на участие в Закупке Закупочной комиссией заявке ООО «СК «Согласие» по подкритерию «Предоставление гарантии качества услуг на 100% стоимости договора сроком не менее 12 мес. (подтверждается банковской гарантией)» присвоено ноль баллов, что, по мнению Заявителя, неправомерно вследствие того, что им в составе Заявки была представлена банковская гарантия, отвечающая требованиям Закупочной документации, которую Закупочная комиссия не учла при начислении баллов заявке ООО «СК «Согласие» по данному подкритерию, тем самым не позволив заявке ООО «СК «Согласие» набрать достаточное количество баллов для признания ООО «СК «Согласие» победителем Закупки.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу, а также представил договор от 05.06.2015 г. № 084/078/15, заключенный между ООО «Британский страховой Дом» и ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» по результатам Закупки.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-543 от 11 июня 2015 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ Организатор закупки указывает в Закупочной документации требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пп. 12 п. 3.3.1 Информационной карты в составе Закупочной документации в заявке на участие в Закупке участник должен представить, в том числе банковскую гарантию.

Согласно пп. 13 п 1.4.1. Раздела 1.4. Закупочной документации опись документов, предоставляемых участниками Закупки в составе заявки, включает в себя банковскую гарантию качества услуг на 100% стоимости договора сроком не менее 12 мес. Согласно п. 3.6.3. раздела 1.2 Закупочной документации документы, входящие в состав заявки на участие в Закупке, должны соответствовать формам, установленным разделом 1.4 Закупочной документации.

В соответствии с п.3 статьи 74.1. НК РФ Министерством финансов Российской Федерации на основании сведений, полученных от Центрального банка Российской Федерации, ведется перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, а также в иных целях, предусмотренных законодательством.

В соответствии с Правилами ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра банковских гарантий банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе. В течение одного рабочего дня после включения такой информации и документов в реестр банковских гарантий банк направляет принципалу выписку из реестра банковских гарантий.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что заявка ООО «Страховая Компания «СОГЛАСИЕ» содержала копию банковской гарантии на 100% стоимости договора сроком не менее 12 мес., однако данная банковская гарантия имела сведения о внесении ее в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе, что подтверждает ее достоверность. Представитель Организатора закупки в качестве возражения указал, что для Закупочной комиссии проверить подлинность представленной Заявителем копии банковской гарантии не представлялось возможным.

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что, во-первых, реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной

системе, является общедоступным. Во-вторых, Закупочной комиссией, согласно Протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 29.05.2015 № 29.02, было принято решение признать в числе прочих заявку ООО «Страховая Компания «СОГЛАСИЕ» соответствующей всем установленным в документации требованиям, допустить к участию в запросе предложений ООО «Страховая Компания «СОГЛАСИЕ» и признать ООО «Страховая Компания «СОГЛАСИЕ» одним из участников запроса предложений. Следовательно, согласно п. 3.6.3. раздела 1.2 Закупочной документации документы, входящие в состав заявки ООО «Страховая Компания «СОГЛАСИЕ» Закупочной комиссией признаны соответствующими формам, установленным разделом 1.4 Закупочной документации.

Согласно п.п. 12,13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ Организатор закупки указывает в Закупочной документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 5.4. раздела 1.3 Закупочной документации Организатором закупки установлена следующая система критериев оценки заявок на участие в открытом запросе предложений:

№ п/п	Значимость критериев, %	Наименование Критериев и Показателей	
1.	35	Цена Договора	руб.
2.	35	Квалификация участника запроса предложений	
	40	<i>Опыт работы на рынке ДМС</i>	
	60	<i>Предоставление гарантии качества услуг на 100% стоимости договора сроком не менее 12 мес. (подтверждается банковской гарантией)</i>	
3.	30	Качественные и функциональные характеристики	
	10	<i>Перечень медицинских услуг которые будут предоставляться застрахованным сотрудникам с приложением перечня</i>	
	30	<i>Перечень медицинских учреждений, в которых будет осуществляться медицинское обслуживание застрахованных сотрудников (с приложением заключенных договоров)</i>	
	10	<i>Наличие и объем бонусных</i>	

№	Значимость критериев, %	Наименование Критериев и Показателей	
п/п			
	10	<i>Наличие в СПб собственной круглосуточной диспетчерской службы с возможностью связи по многоканальному телефону, бесплатному федеральному номеру, мобильной связи</i>	
	10	<i>Квалифицированный состав диспетчерской службы, наличие медицинского образования 100% состава диспетчеров, подтвержденное копиями дипломов</i>	
	10	<i>Возможность закрепления за заказчиком персонального сотрудника врача-куратора с медицинским образованием для сопровождения договора (прием в офисе Заказчика, выбор врача осуществляется Заказчиком)</i>	
	10	<i>Размер повышающего возрастного коэффициента на категории сотрудников в возрасте от 40 до 50; от 50 до 60 и от 60 до 70 лет</i>	
	10	<i>Отказ от вычета РВД (расходов на ведение дела) при возврате страховой премии при исключении из списков</i>	
	100		

Однако, согласно п. 2.2 Приложения 1 к Протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 29.05.2015 № 29.02 «Сводная таблица балльной оценки показателей открытого запроса предложений на право заключения договора на добровольное медицинское страхование сотрудников ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» Заявке ООО «Страховая Компания «СОГЛАСИЕ» по подкритерию «Предоставление гарантии качества услуг на 100% стоимости договора сроком не менее 12 мес. (подтверждается банковской гарантией)» присвоено ноль баллов.

На основании изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что, вследствие непринятия банковской гарантии, представленной в Заявке ООО «Страховая Компания «СОГЛАСИЕ», для начисления соответствующего количества баллов при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке Закупочной комиссией было допущено нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и

необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенного п.2 ч.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, а также нарушение нормы, содержащейся в ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, где указано, что требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№12503 от 09.06.2015) ООО «СК «Согласие» на действия закупочной комиссии ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» при проведении открытого запроса предложений по выбору организации на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» (извещение №31502316967), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» нарушения п.2 ч.1, ч. 6 ст.3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№12503 от 09.06.2015) ООО «СК «Согласие» на действия закупочной комиссии ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» при проведении открытого запроса предложений по выбору организации на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» (извещение №31502316967) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» при проведении открытого запроса предложений по выбору организации на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» (извещение №31502316967) нарушения:

- п. 2 ч. 1 ст.3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в нарушении принципов справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки при проведении открытого запроса предложений по выбору организации на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» (извещение №31502316967).

- ч. 6 ст. 3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в неравной степени применения ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам,

услугам, к условиям исполнения договора, критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленных заказчиком.

3. Не выдавать закупочной комиссии ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» предписание об устранении нарушений в связи с наличием договора от 05.06.2015 г. № 084/078/15, заключенного между ООО «Британский страховой Дом» и ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» по результатам закупки №31502316967.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении членов закупочной комиссии ОАО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ».

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.