

16 сентября 2019 года
Красноярск

Г.

Резолютивная часть решение оглашена на заседании Комиссии 03.09.2019.

В полном объеме решение изготовлено 16.09.2019.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии - <...>, заместитель руководителя управления; члены Комиссии – <...>, начальник отдела контроля органов власти; <...>, главный государственный инспектор правового отдела, рассмотрев дело № 73-15-18, возбужденное в отношении Администрации г.Красноярска (ИНН 2451000840, ОГРН 1022402655758) по факту неисполнения предупреждений Красноярского УФАС России от 30.05.2018 (исх. № 8827) и от 07.06.2018 (исх. № 9370), выданных в целях пресечения признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

с участием ИП <...>, ИП <...>, представителя департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска <...> (доверенность № 1 от 09.01.2019), представителя департамента градостроительства администрации г. Красноярска <...> (доверенность от 25.12.2018 № 04/15911-дг), представителя администрации г.Красноярска <...> (доверенность от 12.12.2018 № 10-8580), представителя ООО «Нарцисс» <...> (доверенность от 31.05.2018), представителя администрации Советского района г. Красноярска <...> (доверенность № 54 от 14.05.2019)

в отсутствие иных лиц, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения дела № 35-16-18, возбужденного на основании приказа Красноярского УФАС России от 05.04.2018 № 97 в отношении Администрации города Красноярска и ООО «КрасКом» по признакам нарушения статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в осуществлении согласованных действий, связанных с необоснованными отказами в размещении временных сооружений (павильонов) ИП <...>, ООО «Альянс», ИП <...> по причине нахождения объектов в охранной зоне инженерных сетей, находящихся на обслуживании ООО «КрасКом», Комиссией Красноярского УФАС России установлены обстоятельства, указывающие на признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в действиях администрации г. Красноярска, выразившегося в необоснованном препятствовании осуществления деятельности хозяйствующим субъектам путем установления пунктом 16 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярска, утвержденного

Постановлением Администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809, не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам о предоставлении согласования собственника инженерных сетей либо лица, им уполномоченного, для продления срока размещения нестационарных торговых объектов, что привело к невозможности использования ИП <...>, ИП <...>, ООО «Альянс» принадлежащих им временных сооружений по целевому назначению и, как следствие, привело к ограничению осуществления предпринимательской деятельности указанных лиц и к ограничению их конкурентоспособности.

На основании изложенного, Красноярское УФАС России на основании статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» выдало предупреждение от 30.05.2018 (исх. № 8827) о необходимости прекращения указанного нарушения путем принятия мер, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, с этой целью в срок до 02.07.2018 Администрации города Красноярска надлежало:

- внести изменения в последний абзац пункта 16 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярска, утвержденного Постановлением Администрации г.Красноярска от 28.11.2014 № 809, путем исключения требования о приложении к заявлению о продлении срока размещения временного сооружения документов, подтверждающих согласование собственника сетей либо лица, им уполномоченного на установку временного сооружения и оборудования в охранной зоне;

- повторно рассмотреть заявления ИП <...>, ИП <...>, ООО «Альянс» о продлении срока размещения нестационарных торговых объектов (павильоны), расположенных по адресам: <...>, <...>, <...> с учетом выводов, содержащихся в предупреждении.

Вышеуказанное предупреждение не было выполнено Администрацией г. Красноярска.

Так же в адрес Красноярского УФАС России поступили заявления ИП <...> (вх. № 9295 от 28.05.2018, вх. № 9294 от 28.05.2018), ИП <...> (вх. № 9795 от 04.06.2018), ИП <...> (вх. № 9796 от 04.06.2018), ИП <...>, ИП <...> (далее - Заявители) с жалобой на действия Администрации города Красноярска, связанные с необоснованными, по мнению Заявителей, отказами в продлении срока размещения нестационарных торговых объектов (павильонов) по причине отсутствия согласования с собственником сетей, находящихся в соответствующей зоне, что препятствует осуществлению предпринимательской деятельности Заявителей.

По результатам рассмотрения вышеуказанных заявлений Красноярское УФАС России усмотрело признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Администрации г. Красноярска, выразившиеся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, в частности ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> путем установления пунктом 16 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярска, утвержденного Постановлением Администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809, не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам о предоставлении согласования собственника инженерных сетей либо лица, им уполномоченного, для продления срока размещения нестационарных торговых объектов, что привело к

невозможности использования ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> принадлежащих им временных сооружений по целевому назначению и, как следствие, привело к ограничению осуществления предпринимательской деятельности указанных лиц и к ограничению их конкурентоспособности

Ввиду изложенного, Красноярское УФАС России на основании статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» выдало предупреждение от 07.06.2018 (исх. № 9370) о необходимости прекращения указанного нарушения путем принятия мер, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, с этой целью в срок до 02.07.2018 Администрации города Красноярска надлежало:

- повторно рассмотреть заявление ИП <...> от 25.04.2018, заявление ИП <...> от 05.12.2017 от 02.02.2018, заявление ИП <...> 05.12.2017 о продлении срока размещения нестационарных торговых объектов (павильоны), расположенных по адресам: <...>, <...>, <...>, <...> с учетом выводов, содержащихся в предупреждении, а так же с учетом ранее выданного предупреждения от 25.05.2018 о внесении изменений в последний абзац пункта 16 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярска, утвержденного Постановлением Администрации г.Красноярска от 28.11.2014 № 809 путем исключения требования о приложении к заявлению о продлении срока размещения временного сооружения документов, подтверждающих согласие собственника сетей либо лица, им уполномоченного на установку временного сооружения и оборудования в охранной зоне.

Вышеуказанное предупреждение не было выполнено Администрацией г. Красноярска.

Не согласившись с вынесенным предупреждением от 30.05.2018 (исх. № 8827) Администрация г. Красноярска обратилась в Арбитражный суд Красноярского края о признании его недействительным.

Решением от 23.10.2018 по делу № А33-16192/2018 Администрации было отказано в удовлетворении требований.

По факту неисполнения предупреждения Красноярским УФАС России от 30.05.2018 (исх. № 8827) на основании приказа № 191 от 09.07.2018 было возбуждено дело № 73-15-18 в отношении Администрации г. Красноярска.

По факту неисполнения предупреждения Красноярским УФАС России от 06.06.2018 (исх. № 9370) на основании приказа № 199 от 17.07.2018 было возбуждено дело № 79-15-18 в отношении Администрации г. Красноярска.

05.07.2018 в адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ИП <...> с жалобой на действия администрации, связанные с необоснованным отказом в продлении срока размещения нестационарного торгового объекта, расположенного по адресу <...> по причине отсутствия документов, подтверждающих согласие собственников сетей.

12.07.2018 в адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ИП <...> с жалобой на действия администрации, связанные с необоснованным отказом в продлении срока размещения нестационарного торгового объекта, расположенного по адресу <...> по причине отсутствия документов,

подтверждающих согласие собственников сетей.

Поскольку обстоятельства, изложенные в заявлениях ИП <...> и ИП <...>, аналогичны обстоятельствам, изложенным в заявлениях ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, и ранее выдавалось предупреждение об устранении признаков нарушения антимонопольного законодательства путем внесения изменений в Постановление Администрации г.Красноярска от 28.11.2014 № 809, к участию в рассмотрении дела в качестве заявителей привлечены также ИП <...>, ИП <...>.

Определениями от 09.07.2018 по делу № 73-15-18 и от 17.07.2018 по делу № 79-15-18 рассмотрение дел было назначено на 05.09.2018.

Поскольку предмет рассмотрения вышеуказанных дел является идентичным, а ответчиком является одно и то же лицо - Администрация г. Красноярска в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дел, Комиссия Красноярского УФАС России на основании частей 1, 2 статьи 47.1 ФЗ «О защите конкуренции» приняла решение об объединении в одно производство вышеуказанных дел (№ 73-15-18).

В ходе рассмотрения дела было установлено следующее.

Между ИП <...> и Администрацией города Красноярска были заключены договоры № О/6391 от 11.12.2015, № О/6392 от 11.12.2015 на размещение нестационарных торговых объектов по адресу: <...>.

Срок действия указанных договоров был установлен до 01.01.2018 (дополнения к договорам № О/459/с от 17.02.2017, № О/461/с от 17.02.2017).

15.11.2017 ИП <...> обратилась в адрес Администрации с заявлением о продлении срока размещения нестационарных торговых объектов (павильоны), расположенных по адресу: <...>.

Письмами от 11.12.2017 № С-7732-ек, от 11.12.2017 № С-7731-ек Администрация г.Красноярска отказала в продлении срока размещения объектов по причине отсутствия согласования собственников на установку временного сооружения в охранной зоне сетей. Дополнительно администрация г. Красноярска сообщила, что земельные участки под временными сооружениями распоряжением администрации города Красноярска от 09.12.2016 № 6255-недв передан МКУ г. Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства».

Между ООО «Альянс» и Администрацией города Красноярска был заключен договор №С/15260 от 21.01.2015 на размещение нестационарного торгового объекта (павильон) по адресу: <...>.

Срок действия указанного договора был установлен до 01.01.2018 (дополнение от 17.02.2017 № Т/672/с).

30.11.2017 ООО «Альянс» обратилось в адрес Администрации с заявлением о продлении срока размещения нестационарного торгового объекта (павильон) по адресу <...>.

Письмом от 16.12.2017 № 1008-ек Администрация г. Красноярска отказала в продлении срока размещения объекта по причине нахождения торгового объекта

(павильона) предпринимателя в охранной зоне инженерных сетей и непредставления согласования собственника сетей.

Между ИП <...> и Администрацией города Красноярска был заключен договор № С/8028 от 04.08.2014 на размещение нестационарного торгового объекта (павильон) по адресу: <...>.

Срок действия указанного договора был установлен до 01.01.2018 (дополнение от 20.01.2017 № С/8509/с).

08.11.2017 ИП <...> обратилась в адрес Администрации с заявлением о продлении срока размещения нестационарного торгового объекта (павильон) по адресу: <...>.

Письмом от 20.11.2017 № С-7482ек Администрация г. Красноярска отказала в продлении срока размещения объекта по причине нахождения торгового объекта (павильона) предпринимателя в охранной зоне инженерных сетей. Дополнительно администрация г.Красноярска сообщила, что земельный участок под временным сооружением распоряжением администрации города от 15.12.2015 №6425-недв передан МКУ г. Красноярска «Управлением дорог, инфраструктуры и благоустройства».

Между Администрацией г. Красноярска в лице Департамента градостроительства администрации г. Красноярска и ИП <...> были заключены договоры от 20.11.2012 б/н, от 26.06.2014 № М/5393 на право размещения временных сооружений по адресам: <...>. <...>.

Срок действия указанных договоров был установлен до 01.07.2018 (в редакции дополнения к договорам № М/8081/с от 15.12.2017, № М/8082/с от 15.12.2017).

ИП <...> 25.04.2018 обратилась в адрес Администрации с заявлениями о продлении срока размещения нестационарных торговых объектов (павильоны), расположенных по адресам: <...>. <...>.

Письмами от 16.05.2018 № М-2307-ек, № М-2308-ек Администрация г.Красноярска отказала в продлении срока размещения объектов по причине нахождения торговых павильонов предпринимателя в охранной зоне инженерных сетей и отсутствия документов, подтверждающих согласие собственников сетей на установку павильонов в охранной зоне.

Департамент градостроительства администрации г. Красноярска письмами от 24.01.2019 (№ 04/283-дг и № 04/284-дг) сообщил, что в соответствии с п. 6.4.1 договора от 26.06.2014 № М/5393 (в редакции, измененной дополнительным соглашением от 16.06.2015 № М/7442/с) и с п. 5.3.1 договора от 20.11.2012 б/н (в редакции от 03.10.2016 №М/5246/с) в качестве основания для досрочного расторжения договора предусмотрено наличие у иного лица в отношении земельного участка, на котором размещается временное сооружение, заключенного договора аренды, договора безвозмездного пользования земельным участком либо иных прав на земельный участок, предусмотренных земельным и гражданским законодательством. Распоряжением администрации г. Красноярска от 15.12.2015 № 6425-недв, земельный участок предоставлен МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства», в

границы которого входят временные сооружения. В связи с чем, договоры аренды досрочно расторгаются с 25.04.2019. Предпринимателю также предложено обратиться с заявлением о предоставлении компенсационного места, поскольку в случае расторжения договора по инициативе уполномоченного органа по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 2 пункта 20 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории г. Красноярска, утвержденного постановлением администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809, владелец временного сооружения вправе до даты расторжения договора обратиться с заявлением о предоставлении компенсационного места размещения временного сооружения аналогичного вида со схожими параметрами (площадью) в пределах г. Красноярска без проведения аукциона (п. 21 указанного Положения).

Между Администрацией г. Красноярска в лице Департамента градостроительства администрации г. Красноярска и ИП <...> был заключен договор от 18.04.2014 № М/3240, на право размещения временного сооружения по адресу: <...>.

Срок действия указанного договора был установлен до 01.01.2018 (в редакции дополнения к договору № М/5921/с от 17.02.2017).

ИП <...> обратилась в адрес Администрации 05.12.2017 года с заявлением о продлении срока размещения нестационарного торгового объекта (павильона), расположенного по адресу: <...>.

В ответ на указанное заявление Администрация г. Красноярска письмом от 25.12.2017 № М-8335-ек сообщила <...> о том, что договор на размещение временного сооружения расположенного по адресу: <...> заключен на срок до 01.07.2018. Временное сооружение по <...>, 5 включено в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Красноярска, утвержденной постановлением администрации г. Красноярска от 27.11.2012 № 595 (далее – Схема). Срок размещения объекта установлен до 01.07.2018. Продлить размещение временного сооружения на иной срок, не определенный Схемой, не представляется возможным. Дополнительно администрация г. Красноярска сообщила, что земельный участок под временным сооружением находится в перечне объектов капитального ремонта, ремонта улиц, дорог города Красноярска и искусственных сооружений на них, финансируемых за счет средств федерального и краевого бюджетов в рамках реализации проекта «Безопасные и качественные дороги».

Ввиду указанного, ИП <...> 02.02.2018 повторно обратилась в адрес Администрации с просьбой выдать дополнительное соглашение к договору от 18.04.2014 № М/3240, на право размещения временного сооружения по адресу: <...>, согласно которому срок действия договора продлен до 01.07.2018.

Письмом от 01.03.2018 № М-561-ек Администрация г. Красноярска отказала в продлении срока размещения объекта по причине нахождения торгового павильона предпринимателя в охранной зоне инженерных сетей и отсутствия документов, подтверждающих согласование собственников сетей на установку павильона в охранной зоне.

Между Администрацией г. Красноярска в лице Департамента

градостроительства администрации г. Красноярска и ИП <...> был заключен договор № 120 от 25.12.2012 на право размещения временного сооружения по адресу: <...>.

Срок действия указанного договора был установлен до 01.01.2018 (в редакции дополнения к договору № М/598/с от 17.02.2017).

ИП <...> 05.12.2017 обратился в адрес Администрации с заявлением о продлении срока размещения нестационарного торгового объекта (павильона), расположенного по адресу: <...>.

Письмом от 19.12.2017 № М-8351-ек Администрация г.Красноярска отказала в продлении срока размещения объекта по причине нахождения торгового павильона предпринимателя в охранной зоне инженерных сетей и отсутствия документов, подтверждающих согласование собственников сетей на установку павильона в охранной зоне. Дополнительно Администрация г. Красноярска сообщила, что земельный участок под временным сооружением распоряжением Администрации города от 28.11.2016 № 6038-недв передан МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства».

Между администрацией г. Красноярска в лице Департамента градостроительства администрации г. Красноярска и ИП <...> был заключен договор от 31.01.2013 № Г/399 на право размещения временного сооружения по адресу: <...>.

Срок действия указанного договора был установлен до 01.01.2018 (в редакции дополнения к договору № Г/534/с от 17.02.2017).

16.10.2017 ИП <...> обратился в адрес Администрации с заявлением о продлении срока размещения временного сооружения (киоска) по адресу: <...>.

Письмом от 02.11.2017 № Г-6892-ек Администрация г.Красноярска отказала в продлении срока размещения объекта по причине нахождения киоска предпринимателя в охранной зоне инженерных сетей и отсутствия документов, подтверждающих согласование собственников сетей на установку павильона в охранной зоне. Дополнительно Администрация г. Красноярска сообщила, что земельный участок под временным сооружением распоряжением Администрации города от 02.09.2016 № 4596-недв передан МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства».

ОАО «Енисейская ТК» согласовала продление установки павильона по <...> (исх. от 24.11.2017).

ООО «КрасКом» сообщило (исх. № 18/1-44595 от 23.05.2018), что полномочия общества по согласованию размещения временных сооружений на территории г. Красноярска не определены. Решение о заключении договора на размещение временного сооружения будет принято Департаментом социально-экономического развития администрации г. Красноярска.

ИП <...> 17.04.2018 повторно обратился в адрес Департамента градостроительства администрации г. Красноярска с заявлением о продлении срока размещения временного сооружения (киоска) по адресу: <...>.

Письмом от 03.05.2018 № Г-4528/18 Департамент градостроительства

администрации г.Красноярска также отказал в продлении срока размещения объекта по причине нахождения киоска предпринимателя в охранной зоне инженерных сетей и отсутствия документов, подтверждающих согласование собственников сетей на установку павильона в охранной зоне. Дополнительно сообщил, что указанное временное сооружение размещено в границах объекта дорожного хозяйства, который распоряжением Администрации города от 02.09.2016 № 4596-недв передан МКУ города Красноярск «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства».

Между администрацией г. Красноярск в лице руководителя департамента социально-экономического развития администрации г. Красноярск <...> и ИП <...> был заключен договор от 22.11.2017 № Б/6890/с на право размещения временного сооружения (павильона) по адресу: <...>.

Срок действия указанного договора был установлен до 01.07.2018.

10.05.2018 ИП <...> обратилась в адрес Департамента градостроительства администрации г. Красноярск с заявлением о продлении срока размещения временного сооружения (павильона) по адресу: <...>.

Письмом 07.06.2018 № Б-2291-ек Департамент градостроительства администрации г. Красноярск также отказал в продлении срока размещения объекта по причине нахождения киоска предпринимателя в охранной зоне инженерных сетей и отсутствия документов, подтверждающих согласование собственников сетей на установку павильона в охранной зоне.

Таким образом, вышеуказанные отказы Администрации г. Красноярск мотивированы тем, что размещение объектов Заявителей по настоящему делу предполагается в охранной зоне инженерных сетей, а согласование собственника сетей на установку таких конструкций и оборудования в охранной зоне сетей у указанных лиц отсутствует.

Вместе с тем, земельные участки, на которых размещены временные сооружения, согласно информации, содержащейся в письмах от 11.12.2017 № С-7732-ек, от 11.12.2017 № С-7731-ек, от 16.12.2017 № 1008-ек, от 20.11.2017 № С-7482ек, от 16.05.2018 № М-2307-ек и № М-2308-ек, от 25.12.2017 № М-8335-ек, от 01.03.2018 № М-561-ек, от 19.12.2017 № М-8351-ек, от 02.11.2017 № Г-6892-ек Администрации г.Красноярска, а также письмах Департамента градостроительства администрации г. Красноярск от 24.01.2019 № 04/283-дг и № 04/284-дг, от 03.05.2018 № Г-4528/18, 07.06.2018 № Б-2291-ек переданы на праве постоянного бессрочного пользования МКУ города Красноярск «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» для эксплуатации объектов дорожного хозяйства.

Указанные обстоятельства также подтверждаются сведениями о временных сооружениях, расположенных на земельных участках, переданных МКУ города Красноярск «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» на территории г. Красноярск, в отношении которых не принято решение об одностороннем расторжении договора на размещение временного сооружения (на 01.05.2018, на 01.06.2018), представленными администрацией г. Красноярск (исх. б/н от 17.07.2018).

В соответствии с информацией, представленной Департаментом градостроительства администрации г. Красноярска (исх. № 05/3470-д от 15.07.2019, вх. № 12912 от 19.07.2019), павильон, размещенный по <...>, демонтирован ИП <...> в июне 2019 года самостоятельно, демонтаж павильона по <...>, принадлежащий ИП <...>, запланирован на 15.07.2019, павильон по адресу: <...> (ИП <...>) демонтирован в добровольном порядке, временные сооружения, расположенные по адресам: <...> (ИП <...>), <...> (ИП <...>), <...> (ИП <...>), <...> (ИП <...>) демонтированы администрацией Советского района г. Красноярска. Временные сооружения по <...> (ООО «Альянс») и по <...> (ИП <...>) включены в перечень временных объектов, подлежащих сносу, будут демонтированы в установленном порядке администрацией Советского района.

ИП <...> на заседании Комиссии 31.07.2019 сообщила, что ее павильон, располагающийся ранее по адресу: <...>, в настоящее время демонтирован.

Администрация не согласилась с вменяемым нарушением, представитель пояснил, что предоставление права на размещение временного сооружений не является муниципальной услугой, ввиду чего возложение на Заявителей требований по предоставлению документов, подтверждающих согласие собственника сетей на размещение временного сооружения, является законным. В том числе в обоснование своей позиции Ответчик сослался на законодательный запрет размещения временных сооружений в охранной зоне инженерных сетей.

Возражая на доводы Ответчика, Заявители – ИП <...> и ИП <...> сообщили, что Администрация г. Красноярска при решении вопроса размещения временных сооружений в охранной зоне инженерных сетей применяет различные подходы, поскольку иным субъектам, временные сооружения которых находятся вблизи размещения павильонов заявителей и являющимся их конкурентами, предоставлено право на их размещение.

Кроме того, Администрацией г. Красноярска при направлении уведомлений об отказе в продлении срока размещения временных сооружений, которые расположены в границах земельных участков 24:50:0000000:1462 (место размещения временных сооружений, принадлежащих ИП <...>, ИП <...>, <...>, АО «Розпечать», ООО «Фабрика мороженого «Славица»), 24:50:0000000:1477 (место размещения временных сооружений, принадлежащих ИП <...>, ООО «Нарцисс», АО «Розпечать», ООО «Фабрика мороженого «Славица»), а так же ИП <...>, было дополнительно указано, что такие земельные участки переданы МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства».

В ходе рассмотрения дела все Заявители поддержали позицию, изложенную в заявлениях, считают действия Администрации г. Красноярска не обоснованными и незаконными, препятствующими осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, а также указали на дискриминационный подход Администрации в решении вопросов о размещении временных сооружений на территории г. Красноярска, так в сопоставимых условиях нахождения павильонов на земельных участках, предоставленных МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства», павильоны одних субъектов сносятся, а иные субъекты, в том числе ООО «Нарцисс», АО «Розпечать», ООО «Славица» продолжают осуществлять деятельность во временных сооружениях. Кроме того, и при направлении уведомлений о сносе сооружений указанным субъектам предлагается обратиться за компенсационным местом, что не предложено

заявителям.

Так, между администрацией г. Красноярска в лице Департамента градостроительства администрации г. Красноярска и ООО «Фабрика мороженого «Славица» был заключен договор от 01.07.2017 № 5719 на право размещения временного сооружения (киоска) по адресу: <...> на срок до 01.01.2021.

Письмом от 13.11.2018 № 995-ек Департамент градостроительства администрации г. Красноярска сообщил, что пунктом 6.4.1 договора от 01.07.2017 № 5719 (в редакции дополнительного соглашения от 26.06.2015 №12144/с) в качестве основания для досрочного расторжения договора предусмотрено наличие у иного лица в отношении земельного участка, на котором размещается временное сооружение, заключенного договора аренды, договора безвозмездного пользования земельным участком либо иных прав на земельный участок, предусмотренных земельным и гражданским законодательством. Распоряжением администрации г. Красноярска от 12.09.2018 № 4531-недв, земельный участок 24:50:0000000:1462, в границы которого входит временное сооружение, предоставлен МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» в постоянное (бессрочное) пользование. В связи с чем, договор аренды от 01.07.2017 № 5719 досрочно расторгается с 15.02.2019. Обществу также предложено обратиться с заявлением о предоставлении компенсационного места, поскольку в случае расторжения договора по инициативе уполномоченного органа по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 2 пункта 20 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории г. Красноярска, утвержденного постановлением администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809, владелец временного сооружения вправе до даты расторжения договора обратиться с заявлением о предоставлении компенсационного места размещения временного сооружения аналогичного вида со схожими параметрами (площадью) в пределах г. Красноярска без проведения аукциона (п. 21 указанного Положения).

Письмом от 18.12.2018 № 7448 администрация Советского района г. Красноярска уведомила ООО «Фабрика мороженого «Славица» о необходимости демонтажа временного сооружения, расположенного по адресу: ул. Взлетная, 2.

В соответствии со сведениями, представленными администрацией Советского района (исх. от 29.04.2019 № 2621, вх. № 7318 от 29.04.2019) временное сооружение, расположенное по адресу: <...>, принадлежащее ООО «Фабрика мороженого «Славица», не демонтировано.

Между администрацией г. Красноярска и АО «Розпечатать» был заключен договор от 05.09.2017 № 6206 на право размещения временного сооружения (киоска) по адресу: <...> на срок до 01.08.2024.

Письмом от 19.11.2018 № 1001-ек Департамент градостроительства администрации г. Красноярска сообщил, что пунктом 5.3.1 договора от 05.09.2017 № 6206 в качестве основания для досрочного расторжения договора предусмотрено наличие у иного лица в отношении земельного участка, на котором размещается временное сооружение, заключенного договора аренды, договора безвозмездного пользования земельным участком либо иных прав на земельный участок, предусмотренных земельным и гражданским законодательством. Распоряжением

администрации г. Красноярска от 12.09.2018 № 4531-недв, земельный участок 24:50:0000000:1462, в границы которого входит временное сооружение, предоставлен МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» в постоянное (бессрочное) пользование. В связи с чем, договор аренды досрочно расторгается с 20.02.2019. Обществу также предложено обратиться с заявлением о предоставлении компенсационного места, поскольку в случае расторжения договора по инициативе уполномоченного органа по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 2 пункта 20 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории г. Красноярска, утвержденного постановлением администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809, владелец временного сооружения вправе до даты расторжения договора обратиться с заявлением о предоставлении компенсационного места размещения временного сооружения аналогичного вида со схожими параметрами (площадью) в пределах г. Красноярска без проведения аукциона (п. 21 указанного Положения).

В соответствии со сведениями, представленными администрацией Советского района (исх. от 29.04.2019 № 2621, вх. № 7318 от 29.04.2019) временное сооружение, расположенное по адресу: <...>, принадлежащее АО «Розпечатать», на земельном участке с кадастровым номером 24:50:0000000:1462 (24:50:0000000:341613) не располагается.

Между администрацией г. Красноярска в лице Департамента градостроительства администрации г. Красноярска и ООО «Нарцисс» был заключен договор от 16.04.2013 № 1833 на право размещения временного сооружения (павильона) по адресу: <...> (номер в схеме 2156) на срок до 01.01.2020.

Письмом от 25.04.2018 № 1545-дг Департамент градостроительства администрации г. Красноярска сообщил, что пунктом 5.3.1 договора от 16.04.2013 № 1833 в качестве основания для досрочного расторжения договора предусмотрено наличие у иного лица в отношении земельного участка, на котором размещается временное сооружение, заключенного договора аренды, договора безвозмездного пользования земельным участком либо иных прав на земельный участок, предусмотренных земельным и гражданским законодательством. Распоряжением администрации г. Красноярска от 28.11.2016 № 6038-недв, земельный участок, в границы которого входит временное сооружение, предоставлен МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства». В связи с чем, договор аренды досрочно расторгается с 26.07.2018. Обществу также предложено обратиться с заявлением о предоставлении компенсационного места, поскольку в случае расторжения договора по инициативе уполномоченного органа по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 2 пункта 20 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории г. Красноярска, утвержденного постановлением администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809, владелец временного сооружения вправе до даты расторжения договора обратиться с заявлением о предоставлении компенсационного места размещения временного сооружения аналогичного вида со схожими параметрами (площадью) в пределах г. Красноярска без проведения аукциона (п. 21 указанного Положения).

Письмом № 708-ек от 07.06.2018 Департамент градостроительства администрации г. Красноярска отозвал ранее направленное в адрес ООО «Нарцисс» уведомление

от 25.04.2018 № 1545-дг.

Между администрацией г. Красноярска и ООО «Фабрика мороженого «Славица» был заключен договор от 01.08.2016 № 5555 на право размещения передвижной торговой точки по адресу: <...> на срок до 01.08.2019. По факту передвижная точка отсутствует, по данному адресу установлен киоск.

Письмом от 25.04.2018 № 04/1530-дг Департамент градостроительства администрации г.Красноярска сообщил, что пунктом 5.3.1 договора от 25.04.2018 № 04/1530-дг в качестве основания для досрочного расторжения договора предусмотрено наличие у иного лица в отношении земельного участка, на котором размещается временное сооружение, заключенного договора аренды, договора безвозмездного пользования земельным участком либо иных прав на земельный участок, предусмотренных земельным и гражданским законодательством. Распоряжением администрации г. Красноярска от 28.11.2016 № 6038-недв, земельный участок, в границы которого входит временное сооружение, предоставлен МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства». В связи с чем, договор аренды досрочно расторгается с 26.07.2018 (за 4 дня до окончания срока действия договора). Обществу также предложено обратиться с заявлением о предоставлении компенсационного места, поскольку в случае расторжения договора по инициативе уполномоченного органа по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 2 пункта 20 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории г. Красноярска, утвержденного постановлением администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809, владелец временного сооружения вправе до даты расторжения договора обратиться с заявлением о предоставлении компенсационного места размещения временного сооружения аналогичного вида со схожими параметрами (площадью) в пределах г. Красноярска без проведения аукциона (п. 21 указанного Положения).

В случае окончания срока действия договора – 01.08.2019 ООО «Фабрика мороженого «Славица» не имела бы право на получение компенсационного места, а при досрочном расторжении договора – с 26.07.2018 (за 4 дня до окончания срока действия договора) общество такое право получило.

Вместе с тем, в соответствии со сведениями, представленными администрацией Советского района (исх. от 29.04.2019 № 2621, вх. № 7318 от 29.04.2019) временное сооружение, расположенное по адресу: <...>, принадлежащее ООО «Фабрика мороженого «Славица», не демонтировано.

Между администрацией г. Красноярска и АО «Розпечать» был заключен договор от 24.05.2016 № 3034 на право размещения временного сооружения (киоска) по адресу: <...> на срок до 01.01.2019.

Письмом от 25.04.2018 № 04/1536-дг Департамент градостроительства администрации г.Красноярска сообщил, что пунктом 5.3.1 договора от 25.04.2018 № 04/1536-дг в качестве основания для досрочного расторжения договора предусмотрено наличие у иного лица в отношении земельного участка, на котором размещается временное сооружение, заключенного договора аренды, договора безвозмездного пользования земельным участком либо иных прав на земельный участок, предусмотренных земельным и гражданским законодательством. Распоряжением администрации г. Красноярска от 28.11.2016 № 6038-недв,

земельный участок, в границы которого входит временное сооружение, предоставлен МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства». В связи с чем, договор аренды досрочно расторгается с 26.07.2018. Обществу также предложено обратиться с заявлением о предоставлении компенсационного места, поскольку в случае расторжения договора по инициативе уполномоченного органа по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 2 пункта 20 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории г. Красноярска, утвержденного постановлением администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809, владелец временного сооружения вправе до даты расторжения договора обратиться с заявлением о предоставлении компенсационного места размещения временного сооружения аналогичного вида со схожими параметрами (площадью) в пределах г. Красноярска без проведения аукциона (п. 21 указанного Положения).

В соответствии со сведениями, представленными администрацией Советского района (исх. от 29.04.2019 № 2621, вх. № 7318 от 29.04.2019) временное сооружение, расположенное по адресу: <...>, принадлежащее АО «Розпечатъ», не демонтировано.

Вместе с тем, к хозяйствующим субъектам, находящимся на одном земельном участке, который был передан МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства», администрацией г. Красноярска применяется различный подход при решении вопроса о демонтаже временных сооружений по причине передачи земельного участка учреждению.

Из представленной информации Администрацией (вх. № 813 от 21.01.2019) следует, что в адрес ООО «Нарцисс», ООО «Фабрика мороженого «Славица» и АО «Розпечатъ» были направлены уведомления о расторжении договоров на размещение временных сооружений, расположенных по адресу: <...>.

В соответствии с информацией, представленной администрацией Советского района (исх. № 2621 от 29.04.2019, вх. № 7318 от 29.04.2019), временное сооружение, расположенное по адресу: <...>, принадлежащее ООО «Фабрика мороженого «Славица», не демонтировано. Киоск АО «Розпечатъ» (<...>) размещен на основании включения занимаемого им места в план проведения расширенных продаж печатной продукции на территории города Красноярска в 2019 году, утвержденный постановлением администрации г. Красноярска от 26.12.2018 № 841.

Постановлением администрации г. Красноярска от 26.12.2018 № 841 утверждены, в том числе, планы проведения сезонных продаж мороженого и прохладительных напитков, а также расширенных продаж печатной продукции на территории города Красноярска в 2019 году. В плане расширенных продаж печатной продукции на территории города Красноярска в 2019 году имеется место проведения продаж по адресу: <...>.

В связи с указанным постановлением, как сообщила администрация Советского района г. Красноярска, киоск АО «Розпечатъ», расположенный по <...>, не подлежит демонтажу.

Представитель Департамента градостроительства администрации г. Красноярска сообщила, что договор с ООО «Нарцисс» на размещение временного сооружения по адресу: <...> был заключен в 2013 году. Срок

размещения был продлен дополнительным соглашением к договору. Поскольку указанный объект, принадлежащий ООО «Нарцисс» не находится в полосе отвода автомобильных дорог по <...>, соответственно, указанному субъекту было ошибочно направлено уведомление о демонтаже временного сооружения в связи с передачей МКУ города Красноярск «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» земельного участка, в связи с чем уведомление и было отозвано.

Также между администрацией г. Красноярск и ООО «Нарцисс» был заключен договор от 23.03.2015 № 1012 на право размещения временного сооружения по адресу <...> (номер в схеме 2174 в соответствии с дополнительным соглашением № 8372/с от 14.12.2015 к указанному договору) на срок до 01.07.2015. Дополнительным соглашением № 8372/с от 14.12.2015 срок действия договора продлен до 01.01.2020.

В соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Красноярск, утвержденной Постановлением администрации г. Красноярск от 27.11.2012 N 595 (ред. от 27.03.2019) срок размещения временного сооружения (павильон) по <...> (номер в схеме 2174) (по факту находится павильон «Крона», принадлежащий ООО «Нарцисс») установлен до 01.01.2021, срок размещения временного сооружения (павильон) по <...> (номер в схеме 2156) (остановка, по факту находится павильон «Крона», принадлежащий ООО «Нарцисс») установлен до 01.01.2021.

Иных объектов в схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Красноярск (ред. от 27.03.2019) по <...> или <...> не имеется.

Согласно данным публичной кадастровой карты временные сооружения ООО «Нарцисс» по адресам: <...>, <...> находятся в границах (внутри) земельного участка №24:50:0000000:1477, сформированного под автомобильную дорогу и переданного МКУ города Красноярск «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства», при этом на момент передачи земельного участка в постоянное бессрочное пользование МКУ города Красноярск «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» (Распоряжение администрации г. Красноярск от 28.11.2016 № 6038-недв), земельный участок был сформирован в иных границах, включающих в себя, в том числе участки, на которых расположены временные сооружения ООО «Нарцисс». Впоследствии, в марте 2018 года в данные месторасположения границ указанного земельного участка были внесены изменения, исключающие из состава земельного участка №24:50:0000000:1477 участков, на которых расположены временные сооружения ООО «Нарцисс» по вышеуказанным адресам.

Относительно указанного факта, 12 марта 2019 года в адрес Красноярского УФАС России поступили объяснения кадастрового инженера <...> (исх. № 14 от 07.03.2019, вх. № 4069 от 12.03.2019), который пояснил о том, что между ООО «КБ» и ООО «Нарцисс» был заключен договор от 29.09.2017 на подготовку межевого плана в связи с исправлением ошибки в местоположении границ земельного участка с кадастровым номером 24:50:0000000:1477, расположенного по адресу: г. Красноярск, Советский район, автодорога по ул. Молокова. Цель исправления ошибки – устранение задвоения контуров 1, 2, 3, а также исключение объектов. При этом из представленной информации не ясно, какие объекты и в связи с чем были исключены.

Также <...> был представлен межевой план, подготовленный в результате выполнения кадастровых работ в связи с исправлением ошибки в местоположении границ земельного участка с кадастровым номером 24:50:0000000:1477, в соответствии с которым заказчиком кадастровых работ являлся Департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска, а работы выполнены на основании вышеуказанного договора от 29.09.2017 № Фз168/17.

8 апреля 2019 года на рассмотрении дела представитель Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю ходатайствовала о приобщении к материалам дела сведений, истребованных определением от 18.03.2019, в соответствии с которыми земельный участок с кадастровым номером 24:50:0000000:1477 общей площадью 147673 кв.м. поставлен на государственный кадастровый учет 26.04.2010. 12.10.2017 в ЕГРН внесены изменения в сведения о местоположении границ земельного участка с кадастровым номером 24:50:0000000:1477 в связи с исправлением реестровой ошибки в местоположении границ указанного земельного участка. Для осуществления учетных действий представителем Департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска представлен межевой план от 29.09.2017, подготовленный кадастровым инженером <...>. В составе межевого плана имеется акт согласования местоположения границы земельного участка, подписанный представителем Департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска. При этом площадь земельного участка с кадастровым номером 24:50:0000000:1477 в результате исправления реестровой ошибки не изменилась.

6 марта 2018 года в ЕГРН внесены изменения в сведения о местоположении границ земельного участка с кадастровым номером 24:50:0000000:1477 в связи с исправлением реестровой ошибки в местоположении границ указанного земельного участка. Для осуществления учетных действий представителем Департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска представлен межевой план от 01.03.2018, подготовленный кадастровым инженером <...>. В составе межевого плана имеется акт согласования местоположения границы земельного участка, подписанный представителем Департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска. При этом площадь земельного участка с кадастровым номером 24:50:0000000:1477 в результате исправления реестровой ошибки не изменилась.

Иные изменения в сведения о местоположении границ земельного участка с кадастровым номером 24:50:0000000:1477 в ЕГРН не вносились.

В то же время в отношении земельного участка с кадастровым номером 24:50:0000000:1477 в ЕГРН неоднократно (в том числе в октябре 2018 года) были внесены сведения о нахождении в пределах земельного участка созданных и существующих объектов капитального строительства путем внесения координат характерных точек зданий и сооружений.

На заседании комиссии 31.07.2019 представитель ООО «Нарцисс» ходатайствовала о приобщении к материалам дела договора аренды земельного участка № 1245 от 13.08.2015, а также договора аренды земельного участка № 2265 от 02.08.2013. Дополнительно пояснила, что объектов капитального строительства,

расположенных на земельном участке с кадастровым номером 24:50:0000000:1477, а также объектов капитального строительства, расположенных по адресу: <...> нет.

Вместе с тем, в соответствии с информацией, представленной ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Красноярскому краю в ходе рассмотрения дела было установлено, что 06.03.2018 в сведения об описании местоположения границ участка с кадастровым номером 24:50:0000000:1477 внесены изменения на основании заявления об изменении основных характеристик объекта недвижимости без одновременной государственной регистрации прав № КУВД-001/2018-287575 от 12.02.2018, заявитель – Департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска и представленного с ним межевого плана от 01.03.2018, подготовленного в результате выполнения кадастровых работ в связи с исправлением ошибки в местоположении границ участка, в результате исправления реестровой ошибки изменилась конфигурация участка, площадь не изменилась.

В соответствии с выпиской из ЕГРН об объекте недвижимости от 12.07.2017, представленной Управлением Росреестра по Красноярскому краю на заседании Комиссии 08.04.2019 (исх. от 04.04.2019 № 55/7709), на плане земельного участка с кадастровым номером 24:50:0000000:1477 не имеется в середине участка иных участков (или участков, не входящих в этот земельный участок).

В соответствии с выпиской из ЕГРН об объекте недвижимости от 06.03.2018 на плане земельного участка с кадастровым номером 24:50:0000000:1477 появляются в середине участка иные участки (или участки, не входящие в земельный участок с кадастровым номером 24:50:0000000:1477). Указанные участки соответствуют месторасположению временных сооружений ООО «Нарцисс», расположенных по адресам: <...>. <...>.

Однако, из пояснений Управления Росреестра по Красноярскому краю на заседании Комиссии 08.04.2019 (исх. от 04.04.2019 № 55/7709) следует, что площадь земельного участка 24:50:0000000:1477 не менялась, в ЕГРН вносились только изменения в сведения о местоположении границ земельного участка в связи с исправлением реестровой ошибки в местоположении границ земельного участка.

Учитывая изложенное, кадастровым инженером площадь, занимаемая появившимися в середине участка иными участками (или участками, не входящими в земельный участок с кадастровым номером 24:50:0000000:1477), равномерно распределена путем расширения границ земельного участка с кадастровым номером 24:50:0000000:1477 по периметру (или в какой-либо части этого земельного участка).

В соответствии с межевым планом, представленным Управлением Росреестра по Красноярскому краю на заседании Комиссии 08.04.2019 (исх. от 04.04.2019 № 55/7709), заказчиком межевого плана от 01.03.2018 в результате выполнения кадастровых работ кадастровым инженером <...>, который является работником ООО «КБ», был Департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска.

Вместе с тем, договор подряда №Фз 168/17 от 29.09.2007 на производство кадастровых работ по подготовке межевого плана в связи с исправлением ошибки

местоположением границ участка с кадастровым номером 24:50:000000:1477 заключен между ООО «КБ» и ООО «Нарцисс».

Таким образом установлено, что между ООО «Нарцисс» и Департаментом муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска достигнуто соглашение (осуществлены согласованные действия), направленное (-ые) на внесение изменений в границы земельного участка без изменения его площади, путем выделения внутри участка иных участков (или участков, не входящих в земельный участок с кадастровым номером 24:50:000000:1477) с целью нераспространения на временные сооружения ООО «Нарцисс» условий, предусмотренных договорами на размещение временных сооружений, касающихся досрочного расторжения договора в случае передачи земельного участка иному лицу (МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства»), а также обхода ограничений, установленных частью 3 статьи 25 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающей ограничения на размещение в полосе отвода автомобильной дороги зданий, сооружений, не относящиеся к объектам дорожного сервиса.

Указанное позволило ООО «Нарцисс» избежать необходимости демонтажа временных сооружений, расположенных по адресам: <...>. <...> и продолжать осуществление предпринимательской деятельности во временных сооружениях на тех же местах.

При этом Комиссия отмечает, что с иными хозяйствующими субъектами, временные сооружения которых расположены на земельных участках, переданных МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» и находящихся в полосе отвода автомобильных дорог, договоры на размещение временных сооружений были расторгнуты и сооружения демонтированы, что свидетельствует, в рассматриваемом случае, о дискриминационном походе Администрации в решении вопроса о предоставлении права хозяйствующим субъектам на размещение временных сооружений на территории города Красноярска.

Комиссия, исследовав материалы дела, ознакомившись с позицией ответчиков, отмечает следующее.

Статья 8 Конституции Российской Федерации устанавливает, что в Российской Федерации гарантируются поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Данная конституционная гарантия реализована в законодательстве о конкуренции.

В пункте 2 Определения от 15.01.2008 № 243-О-О Конституционный Суд Российской Федерации

Федерации указал, что статья 8 (часть 1) Конституции Российской Федерации в качестве одной из основ конституционного строя провозглашает свободу экономической деятельности. Принципом экономической свободы предопределяются конституционно гарантируемые правомочия, составляющие основное содержание закрепленного в статье 34 (часть 1) Конституции Российской Федерации права на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Реализуя данное конституционное право, граждане вправе определять сферу этой деятельности и осуществлять соответствующую деятельность в индивидуальном порядке либо совместно с другими лицами путем участия в хозяйственном обществе, товариществе или производственном кооперативе, т.е. путем создания коммерческой организации как формы коллективного предпринимательства, самостоятельно выбирать экономическую стратегию развития бизнеса, использовать свое имущество с учетом установленных Конституцией Российской Федерации гарантий права собственности (статья 35, часть 3) и поддержки государством добросовестной конкуренции (статья 8, часть 1; статья 34, часть 2).

Согласно пункту 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Статьей 132 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

Правовой статус и полномочия органов местного самоуправления определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ под органами местного самоуправления понимаются органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Вопросы размещения временных сооружений на территории муниципального образования действующее законодательство относит к компетенции органов местного самоуправления и дает право названным органам принимать меры для создания таких условий в пределах своей компетенции, в том числе самим

определять необходимые действия, нормативно устанавливать порядок их совершения. Следовательно, органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации, при этом действуют они самостоятельно (статья 12 Конституции Российской Федерации).

Согласно правовой позиции, сформулированной Конституционным Судом Российской Федерации в определениях от 14.12.2000 № 244-О, от 07.02.2002 № 16-О, от 05.07.2001 № 130-О, от 07.06.2001 № 139-О, Постановлениях от 21.11.2002 № 15-П, от 30.07.2001 № 13-П деятельность органов государственной власти и местного самоуправления не должна подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, произвольно ограничивать право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

Кроме того, согласно пункту 25 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района, в том числе, относится содействие развитию малого и среднего предпринимательства. Реализация указанных положений закона преследует конституционно значимые цели: стимулирует свободу предпринимательства, способствует развитию конкуренции, становлению и развитию рыночной экономики, основанной на свободе собственности и договора, гарантирует экономическую самостоятельность более широкому кругу лиц, что, в свою очередь, содействует обеспечению занятости населения и права каждого на защиту от безработицы, успешной реализации принципов социального государства на основе баланса прав и законных интересов местного самоуправления и лиц, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, и в итоге способствует упрочению гражданского общества, верховенства права и демократии.

В соответствии со статьей 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута. В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 39.33 ЗК РФ к таким случаям относится размещение нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством РФ.

Порядок размещения временных сооружений, в том числе нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории города Красноярск установлен Положением о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярск, утвержденным Постановлением Администрации г. Красноярск от 28.11.2014 № 809.

Согласно пункту 17 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярск, утвержденного Постановлением Администрации

г.Красноярска от 28.11.2014 № 809 продление срока размещения временного сооружения осуществляется путем заключения договора на размещение временного сооружения.

В соответствии с пунктом 16 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярска, утвержденного Постановлением Администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809 продление срока размещения временного сооружения, установленного правовым актом администрации города либо договором на размещение временного сооружения, осуществляется на основании обращения заявителя в Уполномоченный орган.

В заявлении о продлении срока размещения временного сооружения указываются: данные заявителя (организационно-правовая форма, наименование юридического лица или Ф.И.О. физического лица); место размещения временного сооружения в соответствии с правовым актом администрации города либо договором на размещение временного сооружения; площадь земельного участка в соответствии с договором аренды земельного участка (для временных сооружений, в отношении которых предусматривалась необходимость заключения договора аренды земельного участка).

К заявлению прикладываются: фотоизображение временного сооружения на день подачи заявления; копия правового акта администрации города либо договора на размещение временного сооружения.

В случае продления срока размещения временного сооружения, расположенного на земельном участке, предоставленном заявителю на праве пользования, праве аренды, ином вещном праве, к заявлению прикладываются документы, подтверждающие права на земельный участок.

В случае продления срока размещения временного сооружения, конструкции и оборудование которого расположены на земельном участке, включающем охранную зону инженерных сетей, к заявлению прикладываются документы, подтверждающие согласование собственника сетей либо лица, им уполномоченного на установку таких конструкций и оборудования в охранной зоне.

В пункте 6 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярска, утвержденного Постановлением Администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809 указано, что размещение временных сооружений не допускается на земельном участке, включающем охранную зону инженерных сетей, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом.

На земельном участке, включающем охранную зону инженерных сетей, возможно размещение временных сооружений, указанных в подпунктах 1, 3, 4, 5, 10, 11, 13, 14, 15, 16 (павильон – временное сооружение закрытого типа с залом для обслуживания и подсобным помещением), 17, 18, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 35 пункта 4 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярска, утвержденного Постановлением Администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809. Установка конструкций и оборудования, входящих в состав временного сооружения, осуществляется за границами охранных зон за исключением случаев, когда установка таких конструкций и оборудования в охранной зоне согласована собственником сетей либо лицом, им

уполномоченным.

На основании статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации.

Предъявление требований о предоставлении документов и информации или осуществления действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной или муниципальной услуги, является нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в части установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В соответствии со статьей 3 ФЗ «О защите конкуренции» сферой его применения являются отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением, пресечением монополистической деятельности.

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе запрещается создание дискриминационных условий, необоснованное препятствие осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов.

Этот запрет распространяется на акты либо действия органа местного самоуправления, которые, ограничивая самостоятельность хозяйствующих субъектов либо создавая дискриминационные условия деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов хозяйствующих субъектов.

Таким образом, анализ действующего законодательства, вышеуказанных фактических обстоятельств, свидетельствует о наличии в действиях Администрации г.Красноярска нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в нестационарных торговых объектах, и иных временных

сооружениях, в частности ИП <...> , ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Альянс», ИП <...>, ИП <...> путем установления пунктом 16 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярска, утвержденного Постановлением Администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809, не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам о предоставлении согласования собственника инженерных сетей либо лица, им уполномоченного, для продления срока размещения нестационарных торговых объектов.

Указанное, в связи с утратой прав на пролонгацию договоров, привело к прекращению деятельности хозяйствующих субъектов – заявителей по настоящему делу, а также лишило заявителей права, в связи с необоснованным отказом в пролонгации договора, на получение компенсационных мест ввиду передачи земельных участков, на которых были расположены временные сооружения заявителей, в постоянное бессрочное пользование МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства». При этом необходимо отметить, что земельные участки, на которых расположены сооружения заявителей, были переданы в безвозмездное бессрочное пользование МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» распоряжениями администрации г. Красноярска от 09.12.2016 № 6255-недв (земельный участок с кадастровым номером 24:50:000000:1462, на котором располагались временные сооружения ИП <...> по адресу <...>, ИП <...> по адресу: <...>), от 01.03.2017 № 842-недв (земельный участок с кадастровым номером 24:50:0000001187, на котором располагалось временное сооружение ООО «Альянс» по адресу: <...>), от 15.12.2015 № 6425-недв (земельный участок с кадастровым номером 24:50:0000001590, на котором располагались временные сооружения ИП <...> по адресу: <...><...>), от 28.11.2016 № 6038-недв (земельный участок кадастровым номером 24:50:0000001477, на котором располагалось временное сооружение ИП <...> по адресу: <...>), от 02.09.2016 № 4596-недв (земельный участок кадастровым номером 24:50:000000937, на котором располагалось временное сооружение ИП <...> по адресу: ул. <...>), от 27.07.2017 № 3372-недв (земельный участок с кадастровым номером 24:50:000000:1576, на котором располагалось временное сооружение ИП <...> по адресу: <...>), т.е. задолго до обращений заявителей с заявлениями о продлении сроков действия договоров на размещение временных сооружений (ИП <...> обратилась 15.11.2017, ООО «Альянс» обратилось 30.11.2017, ИП <...> обратилась 08.11.2017, ИП <...> обратилась 25.04.2018, ИП <...> обратился 05.12.2017, ИП <...> обратился 16.10.2017, ИП <...> обратилась 10.05.2018).

Учитывая изложенное, Администрация г. Красноярска бездействовала, не направляя уведомления в адрес ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Альянс», ИП <...>, ИП <...> о досрочном расторжении договоров в связи с передачей земельных участков, на которых располагаются временные сооружения указанных субъектов, МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства», тем самым лишая права получения компенсационного места указанным хозяйствующим субъектам, поскольку до окончания сроков действия договоров хозяйствующие субъекты имели право на получение компенсационных мест в случае передачи земельных участков МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» и досрочном расторжении договоров на этом основании.

Вместе с тем, когда срок действия договоров истекал, Администрация отказала в продлении сроков действия договоров, мотивируя отказ нахождением временных сооружений хозяйствующих субъектов в охранной зоне инженерных сетей и непредставлением согласований собственников сетей. Непродление сроков действия договоров на размещение временных сооружений по причине непредставления согласований собственников сетей не дает права получения компенсационных мест хозяйствующим субъектам, т.к. срок действия договоров истек.

Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 21 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории г. Красноярска, утвержденного постановлением администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809, в случае расторжения договора по инициативе Уполномоченного органа по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 2 пункта 20 указанного Положения, владелец временного сооружения вправе до даты расторжения договора обратиться в Уполномоченный орган с заявлением о предоставлении компенсационного места размещения временного сооружения аналогичного вида со схожими параметрами (площадью) в пределах города Красноярска без проведения аукциона. В случае отсутствия заявленного места размещения временного сооружения в схеме размещения временных сооружений на территории города Красноярска, схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Красноярска Уполномоченный орган рассматривает возможность включения временного сооружения в соответствующую схему в порядке, предусмотренном для разработки и утверждения схемы размещения временных сооружений на территории города Красноярска, схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Красноярска.

Согласно подпунктам 1, 2 пункта 20 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории г. Красноярска, утвержденного постановлением администрации г. Красноярск от 28.11.2014 № 809, основаниями для досрочного расторжения договора на размещение временного сооружения являются, в том числе, наличие у иного лица в отношении земельного участка, на котором размещается временное сооружение, заключенного договора аренды, договора безвозмездного пользования земельным участком, либо иных прав на земельный участок, предусмотренных земельным и гражданским законодательством, а также размещение временного сооружения в границах земельного участка (в границах производства работ), в отношении которого издан правовой акт о строительстве либо реконструкции объектов, признанных муниципальной или государственной нуждой.

Как было установлено в ходе рассмотрения дела, земельные участки, на которых были расположены (располагаются) временные сооружения ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Альянс», ИП <...>, ИП <...>, находились (находятся) на земельных участках, переданных МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» с целью осуществления уставной деятельности учреждения (оказание муниципальных услуг и организации исполнения функций по капитальному ремонту, ремонту, содержанию дорог, дорожных сооружений, расположенных на улично-дорожной сети города, сетей наружного освещения, гидротехнических сооружений, осуществлению деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения на

улично-дорожной сети города, организации работ по благоустройству территории и озеленению города, осуществлению деятельности по созданию и использованию парковок на автомобильных дорогах).

При указанных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Альянс», ИП <...>, ИП <...> неправомерно было отказано в пролонгации договоров на размещение временных сооружений ввиду предъявления Администрацией, в лице уполномоченного органа, необоснованных требований к предоставлению документов.

В результате неправомерных действия со стороны Администрации в лице уполномоченного органа вышеуказанные субъекты были лишены права на пролонгацию договора и в дальнейшем на получение компенсационного места в соответствии с подпунктами 1, 2 пункта 20 и пункта 22 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории г. Красноярска, утвержденного постановлением администрации г. Красноярск от 28.11.2014 № 809.

Принимая во внимание вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия полагает, что с целью восстановления нарушенных прав ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Альянс», ИП <...>, ИП <...> последним должно быть представлено право получения компенсационного места.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на рынке предоставления права на размещение временного сооружения на земельном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности, в границах муниципального образования город Красноярск установлено следующее.

Временной интервал исследования определен периодом с 28.11.2014 (дата вступления в силу Постановления администрации г. Красноярска от 28.11.2014 N 809 "Об утверждении Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярска") по 19.03.2019 включительно (дата составления аналитического отчета).

Продуктовыми границами товарного рынка является предоставление права на размещение временных сооружений на территории города Красноярска.

Географические границы рынка предоставления права на размещение временных сооружений на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, определены территорией города Красноярска .

Отказы Администрации города Красноярска в продлении сроков действия договоров на размещение временного сооружения на земельном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности, являются барьером для входа субъектов на рынок оказания торговых услуг в нестационарных торговых объектах (ОКВЭД 47.8 Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках), что непосредственным образом влияет на количественный состав участников данного рынка и указывает на ограничение конкуренции в смысле пункта 17 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам проведенного анализа и оценки состояния конкурентной среды на рынке предоставления права на размещение временного сооружения на

земельном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления предпринимательской деятельности через торговые павильоны (нестационарные объекты) на территории города Красноярск, установлено, что рынок получения права на размещение временного сооружения на земельном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления предпринимательской деятельности через торговые павильоны (нестационарные объекты) на территории г. Красноярск является конкурентным среди покупателей данного права.

Предоставление указанного права обуславливает получение покупателем возможности доступа на рынок оказания торговых услуг. Соответственно, отказ Администрации города Красноярск от продления срока действия договора на размещение временного сооружения на земельном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности, как продавца права, оказывает непосредственное влияние на конкуренцию за право доступа на соответствующий товарный рынок, на котором действуют заявители.

Последний абзац пункта 16 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярск, утвержденного Постановлением администрации г. Красноярск от 28.11.2014 N 809, предполагающий невозможность продлить срок размещения временных сооружений на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без представленного заявителем согласования собственника сетей, с одной стороны возлагает необоснованные требования на заявителей – хозяйствующих субъектов, с другой стороны является барьером для осуществления деятельности на рынке, служит основанием для устранения субъектов с рынка (в связи с отказом в продлении срока договора на размещение временного сооружения без предоставления компенсационного места), что непосредственным образом влияет на количественный состав участников данного рынка и указывает на ограничение конкуренции в смысле пункта 17 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», и нарушает пункт 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно статье 3 ФЗ «О защите конкуренции» настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции.

Статья 4 ФЗ «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», к числу которых относится сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для

хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При этом, Комиссия не принимает довод Администрации о том, что предоставление права на размещение временных сооружений не относится к муниципальной услуге.

Так, действующее законодательство, практика иных регионов (например, г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Самара, г. Казань, г. Иркутск, г. Омск, г. Томск и др.), в том числе перечень рекомендуемых государственных и муниципальных услуг, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 27.09.2011 №797, относит предоставление права на размещение временных сооружений к муниципальным услугам, поскольку последнее в полной мере отвечает признакам муниципальной услуги, поименованным в статье 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 10-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», поскольку предоставление права на размещение временных сооружений непосредственно связано с решением вопросов местного значения, касающихся: владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; создания условий для обеспечения жителей городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания; содействия развитию малого и среднего предпринимательства (часть 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

К аналогичному выводу приходит Арбитражный суд Красноярского края в решении от 23.10.2018 по делу № А33-16192/2018.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органами или организациями, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе путем установления необоснованных требований к товарам или хозяйствующим субъектам.

С учетом вышеприведенных норм законодательства Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела №73-15-18 полагает, что вышеуказанные действия Администрации города Красноярска свидетельствуют о нарушении антимонопольного законодательства пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам путем установления пунктом 16 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярска, утвержденного Постановлением Администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809, не предусмотренных законодательством Российской Федерации

требований к хозяйствующим субъектам о предоставлении согласования собственника инженерных сетей либо лица, им уполномоченного, для продления срока размещения нестационарных торговых объектов, что в том числе привело к невозможности использования ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Альянс», ИП <...>, ИП <...> принадлежащих им временных сооружений по целевому назначению и, как следствие, привело к ограничению осуществления предпринимательской деятельности указанных лиц и к ограничению их конкурентоспособности.

Комиссия также отмечает, что поскольку заказчиком межевого плана, подготовленного кадастровым инженером <...> который является работником ООО «КБ», является Департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска, а договор подряда №Фз 168/17 от 29.09.2007 на производство кадастровых работ по подготовке межевого плана в связи с исправлением ошибки местоположением границ участка с кадастровым номером 24:50:000000:1477 заключен между ООО «КБ» и ООО «Нарцисс», в действиях ООО «Нарцисс» и Департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска усматриваются признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в достижении антиконкурентного соглашения (осуществлении согласованных действий), направленного (-ых) на внесение изменений в границы земельного участка без изменения его площади, путем выделения внутри участка иных участков (или участков, не входящих в земельный участок с кадастровым номером 24:50:000000:1477) с целью нераспространения на временные сооружения ООО «Нарцисс» условий, предусмотренных договорами на размещение временных сооружений, касающихся досрочного расторжения договора в случае передачи земельного участка иному лицу (МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства»), а также обхода ограничений, установленных частью 3 статьи 25 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающей ограничения на размещение в полосе отвода автомобильной дороги зданий, сооружений, не относящиеся к объектам дорожного сервиса.

Указанное позволило ООО «Нарцисс» избежать необходимости демонтажа временных сооружений, расположенных по адресам: <...>, <...>, и продолжать осуществление предпринимательской деятельности во временных сооружениях на тех же местах. Тогда как с иными хозяйствующими субъектами, временные сооружения которых расположены на земельных участках, переданных МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» и находящихся в полосе отвода автомобильных дорог, договоры на размещение временных сооружений были расторгнуты и сооружения демонтированы, что в том числе подтверждается материалами дел № 150-15-17, 156-15-17, 157-15-17, 158-15-17 и свидетельствует, в рассматриваемом случае, о дискриминационном походе Администрации в решении вопроса о предоставлении права хозяйствующим субъектам на размещение временных сооружений на территории города Красноярска.

О дискриминационном подходе также свидетельствуют установленные в настоящем деле факты размещения временных сооружений АО «Розпечатать», ООО

Фабрика мороженого «Славица» на земельных участках, переданных МКУ города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства».

Кроме того, поскольку постановлением администрации г. Красноярска от 26.12.2018 № 841 утверждены, в том числе, планы проведения сезонных продаж мороженого и прохладительных напитков, а также расширенных продаж печатной продукции на территории города Красноярска в 2019 году, что создает преимущественные условия деятельности отдельным хозяйствующим субъектам рынка оказания торговых услуг в нестационарных торговых объектах, в действиях администрации г. Красноярска имеются признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Ввиду того, что данные обстоятельства и установленные признаки нарушения пункта 8 статьи 15 и статьи 16 ФЗ «О защит конкуренции» не охватываются выменным администрации города Красноярска нарушением, являющимся предметом настоящего дела, Комиссия считает необходимым в данной части передать материалы дела № 73-15-18 уполномоченному должностному лицу для установления наличия (отсутствия) признаков нарушения статей 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях администрации города Красноярска (ее уполномоченных органов – структурных подразделений), ООО «Нарцисс», АО «Розпечатать», ООО «Фабрика мороженого славица», установленных в ходе рассмотрения настоящего дела, связанных с применением дискриминационного (не равного) подхода при решении вопроса о демонтаже временных сооружений хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, а также достижением соглашения (осуществлением согласованных действий), направленных на предоставление преимуществ отдельным субъектам рынка оказания услуг торговли в нестационарных торговых объектах.

При этом действия (бездействие) виновных должностных лиц администрации г. Красноярска, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Ввиду указанного, материалы дела № 73-15-18 в необходимом объеме подлежат передаче уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении виновных должностных лиц администрации г. Красноярска дел об административных правонарушениях по статье 14.9 КоАП.

На основании изложенного, Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьями 15, 23, 39, 41, 49, 50 ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию г. Красноярска нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части

необоснованного препятствования осуществления деятельности хозяйствующим субъектам путем установления пунктом 16 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярска, утвержденного Постановлением Администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809, не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам о предоставлении согласования собственника инженерных сетей либо лица, им уполномоченного, для продления срока размещения нестационарных торговых объектов, что, в том числе, привело к невозможности использования ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Альянс», ИП <...>, ИП <...> принадлежащих им временных сооружений по целевому назначению и, как следствие, привело к ограничению осуществления предпринимательской деятельности указанных лиц и к ограничению их конкурентоспособности.

2. Выдать администрации г. Красноярска обязательное для исполнения предписание о необходимости прекращения указанного нарушения, с этой целью Администрации г. Красноярска надлежит:

- в срок до 01.12.2019 внести изменения в последний абзац пункта 16 Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярска, утвержденного Постановлением Администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809, путем исключения положений, содержащих требования о приложении к заявлению о продлении срока размещения временного сооружения документов, подтверждающих согласование собственника сетей либо лица, им уполномоченного на установку временного сооружения и оборудования в охранной зоне инженерных сетей;

- в целях восстановления нарушенных прав заявителей: ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Альянс», ИП <...>, ИП <...>, ранее размещавших нестационарные торговые объекты (павильоны), расположенные по адресам: <...> <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, рассмотреть вопрос (с учетом выводов, содержащихся в решении) о предоставлении компенсационных мест (в том числе через свои структурные подразделения) при поступлении от указанных лиц соответствующих заявлений;

3. Передать материалы дела № 73-15-18 уполномоченному должностному лицу для установления наличия (отсутствия) признаков нарушения статей 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях администрации города Красноярска (ее уполномоченных органов – структурных подразделений), ООО «Нарцисс», АО «Розпечатать», ООО «Фабрика мороженого славица», установленных в ходе рассмотрения настоящего дела, связанных с применением дискриминационного (не равного) подхода при решении вопроса о демонтаже временных сооружений хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, а также достигением соглашения (осуществлением согласованных действий), направленных на предоставление преимуществ отдельным субъектам рынка оказания услуг торговли в нестационарных торговых объектах.

4. Передать материалы дела № 73-15-18 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении виновного должностного лица Администрации г. Красноярска дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>