

РЕШЕНИЕ

Г.

Самара

Резолютивная часть решения оглашена «25» февраля 2021г.
В полном объеме решение изготовлено «12» марта 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: < > заместитель руководителя Управления

< > зам. начальника отдела,

< > специалист 1 разряда,

рассмотрев дело № 063/01/10-892/2020 по признакам нарушения < > части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
в присутствии на заседании представителей:

<>

- < > (доверенность № < > от < >)

- < > (доверенность № < > от < >)

<>

- - < > (доверенность № < > от < >)

- < > (доверенность № < > от < >)

< > (доверенность № < > от < >)

<>

<>- доверенность № < > от < >)

- < > (доверенность № < > от < >)

- - < > (доверенность № < > от < >)

<>

<>- доверенность № < > от < >)

- < > (доверенность № < > от < >)

- - < > (доверенность № < > от < >)

<>

<>- доверенность № < > от < >)

<>

<>- доверенность № < > от < >)

<>

уведомлены надлежащим образом,
не явились,

<>

- < > (доверенность № < > от < >)

- - < > (Доверенность № < > от < >)

руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступило заявление - < > о нарушении антимонопольного законодательства < > которое не оплачивает оказанные услуги по транспортировке газа населению и не подписывает акты оказанных услуг с августа 2019 г., а также рассчитывает объем потерь газа способом, не предусмотренным действующим законодательством. По мнению < > , действия (бездействие) < > в части непринятия объемов оказанных услуг по транспортировке газа населению и неоплаты оказанных услуг по транспортировке газа непосредственным образом влияет на возможность < > осуществлять предпринимательскую деятельность и создает угрозу ущемления интересов неопределенного круга лиц - населения Самарской области. Вышеуказанные действия < > , по мнению < > свидетельствуют о злоупотреблении им своим доминирующим положением.

В Управление поступило заявление < > (вх. № 1973 от 16.03.2020 г.) (далее – < >) о нарушении антимонопольного законодательства < > , которое не оплачивает оказанные услуги по транспортировке газа населению и не подписывает акты оказанных услуг с сентября 2019 г. За период октябрь-декабрь 2019 г. образовалась задолженность < > перед < > в общем размере < > руб., что является крайне существенным ущербом для < > , нарушающим нормальное осуществление деятельности по транспортировке газа в условиях тарифного регулирования. Подобная негативная ситуация, связанная с невозможностью надлежащим образом финансировать деятельность, < > по транспортировке газа (включая аварийное обслуживание), создает угрозу надежного и безопасного газоснабжения на территории Самарской области и влечет ущемление интересов неопределенного круга лиц – населения Самарской области. По мнению < > , вышеуказанные действия (бездействие) < > не отвечают принципам разумности и добросовестности, свидетельствуют о его недобросовестном поведении и злоупотреблении своим доминирующим положением, результатом которых является ущемление интересов < > как независимой ГРО в сфере предпринимательской деятельности.

Также Самарским УФАС России получено заявление < > (вх. № 1986 от 16.03.2020 г.) (далее – < >) о нарушении антимонопольного законодательства < > которое не оплачивает с сентября 2019 г. оказанные услуги по транспортировке газа, не подписывает акты оказанных услуг по транспортировке газа населению с указанием объема фактически оказанных услуг по транспортировке газа населению, а также рассчитывает объем потерь газа способом, не предусмотренным действующим законодательством. По мнению < > , при осуществлении деятельности по транспортировке газа населению Общество столкнулось с неправомерными действиями < > , которое занимает доминирующее положение на рынке поставки (реализации) газа. В заявлении указано, что данные обстоятельства, по мнению < > , свидетельствуют о факте недостоверного и фиктивного учета газа, реализуемого < > населению, его искусственном занижении и манипулировании его объемами, которые фактически потреблены населением, но не учтены < > .

Приказом №< > от 15.06.2020 г. возбуждено дело № № 063/01/10-428/2020 о

нарушении антимонопольного законодательства и создании комиссии в отношении < > по заявлениям < > по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № № 063/01/10-428/2020 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № 8430/5 от 29.06.2020 г.) привлечены к участию в качестве ответчика: < > , в качестве заявителей: < > , в качестве заинтересованного лица: < >

Определением об отложении рассмотрения дела (исх. № 9405/5 от 20.07.2020 г.) в качестве заинтересованных лиц привлечены < > .

Определением об отложении рассмотрения дела № № 063/01/10-428/2020 (исх. № 10266/5 от 10.08.2020 г.) привлечен < >

В Самарское УФАС России поступило заявление < > (вх. № 7515 от 20.08.2020 г.) (далее – < >). Из заявления и предоставленных материалов следует, что < > осуществляет недостоверный учет газа, а также рассчитывает потери газа способом, не предусмотренным действующим законодательством. По мнению < > , < > фактически предъявляет к оплате не технологические потери, ведет недостоверный учет газа на территории г.о. Сызрань, Сызранского и Шигонского районов, злоупотребляет своим доминирующим положением, чем нарушается запрет, установленный статьей 10 ФЗ о защите конкуренции.

Приказом № < > от 10.09.2020 г. было возбуждено дело № № 063/01/10-783/2020 о нарушении антимонопольного законодательства и создании комиссии в отношении < > по заявлению < > по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 16.10.2020 г. об объединении дела № 063/01/10-428/2020 и дела № 063/01/10-783/2020 комиссия объединила два дела в одно производство с присвоением делу № 063/01/10-892/2020.

Для определения положения < > в соответствии Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, подготовлен аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции на розничном рынке поставки газа по газораспределительной системе населению и покупателям, приравненным к категории «население» на территории Самарской области в 2019 году. Временной интервал исследования товарного рынка – 2019 г.

В соответствии со статьей 5 ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Природный газ как товар, предназначенный для его реализации населению по газораспределительной системе в целях удовлетворения их коммунально-бытовых нужд, не относится к взаимозаменяемым. Следовательно, продуктовыми границами для целей настоящего исследования является поставка природного газа населению и покупателям, приравненным к категории «население».

< > является единственным поставщиком газа по газораспределительной системе населению и покупателям, приравненным к категории «население», в Самарской области.

Географические границы исследуемого товарного рынка определены как

Самарская область, по газораспределительной системе.

В соответствии с аналитическим отчетом Самарского УФАС России, составленным по результатам анализа состояния конкуренции на розничном рынке поставки газа по газораспределительной системе населению и покупателям, приравненным к категории «население», на территории Самарской области в 2019 г. < > занимает долю 100%, соответственно, доминирует на данном рынке.

Таким образом, < > доминирует на рынке поставки природного газа по газораспределительной системе населению и покупателям, приравненным к категории «население» в границах Самарской области и на него, распространяются запреты, установленные статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с пунктом 3 Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» (далее – Правила поставки газа № 549) поставщик газа - это газоснабжающая организация, являющаяся стороной договора, на которой лежит обязанность подать абоненту газ надлежащего качества.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317, газораспределительная организация - это специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям.

В соответствии с пунктом 6 Правил поставки газа № 549 поставщик газа в целях обеспечения исполнения обязательств по поставке газа заключает с газораспределительной организацией договор о транспортировке газа населению.

Из представленных заявлений и материалов дела следует, что < > на 2019 год были заключены договоры на оказание услуг по транспортировке газа населению с:

< > - договор № 45-3-0004/18 от 24.01.2019 г.;

< > - договор № 45-3-0003/18 от 24.01.2019 г.;

< > - договор № 45-3-0010/18 от 24.01.2019 г.

< > - договор № 45-3-0001/19 от 12.11.2018 г. на оказание услуг по транспортировке газа населению на бытовые нужды на 2019 г.

< > на 2019 год были заключены договоры на оказание услуг по транспортировке газа покупателям, относящимся к категории «население» с:

< > - договор № 45-3-0006/17 от 30.12.2016 г.;

< > - договор № 45-3-0007/17 от 30.12.2016 г.

< > - договор № 45-3-0005/19 от 29.12.2018 г. на оказание услуг по транспортировке газа покупателям, относящимся к категории «население» на период 2019 г.

I. Обстоятельства по оплате услуг по транспортировке газа

1.1. < >

В соответствии с договором № 45-3-0004/18 от 24.01.2019 г., заключенным между < > и < >, газораспределительная организация обязуется оказывать Поставщику услуги по транспортировке газа по газораспределительным газопроводам (сетям), принадлежащим ГРО на праве собственности или на ином законном основании, от газораспределительных станций (ГРС) или от границы раздела сетей до границы раздела сетей ГРО и Абонентов, а Поставщик обязуется оплатить оказанные услуги по транспортировке газа.

Согласно пунктам 2.3. договора, объемы газа, указанные в договоре на оказание услуг по транспортировке газа, являются ориентировочными и могут изменяться Сторонами по обоюдному согласию. Оплата производится Поставщиком за фактически транспортированный ГРО объем (количество) газа, указанный в акте сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению, оформляемом в соответствии с пунктом 3.3. договоров.

На основании пункта 3.1 договора, стороной, ведущей учет количества транспортированного газа Населению (Абонентам) по настоящему Договору, является ГРО. Согласно пункту 3.2 договора, Поставщик обязан ежемесячно, в срок не позднее 1-го числа месяца, следующего за расчетным, направлять в адрес ГРО в письменной форме информацию об общем объеме газа Поставщика, поданного в газораспределительную сеть ГРО для транспортировки потребителям (включая ГРО и Население (Абонентов)). По запросу ГРО Поставщик обязан предоставить документы, подтверждающие указанную информацию.

В соответствии с пунктом 3.3. договора, ГРО ежемесячно, в срок не позднее 5-го числа месяца, следующего за расчетным, составляет в двух экземплярах, подписывает, скрепляет печатью и направляет в адрес Поставщика для оформления следующие документы:

- Акт об общем количестве газа, поступившего с ГРС Трансгаза в газораспределительные сети ГРО по форме согласно Приложению № 1 к настоящему Договору;
- Акт о количестве транспортированного газа населению по форме согласно Приложению № 2 к настоящему Договору;
- Акт сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению по форме согласно Приложению № 3 к настоящему Договору.
(далее также – отчетные акты).

Акт о количестве транспортированного газа населению и Акт сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению являются основанием для расчетов Поставщика с ГРО за оказанные услуги.

Согласно пункту 3.4. договора, Поставщик обязуется в течение 5-ти рабочих дней с момента получения актов, указанных в пункте 3.3. настоящего Договора, рассмотреть их, подписать со своей стороны, скрепить печатью и один экземпляр вернуть в адрес ГРО. При несогласии Поставщика с данными, отраженными в акте(ах) ГРО, Поставщик должен подписать полученный(ые) им акт(ы) с отражением особого мнения. В этом случае разногласия разрешаются Сторонами в порядке, предусмотренном пунктами 7.2., 7.3. Договора (путем переговоров, а в случае невозможности разрешения споров путем переговоров, Стороны вправе передать их на рассмотрение в Арбитражный суд Самарской области). До момента урегулирования возникших разногласий либо вступления в законную силу решения суда по спору между Сторонами объем и стоимость оказанных услуг по транспортировке газа принимаются по данным ГРО, отраженным в Акте о количестве транспортированного газа населению и Акте

сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению. В соответствии с пунктом 28 Правил поставки газа в Российской Федерации и пунктом 3.4. договора < > было обязано подписать представленные акты либо в случае несогласия изложить особое мнение.

На основании пункта 3.5. договора, количество газа, транспортированного ГРО по настоящему Договору за расчетный период, определяется как разница между общим объемом газа Поставщика, поданного в газораспределительную сеть ГРО для транспортировки всем потребителям (включая ГРО и Население (Абонентов)) и объемами газа:

- транспортированного ГРО промышленным и иным потребителям Поставщика (кроме ГРО и Населения (Абонентов));
- поставленного ГРО Поставщиком и израсходованного ГРО на собственные нужды, технологические нужды и восполнение технологических потерь в газораспределительной сети ГРО при транспортировке (при наличии).

Пунктом 5.7. договора предусмотрено, что окончательный расчет между Поставщиком и ГРО за каждый расчетный период производится ежемесячно на основании счета-фактуры в срок до 18 числа месяца, следующего за расчетным, при условии получения Поставщиком оформленного в установленном порядке счета-фактуры.

< > в порядке, установленном пунктом 3.3 Договора № 45-3-0004/18, ежемесячно оформляло и направляло в адрес < > акты о количестве транспортированного газа населению и акты сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению (со счетами-фактурами).

В нарушение пункта 3.4 Договора № 45-3-0004/18, начиная с августа 2019 г. < > , надлежащим образом получая от < > вышеуказанные отчетные документы, оставляло их без рассмотрения и не возвращало в адрес < > . При этом какие-либо возражения или разногласия относительно объемов и качества оказанных услуг и их стоимости < > не предоставлялись.

Также в нарушение пунктов 1.2, 2.1, 2.3, 5.1, 5.3, 5.7 указанного договора < > не производило оплату оказанных < > услуг по транспортировке газа населению и не отвечало на предъявляемые < > претензии (исх.№ 03-12/00319 от 21.01.2020 г.; исх.№ 03-12/00326 от 21.01.2020).

Систематическая неоплата оказанных < > услуг по транспортировке газа населению отражена в таблице 1.1:

Таблица 1.1.

Месяц /год	Дата оплаты	Сумма, тыс.руб.	№ платежного поручения
Январь 2019 г.	01.04.2019 г.	108021,24	№ 1860 от 01.04.2019 г.
Февраль 2019 г.	01.04.2019 г.	87148,63	№ 1859 от 01.04.2019 г.
Март 2019 г.	06.05.2019 г. - 08.05.2019 г.	82290,02	№ 2822 от 07.05.2019 г. № 2948, № 2947 от 06.05.2019 г., № 3084 от 08.05.2019 г., № 2954 от 07.05.2019, № 2946 от 06.05.2019 г., № 3057 от 08.05.2019 г., № 3082 от 08.05.2019, № 2923 от 06.05.2019 г.
Апрель 2019 г.	30.05.2019 г.	43589,43	№ 3570 от 30.05.2019 г.
Май 2019 г.	21.06.2019 г.	18763,29	№ 4770 от 21.06.2019 г.
Июнь 2019 г.	18.07.2019 г.	7400,33	№ 5986 от 18.07.2019 г.
Июль 2019 г.	20.08.2019 г.	8921,16	№ 7372 от 20.08.2019 г.
Август 2019 г.	Оплата отсутствовала	14421,83	
Сентябрь 2019 г.		32208,41	
Октябрь 2019 г.		51375,09	
Ноябрь 2019 г.		87553,07	
Декабрь 2019 г.		94179,92	

Август-декабрь 2019 г. 24.03.2020 г. 90320,38 № 3841 от 24.03.2020 г.

За услуги по транспортировке газа, оказываемые с августа 2019 г., < > оплату не производило.

В январе 2020 г. письмом № 19-02-11/754 от 28.01.2020 г. < > аннулировало (отозвало) свои подписи на актах за период с января по август 2019 г, направило новые акты за данный период и возвратило в адрес < > акты сдачи-приемки оказанных услуг по договору транспортировки газа за период с августа по декабрь 2019 г. с особым мнением в нарушение п.3.4 договора.

Для рассмотрения заявления Самарским УФАС России был направлен запрос в адрес < > (исх. № 1935/5 от 27.02.2020 г.) с просьбой предоставить письменные объяснения о правомерности и причинах неоплаты услуг < > по транспортировке газа населению по договору № 45-3-0004/18 от 24.01.2019 г. с августа по декабрь 2019 г.

В ответ на запрос < > предоставило информацию о том, что платежным поручением № 3841 от 24.03.2020 г произвело оплату услуг по договору № 45-3-0004/18 от 24.01.2019 г. в размере 90 320 377 рублей.

Определением об отложении дела (исх. № 15100/5 от 15.12.2020 г.) Самарским УФАС России у < > запрашивались сведения о том, за какие месяцы произведена оплата < > в размере 90 320 377 рублей по платежному поручению от 24.03.2020 г. (с приложением подтверждающих документов, указанием входящих номеров счетов – фактур, счетов, актов).

Согласно письму < > (вх. № 11572-з от 21.12.2020 г.) на сумму 90 320 377 рублей < > счетов и счетов-фактур в адрес поставщика не выставляло, поэтому указанная сумма была оплачена поставщиком самостоятельно в адрес < > , таким образом с учетом произведенной корректировки по данным поставщика общая стоимость оказанных услуг по договору транспортировки газа населению № 45-3-0004/18 от 24.01.2019 г. за период с января по декабрь 2019 г. составляет 446 454 469 рублей. Из материалов дела следует, что между < > и < > заключен договор № 45-3-0006/17 от 30.12.2016 г. на оказание услуг по транспортировке газа покупателям, относящимся к категории «население».

Дополнительным соглашением № 2 к данному договору установлено, что он действует с 01.01.2017 г. по 31.12. 2019 г.

Пунктом 5.2. предусмотрено, что оплата оказанных услуг по транспортировке газа покупателям осуществляется Поставщиком после подписания акта сдачи приемки оказанных услуг, ежемесячно, в 10-ти дневный срок с момента получения счета-фактуры ГРО. Оплата производится со счета Поставщика путем перечисления денежных средств на расчетный счет ГРО с указанием в платежном поручении ИНН Поставщика, номера и даты настоящего Договора, расчетного периода, размера платежа с выделением суммы НДС.

Систематическая неоплата оказанных < > услуг по транспортировке газа покупателям, приравненным к категории «население» отражена в таблице 1.2.:

Месяц /год Дата оплаты Сумма, тыс.руб. № платежного поручения

Январь 2019г. 01.04.2019г. 9210,44 № 1862 от 01.04.2019г.

Февраль 2019 г. 01.04.2019 г. 8804,46 № 1861 от 01.04.2019 г.

Март 2019 г. 13.05.2019 г. 6661,79 № 2824 от 13.05.2019 г.

Апрель 2019 г. 30.05.2019 г. 5085,84 № 3573 от 30.05.2019 г.

Май 2019 г. 21.06.2019 г. 2101,86 № 4772 от 21.06.2019 г.

Июнь 2019 г. 18.07.2019 г. 1728,38 № 5987 от 18.07.2019 г.

Июль 2019 г. 20.08.2019 г. 1548,83 № 7370 от 20.08.2019 г.

Август 2019 г. 03.12.2019 г. 1515,88 № 12378 от 03.12.2019 г.

Сентябрь 2019 г. 03.12.2019 г. 1723,35 № 12377 от 03.12.2019 г.
Октябрь 2019 г. 22.11.2019 г. 4328,18 № 11745 от 22.11.2019 г.
Ноябрь 2019 г. 24.03.2020 г. 6430,48 № 3844 от 24.03.2020 г.
Декабрь 2019 г. 24.03.2020 г. 7900,82 № 3843 от 24.03.2020 г.

Таблица 1.2.

Таким образом, Комиссией при рассмотрении дела установлены факты систематической неоплаты < > в 2019 году услуг по договору транспортировки газа < > , а также нарушение процедуры оформления первичной документации, предусмотренной договорами, необоснованное уклонение с августа 2019г. от ежемесячного подписания актов.

1.2 < >

В соответствии с договором № 45-3-0003/18 от 24.01.2019 г., заключенным между < > и < > , газораспределительная организация обязуется оказывать Поставщику услуги по транспортировке газа по газораспределительным газопроводам (сетям), принадлежащим ГРО на праве собственности или на ином законном основании, от газораспределительных станций (ГРС) или от границы раздела сетей до границы раздела сетей ГРО и Абонентов, а Поставщик обязуется оплатить оказанные услуги по транспортировке газа.

Согласно пунктам 2.3. договора, объемы газа, указанные в договоре, являются ориентировочными и могут изменяться Сторонами по обоюдному согласию.

Оплата производится Поставщиком за фактически транспортированный ГРО объем (количество) газа, указанный в акте сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению, оформляемом в соответствии с пунктом 3.3. договоров.

На основании пункта 3.1 договора, стороной, ведущей учет количества транспортированного газа Населению (Абонентам) по настоящему Договору, является ГРО. Согласно пункту 3.2 договора, Поставщик обязан ежемесячно, в срок не позднее 1-го числа месяца, следующего за расчетным, направлять в адрес ГРО в письменной форме информацию об общем объеме газа Поставщика, поданного в газораспределительную сеть ГРО для транспортировки потребителям (включая ГРО и Население (Абонентов)). По запросу ГРО Поставщик обязан предоставить документы, подтверждающие указанную информацию.

В соответствии с пунктом 3.3. договора, ГРО ежемесячно, в срок не позднее 5-го числа месяца, следующего за расчетным, составляет в двух экземплярах, подписывает, скрепляет печатью и направляет в адрес Поставщика для оформления следующие документы:

- Акт об общем количестве газа, поступившего с ГРС Трансгаза в газораспределительные сети ГРО по форме согласно Приложению № 1 к настоящему Договору;
- Акт о количестве транспортированного газа населению по форме согласно Приложению № 2 к настоящему Договору;
- Акт сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению по форме согласно Приложению № 3 к настоящему Договору.
(далее также – отчетные акты).

Акт о количестве транспортированного газа населению и Акт сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению являются основанием для расчетов Поставщика с ГРО за оказанные услуги.

Согласно пункту 3.4. договора, Поставщик обязуется в течение 5-ти рабочих дней с момента получения актов, указанных в пункте 3.3. настоящего Договора, рассмотреть их, подписать со своей стороны, скрепить печатью и один экземпляр вернуть в адрес ГРО. При несогласии Поставщика с данными, отраженными в акте(ах) ГРО, Поставщик должен подписать полученный(ые) им акт(ы) с отражением особого мнения. В этом случае разногласия разрешаются Сторонами в порядке, предусмотренном пунктами 7.2., 7.3. Договора (путем переговоров, а в случае невозможности разрешения споров путем переговоров, Стороны вправе передать их на рассмотрение в Арбитражный суд Самарской области). До момента урегулирования возникших разногласий либо вступления в законную силу решения суда по спору между Сторонами объем и стоимость оказанных услуг по транспортировке газа принимаются по данным ГРО, отраженным в Акте о количестве транспортированного газа населению и Акте сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению.

В соответствии с пунктом 28 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 N 162 (далее – Правила поставки газа № 162) и пунктом 3.4. договора транспортировки < > было обязано подписать представленные акты либо в случае несогласия изложить особое мнение.

На основании пункта 3.5. договора, количество газа, транспортированного ГРО по настоящему Договору за расчетный период, определяется как разница между общим объемом газа Поставщика, поданного в газораспределительную сеть ГРО для транспортировки всем потребителям (включая ГРО и Население (Абонентов)) и объемами газа:

- транспортированного ГРО промышленным и иным потребителям Поставщика (кроме ГРО и Населения (Абонентов));
- поставленного ГРО Поставщиком и израсходованного ГРО на собственные нужды, технологические нужды и восполнение технологических потерь в газораспределительной сети ГРО при транспортировке (при наличии).

Пунктом 5.7. договора транспортировки предусмотрено, что окончательный расчет между Поставщиком и ГРО за каждый расчетный период производится ежемесячно на основании счета-фактуры в срок до 18 числа месяца, следующего за расчетным, при условии получения Поставщиком оформленного в установленном порядке счета-фактуры.

< > в порядке, установленном пунктом 3.3 Договора № 45-3-0003/18 от 24.01.2019 г., ежемесячно оформляло и направляло в адрес < > акты о количестве транспортированного газа населению и акты сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению (со счетами-фактурами).

Между тем, в нарушение пункта 3.4 Договора, начиная с сентября 2019 г. < > , получая от < > вышеуказанные отчетные документы, оставляло их без рассмотрения и не возвращало в адрес < >. При этом какие-либо возражения или разногласия относительно объемов и качества оказанных услуг и их стоимости < > не предоставлялись.

Также в нарушение пунктов 1.2, 2.1, 2.3, 5.1, 5.3, 5.7 указанного договора < > не производило оплату оказанных < > услуг по транспортировке газа населению и не отвечало на предъявляемые < > претензии (исх. № 20/069 от 17.01.2020 г.; исх. № 20/067 от 17.01.2020).

Систематическая неоплата оказанных < > услуг по транспортировке газа населению, отражена в таблице 2.1.:

Таблица 2.1.

Месяц /год	Дата оплаты	Сумма, тыс.руб.	№ платежного поручения
Январь 2019 г.	01.04.2019 г.	117234,94	№ 1853 от 01.04.2019 г.
Февраль 2019 г.	01.04.2019 г.	88435,78	№ 1852 от 01.04.2019 г.
Март 2019 г.	06.05.2019 г. 08.05.2019 г.	87567,21	№ 3083 от 08.05.2019 г., № 2955 от 07.05.2019 г., № 2924 от 07.05.2019 г., 3085 от 13.05.2019, № 3056 от 08.05.2019 г., № 3081 от 08.05.2019 г., № 2827 от 07.05.2019 г.
Апрель 2019 г.	30.05.2019 г.	43894,74	№ 3565 от 30.05.2019 г.
Май 2019 г.	18.06.2019 г.	25312,19	№ 4594 от 18.06.2019 г.
Июнь 2019 г.	18.07.2019 г.	15495,75	№ 5981 от 18.07.2019 г.
Июль 2019 г.	19.08.2019 г.	14504,38	№ 7278 от 19.08.2019 г.
Август 2019 г.	16.09.2019 г.	18233,46	№ 8722 от 16.09.2019 г.
Сентябрь 2019 г.	20.11.2019 г.	38787,93	№ 11533 от 20.11.2019 г.
Октябрь 2019 г.	Оплата отсутствовала	50231,08	
Ноябрь 2019 г.		82189,41	
Декабрь 2019 г.		86871,34	
Октябрь-декабрь 2019 г.	07.04.2020 г.	292152,59	№ 4319 от 07.04.2020 г.

За услуги транспортировки газа, оказываемые с октября 2019 г. < > оплату не производило, получая от < > документы оставляло их без рассмотрения и не возвращало в адрес < > .

Для рассмотрения заявления < > (вх. № 1973 от 16.03.2020 г.) Самарским УФАС России был направлен запрос в адрес < > (исх. № 4035/5 от 10.04.2020 г.) с просьбой предоставить письменные объяснения о правомерности и причинах неоплаты услуг < > по транспортировке газа населению по договору № 45-3-0003/18 от 24.01.2019 г.

В ответ на запрос < > (вх. № 4227-з от 07.05.2020 г.) предоставило информацию о том, что производило оплату услуг по договору № 45-3-0003/18 от 24.01.2019 г. К письму была представлено копия платежного получения № 4319 от 07.04.2020 г. на сумму 292 152 594,73 рублей.

Определением о назначении дела (исх. № 8430/5 от 29.06.2020 г.) Самарским УФАС России у < > запрашивались письменные объяснения о том, за какие месяцы 2019 г. произведена оплата < > по договору транспортировки № 45-3-0003/18 от 24.01.2019 г. на сумму 292 152 594,73 рублей.

Согласно письма < > (вх. № 6676 з от 15.07.2020 г.) платежным поручение № 4319 от 07.04.2020 г. < > перечислило денежные средства в сумме 292 152 594,73 рублей. Письмом от 09.06.2020 г. исх. № 03-02-07/7313 < > в адрес < > сообщило, что с учетом произведенной оплаты обязательства по договору № 45-3-0003/18 от 24.01.2020 г. за 2019 г. считаются исполненными в полном объеме в размере 741 618 963,24 рублей.

Из материалов дела следует, что между < > и < > заключен договор № 45-3-0007/17 от 30.12.2016 г. на оказание услуг по транспортировке газа покупателям, относящимся к категории «население». Дополнительным соглашением № 2 от 29.12.2018 г. к данному договору установлено, что он действует с 01.01.2017 г. по 31.12.2019 г.

Пунктом 5.2 договора предусмотрено, что оплата оказанных услуг по транспортировке газа покупателям осуществляется Поставщиком после подписания акта сдачи – приемки оказанных услуг, ежемесячно, в 10-ти дневный срок с момента получения счета -фактуры ГРО. Оплата производится со счета Поставщика путем перечисления денежных средств на расчетный счет ГРО с указанием в платежном поручении ИНН Поставщика, номера и даты настоящего Договора, расчетного периода, размера платежа с выделением суммы НДС.

Систематическая неоплата оказанных услуг по транспортировке газа покупателям, приравненным к категории «население» отражена в таблице 2.2.:
Таблица 2.2.

Месяц /год	Дата оплаты	Сумма, тыс.руб.	№ платежного поручения
Февраль 2019 г.	01.04.2019 г.	0,02	№ 1856 от 01.04.2019 г.
Март 2019 г.	13.05.2019 г.	0,02	№ 2825 от 13.05.2019 г.
Апрель 2019 г.	30.05.2019 г.	0,01	№ 3566 от 30.05.2019 г.
Октябрь 2019 г.	22.11.2019 г.	0,07	№ 11748 от 22.11.2019 г.
Ноябрь 2019 г.	19.02.2020 г.	0,05	№ 1491 от 19.02.2020 г.
Декабрь 2019 г.	07.04.2020 г.	0,06	№ 4318 от 07.04.2020 г.

Таким образом, Комиссией при рассмотрении дела установлены факты систематической неоплаты < > в 2019 году услуг по договору транспортировки газа < > , а также нарушение процедуры оформления первичной документации, предусмотренной договорами, необоснованное уклонение с сентября 2019г. от ежемесячного подписания актов.

1.3. < >

В соответствии с договором № 45-3-0010/18 от 24.01.2019г., заключенным между < > и < > , газораспределительная организация обязуются оказывать Поставщику услуги по транспортировке газа по газораспределительным газопроводам (сетям), принадлежащим ГРО на праве собственности или на ином законном основании, от газораспределительных станций (ГРС) или от границы раздела сетей до границы раздела сетей ГРО и Абонентов, а Поставщик обязуется оплатить оказанные услуги по транспортировке газа.

Согласно пунктам 2.3. договора, объемы газа, указанные в договоре на оказание услуг по транспортировке газа, являются ориентировочными и могут изменяться Сторонами по обоюдному согласию. Оплата производится Поставщиком за фактически транспортированный ГРО объем (количество) газа, указанный в акте сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению, оформляемом в соответствии с пунктом 3.3. договоров.

На основании пункта 3.1 договора, стороной, ведущей учет количества транспортированного газа Населению (Абонентам) по настоящему Договору, является ГРО. Согласно пункту 3.2 договора, Поставщик обязан ежемесячно, в срок не позднее 1-го числа месяца, следующего за расчетным, направлять в адрес ГРО в письменной форме информацию об общем объеме газа Поставщика, поданного в газораспределительную сеть ГРО для транспортировки потребителям (включая ГРО и Население (Абонентов)). По запросу ГРО Поставщик обязан предоставить документы, подтверждающие указанную информацию.

В соответствии с пунктом 3.3. договора, ГРО ежемесячно, в срок не позднее 5-го числа месяца, следующего за расчетным, составляет в двух экземплярах, подписывает, скрепляет печатью и направляет в адрес Поставщика для оформления следующие документы:

- Акт об общем количестве газа, поступившего с ГРС Трансгаза в газораспределительные сети ГРО по форме согласно Приложению № 1 к настоящему Договору;
- Акт о количестве транспортированного газа населению по форме согласно Приложению № 2 к настоящему Договору;
- Акт сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению по

форме согласно Приложению № 3 к настоящему Договору.

(далее также – отчетные акты).

Акт о количестве транспортированного газа населению и Акт сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению являются основанием для расчетов Поставщика с ГРО за оказанные услуги.

Согласно пункту 3.4. договора, Поставщик обязуется в течение 5-ти рабочих дней с момента получения актов, указанных в пункте 3.3. настоящего Договора, рассмотреть их, подписать со своей стороны, скрепить печатью и один экземпляр вернуть в адрес ГРО. При несогласии Поставщика с данными, отраженными в акте(ах) ГРО, Поставщик должен подписать полученный(ые) им акт(ы) с отражением особого мнения. В этом случае разногласия разрешаются Сторонами в порядке, предусмотренном пунктами 7.2., 7.3. Договора (путем переговоров, а в случае невозможности разрешения споров путем переговоров, Стороны вправе передать их на рассмотрение в Арбитражный суд Самарской области). До момента урегулирования возникших разногласий либо вступления в законную силу решения суда по спору между Сторонами объем и стоимость оказанных услуг по транспортировке газа принимаются по данным ГРО, отраженным в Акте о количестве транспортированного газа населению и Акте сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению.

В соответствии с пунктом 28 Правил поставки газа в Российской Федерации и пунктом 3.4. договора транспортировки < > было обязано подписать представленные акты либо в случае несогласия изложить особое мнение.

На основании пункта 3.5. договора, количество газа, транспортированного ГРО по настоящему Договору за расчетный период, определяется как разница между общим объемом газа Поставщика, поданного в газораспределительную сеть ГРО для транспортировки всем потребителям (включая ГРО и Население (Абонентов)) и объемами газа:

- транспортированного ГРО промышленным и иным потребителям Поставщика (кроме ГРО и Населения (Абонентов));

- поставленного ГРО Поставщиком и израсходованного ГРО на собственные нужды, технологические нужды и восполнение технологических потерь в газораспределительной сети ГРО при транспортировке (при наличии).

Пунктом 5.7. договора транспортировки, окончательный расчет между Поставщиком и ГРО за каждый расчетный период производится ежемесячно на основании счета-фактуры в срок до 18 числа месяца, следующего за расчетным, при условии получения Поставщиком оформленного в установленном порядке счета-фактуры.

< > в порядке, установленном пунктами 3.3, 3.4 Договора транспортировки ежемесячно надлежащим образом оформляло отчетные документы за 2019г. совместно с < > , которое подписывало их без разногласий (с января по август) либо принимало без возражений и не выражало особого мнения (с сентября по декабрь).

В нарушение пункта 3.4 Договора, начиная с сентября 2019 г. < > , надлежащим образом получая от < > вышеуказанные отчетные документы, оставляло их без рассмотрения и не возвращало в адрес < > . При этом какие-либо возражения или разногласия относительно объемов и качества оказанных услуг и их стоимости < > не предоставлялись.

В нарушение указанного договора < > не производило оплату оказанных < > услуг по транспортировке газа населению и не отвечало на предъявляемые претензии (исх. № 141 от 05.12.2019 г.; исх. № 17 от 03.03.2020 г.).

В конце января 2020 г., т.е. уже после окончания срока исполнения Договора, < >

получило от < > письмо (исх.№04-02-07/877 от 30.01.2020г.), которым < > аннулирует (отзывает) все свои подписи на вышеуказанных актах за 2019г., возвращает их с особым мнением и направляет новые акты. Согласно вновь оформленным актам < > в одностороннем порядке произвело перерасчет объема и стоимости транспортировки населению газа за 2019г. в размере 0 м3 и 0 руб.

Систематическая неоплата оказанных < > услуг по транспортировке газа населению отражена в таблице 3.1.:

Таблица 3.1.

Месяц /год	Дата оплаты	Сумма, тыс.руб.	№ платежного поручения
Январь 2019 г.	30.05.2019 г.	102,04	№ 3554 от 30.05.2019 г.
Февраль 2019 г.	30.05.2019 г.	81,54	№ 3555 от 30.05.2019 г.
Март 2019 г.	30.05.2019 г.	85,44	№ 3556 от 30.05.2019 г.
Апрель 2019 г.	30.05.2019 г.	196,19	№ 3557 от 30.05.2019 г.
Май 2019 г.	27.06.2019 г.	31,72	№ 5082 от 27.06.2019 г.
Июнь 2019 г.	19.07.2019 г.	1,99	№ 6079 от 19.07.2019 г.
Июль 2019 г.	20.08.2019 г.	6,83	№ 7368 от 20.08.2019 г.
Август 2019 г.	30.09.2019 г.	18,16	№ 9464 от 30.09.2019 г.
Сентябрь 2019 г.		20,91	
Октябрь 2019 г.		28,99	
Ноябрь 2019 г.		45,95	
Декабрь 2019 г.		63,15	

Таким образом, Комиссией при рассмотрении дела установлены факты систематической неоплаты < > в 2019 году услуг по договору транспортировки газа < > , а также необоснованное уклонение с сентября 2019г. от подписания актов с указанием объема фактически оказанных услуг по транспортировке газа. Вместе с тем, письмом < > (вх. № 663-з от 27.01.2021 г.) сообщило, что 27.01.2021 г. от < > получено письмо (исх. № 25-02-07/1128 от 26.01.2021 г.) из текста которого следует признание факта транспортировки в 2019 г. газа населению в пос. Кутузовский Сергиевского района Самарской области.

1.4. < >

Из представленных < > документов следует, что между < > и < > заключен договор № 45-3-0001/19 от 12.11.2018 г. на оказание услуг по транспортировке газа населению на бытовые нужды на 2019 г.

Пунктом 3.2 договора № 45-3-0001/19 установлено, что по окончании каждого месяца, не позднее 10-го числа месяца, следующего за расчетным, Поставщик составляет расчет объема оказанных услуг по транспортировке газа населению по форме, установленной договором и направляет с электронного адреса поставщика sg@samgas.ru на электронный адрес ГРО syzrangaz@yandex.ru/. В тот же срок Поставщик направляет ГРО для подписания оригинал Акта сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению за расчетный период в двух экземплярах по форме договора и оригинал Акта сдачи-приемки Расчета объема оказанных услуг по транспортировке газа населению в двух экземплярах по форме договора.

В соответствии пунктом 3.5 договора в течение 7 дней с момента получения Актов, ГРО обязана подписать указанные акты и по одному экземпляру передать Поставщику. При несогласии ГРО с определенным Поставщиком объемом оказанных услуг, она подписывает Акт сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению с изложением особого мнения в нем.

На основании договора < > направляло в адрес < > акты сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению по договору № 45-3-0001/19 от 12.11.2018г. за период с января по декабрь 2019 г., которые < > подписывало с изложением особого мнения.

В соответствии с пунктом 5.2 договора оплата за услуги по транспортировке газа производится Поставщиком ежемесячно до 15 числа месяца, следующего за отчетным путем перечисления денежных средств на расчетный счет ГРО. В платежных поручениях Поставщик указывает номер и дату заключения договора, сумму платежа, налоги и наименование месяца, за который производится оплата. Систематическая неоплата оказанных < > услуг по транспортировке газа населению отражена в таблице 4.1.:

Таблица 4.1.

Месяц /год	Дата оплаты	Сумма, тыс.руб.	№ платежного поручения
Январь 2019 г.	10.04.2019 г.	3133,84	№ 2275 от 10.04.2019 г.
Февраль 2019 г.	19.04.2019 г.	4400,27	№ 2546 от 19.04.2019 г.
Март 2019 г.	30.05.2019 г.	4771,82	№ 3871 от 30.05.2019 г.
Апрель 2019 г.	31.05.2019 г.	3947,63	№ 3931 от 31.05.2019 г.
Май 2019 г.	27.06.2019 г.	3372,45	№ 5080 от 27.06.2019 г.
Июнь 2019 г.	24.07.2019 г.	2006,90	№ 6227 от 24.07.2019 г.
Июль 2019 г.	21.08.2019 г.	1787,71	№ 7427 от 21.08.2019 г.
Август 2019 г.	15.10.2019 г.	1986,56	№ 9952 от 15.10.2019 г.
Сентябрь 2019 г.	20.11.2019 г.	1606,18	№ 11536 от 20.11.2019 г.
Октябрь 2019 г.	25.12.2019 г.	2505,98	№ 13524 от 25.12.2019 г.
Ноябрь 2019 г.	07.04.2020 г.	2970,96	№ 4314 от 07.04.2020 г.
Декабрь 2019 г.	19.02.2020 г.	4683,20	№ 1476 от 19.02.2020 г.

Между < > и < > заключен договор № 45-3-0005/19 от 29.12.2018 г. на оказание услуг по транспортировке газа покупателям, относящимся к категории «население» на период 2019 г.

В соответствии с пунктом 3.2 по окончании каждого месяца, не позднее 2-го числа месяца, следующего за расчетным, уполномоченные представители сторон составляют акт сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа поставляемого в котельные покупателей газа (ТСЖ, ЖСК, управляющих компаний и т.д.) для обеспечения коммунальных нужд по отоплению и горячему водоснабжению жильцов многоквартирного дома, а также организаций, приобретающих газ для потребления физическими лицами (гражданами) за расчетный период по установленной форме, который является основанием для выписки ГРО счета-фактуры.

Согласно пунктом 5.2 договора оплата за услуги по транспортировке газа производится поставщиком ежемесячно на основании выписанного ГРО счета-фактуры. Оплата производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет ГРО в течение 10-ти дней после предоставления поставщику счета-фактуры. В платежных поручениях поставщик указывает номер и дату заключения договора, сумму платежа, налоги и наименование месяца, за который производится оплата, номер и дату выписки счета-фактуры.

Систематическая неоплата услуг по транспортировке газа покупателям, относящимся к категории «население» отражена в таблице 4.2.:

Таблица 4.2.

Месяц /год	Дата оплаты	Сумма, тыс.руб.	№ платежного поручения
Январь 2019 г.	25.02.2019 г.	47,40	№ 869 от 25.02.2019 г.
Февраль 2019 г.	26.03.2019 г.	43,13	№ 1739 от 26.03.2019 г.
Март 2019 г.	13.05.2019 г.	35,54	№ 2817 от 13.05.2019 г.
Апрель 2019 г.	30.05.2019 г.	23,96	№ 3568 от 30.05.2019 г.
Май 2019 г.	27.06.2019 г.	11,68	№ 5081 от 27.06.2019 г.
Июнь 2019 г.	23.07.2019 г.	9,00	№ 6164 от 23.07.2019 г.
Июль 2019 г.	19.08.2019 г.	7,96	№ 7326 от 19.08.2019 г.
Август 2019 г.	16.09.2019 г.	9,92	№ 8721 от 16.09.2019 г.
Сентябрь 2019 г.	22.11.2019 г.	12,86	№ 11930 от 27.11.2019 г.
Октябрь 2019 г.	22.11.2019 г.	22,68	№ 11747 от 22.11.2019 г.
Ноябрь 2019 г.	31.12.2019 г.	31,02	№ 13807 от 31.12.2019 г.
Декабрь 2019 г.	07.04.2020 г.	43,58	№ 4315 от 07.04.2020 г.

Таким образом, Комиссией при рассмотрении дела установлены факты систематической неоплаты < > в 2019 году услуг по договору транспортировки газа < > .

1.5. < >

В ходе рассмотрения дела Определением об отложении дела № < > (исх. № 9405/5 от 20.07.2020 г.) привлечено < > в качестве заинтересованного лица.

Из представленных документов следует, что между < > и < > заключен договор № 45-3-0012/18 от 31.10.2018 г. на оказание услуг по транспортировке газа населению на период с 01.11.2018 г. по 31.12.2019 г.

Из пункта 3.1 договора следует, что по окончании каждого месяца, не позднее 12 числа месяца, следующего за расчетным, поставщик вместе с расчетом по форме договора, направляет ГРО для подписания акт сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению за расчетный период в двух экземплярах. В течение трех дней с момента получения актов, ГРО обязана подписать указанный акт и один экземпляр акта передать Поставщику. При несогласии ГРО с определенным Поставщиком объемом оказанных услуг она подписывает акт с изложением особого мнения в приложении к указанному акту.

Пунктом 5.2 договора предусмотрено, что оплата за услуги по транспортировке газа производится Поставщиком ежемесячно, на основании выписанного ГРО счета – фактуры. Оплата производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет ГРО не позднее 15 числа месяца, следующего за расчетным. В платежных поручениях Поставщик указывает номер и дату заключения договора, сумму платежа, налоги и наименование месяца, за который производится оплата, номер и дату выписки счета-фактуры.

Оплата по данному договору отражена в таблице 5.1.

Таблица 5.1.

Месяц /год	Дата оплаты	Сумма, тыс.руб.	№ платежного поручения
Январь 2019 г.	28.02.2019 г.	9,71	№ 1039 от 28.02.2019 г.
Февраль 2019 г.	26.03.2019 г.	6,40	№ 1736 от 26.03.2019 г.
Март 2019 г.	13.05.2019 г.	18,19	№ 2811 от 13.05.2019 г.
Апрель 2019 г.	30.05.2019 г.	20,35	№ 3560 от 30.05.2019 г.
Май 2019 г.	27.06.2019 г.	20,19	№ 5086 от 27.06.2019 г.
Июнь 2019 г.	29.07.2019 г.	31,13	№ 6355 от 29.07.2019 г.

Июль 2019 г.

Август 2019 г. 15.11.2019 г. 3,30 № 11360 от 15.11.2019 г.

Сентябрь 2019 г. 15.11.2019 г. 9,19 № 11361 от 15.11.2019 г.

Октябрь 2019 г. 19.02.2020 г. 15,96 № 1471 от 19.02.2020 г.

Ноябрь 2019 г. 19.02.2020 г. 17,21 № 1472 от 19.02.2020 г.

Декабрь 2019 г. 07.04.2020 г. 19,64 № 4316 от 07.04.2020 г.

Согласно письма < > (исх. № 154 от 25.09.2020 г.) < > произвело оплату в полном объеме за 2019 г.

Между < > и < > заключен договор № 45-3-0011/19 от 29.12.2018 г. на оказание услуг по транспортировке газа покупателям, относящимся к категории «население» на 2019 г.

Согласно пункту 3.2 по окончании каждого месяца, уполномоченные представители сторон составляют и подписывают акт сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа потребителям за расчетный период по установленной форме.

На основании пункта 5.2. оплата оказанных услуг по транспортировке газа покупателям осуществляется поставщиком на основании акта сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа ежемесячно, в 10-ти дневный срок с момента получения счета ГРО. Оплата производится со счета поставщика путем перечисления денежных средств на расчетный счет ГРО с указанием номера и даты настоящего договора, расчетного периода.

Оплата по данному договору отражена в таблице 5.2.:

Таблица 5.2

Месяц /год	Дата оплаты	Сумма, тыс.руб.	№ платежного поручения
------------	-------------	-----------------	------------------------

Январь 2019 г.	25.02.2019 г.	873,20	№ 871 от 25.02.2019 г.
----------------	---------------	--------	------------------------

Февраль 2019 г.	26.03.2019 г.	728,84	№ 1735 от 26.03.2019 г.
-----------------	---------------	--------	-------------------------

Март 2019 г.	13.05.2019 г.	636,14	№ 2813 от 13.05.2019 г.
--------------	---------------	--------	-------------------------

Апрель 2019 г.	30.05.2019 г.	384,65	№ 3562 от 30.05.2019 г.
----------------	---------------	--------	-------------------------

Май 2019 г.	27.06.2019 г.	180,18	№ 5058 от 27.06.2019 г.
-------------	---------------	--------	-------------------------

Июнь 2019 г.	18.07.2019 г.	135,47	№ 5989 от 18.07.2019 г.
--------------	---------------	--------	-------------------------

Июль 2019 г.	16.08.2019 г.	123,68	№ 7280 от 16.08.2019 г.
--------------	---------------	--------	-------------------------

Август 2019 г.	16.09.2019 г.	140,52	№ 8723 от 16.09.2019 г.
----------------	---------------	--------	-------------------------

Сентябрь 2019 г.	06.03.2020 г.	235,93	№ 2144 от 06.03.2020 г.
------------------	---------------	--------	-------------------------

Октябрь 2019 г.	22.11.2019 г.	398,48	№ 11746 от 22.11.2019 г.
-----------------	---------------	--------	--------------------------

Ноябрь 2019 г.	19.02.2020 г.	657,35	№ 1473 от 19.02.2020 г.
----------------	---------------	--------	-------------------------

Декабрь 2019 г.	19.02.2020 г.	707,13	№ 1474 от 19.02.2020 г.
-----------------	---------------	--------	-------------------------

По информации < > (вх. № 9028-з от 28.09.2020 г.) < > по договорам № 45-3-0011/19 на оказание услуг по транспортировке газа покупателям, относящимся к категории «население» от 29.12.2018 г. и № 45-3-0012/18 на оказание услуг по транспортировке газа населению от 31.10.2018 г. на 2019 г. произвело оплату в полном объеме < > .

Из данных таблиц 5.1. и 5.2. можно сделать вывод что установлены факты систематической неоплаты оказанных услуг по транспортировке.

1.6. < >

Самарским УФАС России в дело привлечено < > в качестве заинтересованного лица.

Из представленной информации следует, что между < > и < > заключен договор №

45-3-0002/19 от 29.12.2018 г. на оказание услуг по транспортировке газа населению на 2019 г.

Согласно пункта 5.2 договора оплата за услуги по транспортировке газа производится Поставщиком ежемесячно на основании выписанного ГРО счета-фактуры. Оплата производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет ГРО не позднее 15 числа месяца, следующего за расчетным. В платежных поручениях Поставщик указывает номер и дату заключения договора, сумму платежа, налоги и наименование месяца, за который производится оплата, номер и дату выписки счета-фактуры.

Оплата по данному договору отражена в таблице 6.1.:

Таблица 6.1

Месяц /год	Дата оплаты	Сумма, тыс.руб.	№ платежного поручения
Январь 2019 г.	25.02.2019г.	4428,77	№ 958 от 25.02.2019 г.
Февраль 2019 г.	27.03.2019 г.	5191,92	№ 1787 от 27.03.2019 г.
Март 2019 г.	07.05.2019 г.	4359,64	№ 2667 от 07.05.2019 г.
Апрель 2019 г.	30.05.2019 г.	4767,32	№ 3479 от 30.05.2019 г.
Май 2019 г.	27.06.2019 г.	3103,30	№ 5050 от 27.06.2019 г.
Июнь 2019 г.	29.07.2019 г.	2379,56	№ 6430 от 29.07.2019 г.
Июль 2019 г.	16.08.2019 г.	1893,84	№ 7279 от 16.08.2019 г.
Август 2019 г.	16.09.2019 г.	1782,64	№ 8725 от 16.09.2019 г.
Сентябрь 2019 г.	15.10.2019 г.	1666,22	№ 9953 от 15.10.2019 г.
Октябрь 2019 г.	19.11.2019 г.	2471,42	№ 11531 от 19.11.2019 г.
Ноябрь 2019 г.	16.12.2019 г.	3663,10	№ 13137 от 16.12.2019 г.
Декабрь 2019 г.	28.01.2020	4627,39	№ 836 от 28.01.2020 г.

Из представленной информации следует, что между < > и < > заключен договор № 45-3-0009/19 от 29.12.2018 г. на оказание услуг по транспортировке газа покупателям, относящимся к категории «население» на 2019 г.

В соответствии с пунктом 5.2 договора оплата за услуги по транспортировке газа покупателям осуществляется Поставщиком после подписания Акта сдачи-приемки оказанных услуг, ежемесячно, в 10-ти дневный срок с момента получения счета-фактуры ГРО. Оплата производится со счета Поставщика путем перечисления денежных средств на расчетный счет ГРО не позднее 15 числа месяца, следующего за расчетным, с указанием в платежном поручении ИНН Поставщика, номера и даты настоящего Договора, расчетного периода, размера платежа с выделением суммы НДС.

Оплата по данному договору отражена в таблице 6.2.:

Таблица 6.2

Месяц /год	Дата оплаты	Сумма, тыс.руб.	№ платежного поручения
Январь 2019 г.	25.02.2019 г.	1079,23	№ 959 от 25.02.2020 г.
Февраль 2019 г.	27.03.2019 г.	977,96	№ 1788 от 27.03.2019 г.
Март 2019 г.	07.05.2019 г.	917,47	№ 2666 от 07.05.2019 г.
Апрель 2019 г.	30.05.2019 г.	619,68	№ 3478 от 30.05.2019 г.
Май 2019 г.	27.06.2019 г.	205,94	№ 5051 от 27.06.2019 г.
Июнь 2019 г.	18.07.2019 г.	172,10	№ 5977 от 18.07.2019 г.
Июль 2019 г.	16.08.2019 г.	178,55	№ 7277 от 16.08.2019 г.
Август 2019 г.	16.09.2019 г.	181,45	№ 8726 от 16.09.2019 г.
Сентябрь 2019 г.	15.10.2019 г.	274,26	№ 9954 от 15.10.2019 г.
Октябрь 2019 г.	19.11.2019 г.	596,52	№ 11532 от 19.11.2019 г.
Ноябрь 2019 г.	16.12.2019 г.	753,13	№ 13138 от 16.12.2019 г.

Декабрь 2019 г. 28.01.2020 870,85 № 832 от 28.01.2020 г.

По информации < > (вх. № 9025-з от 28.09.2020 г.) < > произвело оплату < > по транспортировке газа населению 2019 г., что подтверждается приложенными платежными документами.

Из данных таблиц 6.1 и 6.2 следует, что оплата оказанных < > услуг по транспортировке газа населению носила систематический характер.

1.7. Выводы о систематической неоплате услуг ГРО

В письменных объяснениях < > (вх. № 612-з от 26.01.2021 г.) указывает, что вывод, сделанный в Заключении об обстоятельствах дела Комиссией Самарского УФАС России о неоплате оказанных услуг по транспортировке газа не обоснован.

Однако материалами дела подтверждается обратное, в представленных в разделе таблицах отражена соответствующая информация.

Ежемесячная оплата за оказанные услуги по транспортировке газа не осуществлялась, неоплата носила систематический характер, однако, < > , < > , < > , < > в 2019г. оказывались услуги по транспортировке газа.

< > пояснило (вх. № 6676-з от 15.07.2020 г.), что несвоевременная оплата услуг по транспортировке газа была вызвана особенностями финансового положения Общества в каждом конкретном периоде 2019 года, а также в связи с наличием разногласий относительно порядка определения объема газа, транспортированного населению.

Вместе с тем, на запрос определения Самарского УФАС России письменные объяснения о правомерности несвоевременной оплаты со ссылками на нормативные акты < > не представило. Оплата услуг по транспортировке < > происходила регулярно, что опровергает довод об особенностях финансового положения не позволявших производить оплату и подтверждает злоупотреблением правом со стороны < > .

Действия < > не связаны с необходимостью выполнения иных обязательных требований и не являются обычными для данной сферы деятельности, не связаны с выполнением каких-либо требований и обеспечением экономической эффективности собственной деятельности как участника рынка.

В связи с изложенным, Комиссия пришла к выводу о злоупотреблении < > доминирующим положением путем систематической неоплаты услуг по транспортировке газа ГРО и ущемления их интересов.

II. Обстоятельства относительно оформления актов оказанных услуг по транспортировке газа населению и достоверности учета

2.1. < >

В соответствии с пунктами 3.3., 3.4 договора № 45-3-0004/18 от 24.01.2019г. предусмотрен порядок оформления отчетных документов (акты о количестве газа, поступившего с ГРС Трансгаза в газораспределительные сети ГРО, акты сдачи – приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению, далее по тексту - акты), в соответствии с которыми они оформляются газораспределительной организацией и направляются в адрес < > , которое обязано в течение 5-ти рабочих дней их рассмотреть, подписать и вернуть, а при несогласии – отразить особое мнение.

В отношении < > в период 2019 года указанные акты ежемесячно оформлялись сторонами в соответствии с условиями договоров без разногласий до августа.

Акты подписаны < > и возвращены, а в последующие месяцы (с августа по декабрь 2019 г.) получены, но не подписаны и не возвращены, однако особое мнение не представлено, в связи с чем акты, считаются надлежащим образом оформленными.

Подписывая и принимая без возражений вышеуказанные акты, и тем самым, подтверждая факт оказания услуг, < > добровольно и осознанно, в установленном порядке приняло от < > исполнение услуг по договору и не вправе отказываться от оплаты ранее принятого результата услуг либо изменять условия исполненных сторонами обязательств. Однако в январе 2020 г. письмом (исх. № 19-02-1175 от 28.01.2020 г.) < > аннулировало (отозвало) все свои подписи на актах за период с января по август 2019 г. и направило новые акты за данный период, акты с августа по декабрь 2019 года вернуло с особым мнением.

Согласно вновь оформленным актам < > в одностороннем порядке произвело перерасчет количества, транспортированного населению газа за 2019 год, и стоимость услуг его транспортировки.

Аннулирование (отзыв) подписей в актах, отказ от оплаты ранее принятого результата услуг не предусмотрены ни действующим законодательством, ни заключенным договором транспортировки газа. Срок для отражения особого мнения предусмотрен сторонами в договоре транспортировки.

Следовательно, Комиссия пришла к выводу о нарушении < > установленного договором порядка оформления актов по оказанным услугам транспортировки газа населению < > .

2.2. < >

В соответствии с пунктами 3.3., 3.4 договора № 45-3-0004/18 от 24.01.2019г. предусмотрен порядок оформления отчетных документов (акты о количестве газа, акты сдачи – приемки оказанных услуг), в соответствии с которыми они оформляются газораспределительной организацией и направляются в адрес < > , которое обязано в течение 5-ти рабочих дней из рассмотреть, подписать и вернуть, а при несогласии – отразить особое мнение.

В отношении < > в период 2019 года указанные акты ежемесячно оформлялись сторонами в соответствии с условиями договоров без разногласий до августа 2019 г.

Акты подписаны < > и возвращены, а последующие месяцы (с августа по декабрь 2019 г.) получены, но не подписаны и не возвращены, однако особое мнение не представлено, в связи с чем акты считаются надлежащим образом оформленными.

Подписывая и принимая без возражений вышеуказанные акты, и тем самым, подтверждая факт оказания услуг < > добровольно и осознанно, в установленном порядке приняло от < > исполнение услуг по договору и не вправе отказываться от оплаты ранее принятого результата услуг либо изменять условия исполненных сторонами обязательств. Однако, в январе 2020 г. письмом (исх. № 04-02-07/877 от 30.01.2020 г.) < > аннулировало (отозвало) все свои подписи на актах за 2019 г. и возвратило их с особым мнением, направив новые акты.

Согласно вновь оформленным актам < > в одностороннем порядке произвело перерасчет количества, транспортированного населению газа за 2019 год, и стоимость услуг его транспортировки. Вместе с тем, согласно письма < > (вх. № 1268-з от 12.02.2021 г.) в отдельные месяцы 2019 г. рассчитанные объемы поставленного (начисленного населению пос. Кутузовский) газа превышают общее количество газа, вошедшего в газораспределительную сеть пос. Кутузовский по

данным узла учета газа (УУГ), установленного на границе раздела газораспределительных сетей.

Аннулирование (отзыв) подписей в актах, отказ от оплаты ранее принятого результата услуг не предусмотрены ни действующим законодательством, ни заключенным лицами договором транспортировки газа. Срок для отражения особого мнения предусмотрен сторонами в договоре транспортировки.

Учитывая изложенное, Комиссией установлено необоснованное уклонение < > с сентября 2019г. от подписания актов с указанием объема фактически оказанных услуг по транспортировке газа < > .

2.3. < >

В соответствии с пунктами 3.3., 3.4 договора № № 45-3-0003/18 от 24.01.2019г., предусмотрен порядок оформления отчетных документов (акты о количестве газа, акты сдачи – приемки оказанных услуг) в соответствии с которыми они оформляются газораспределительными организациями и направляются в адрес < > , которое обязано в течение 5-ти рабочих дней из рассмотреть, подписать и вернуть, а при несогласии – отразить особое мнение.

В отношении < > в период 2019 года указанные акты ежемесячно оформлялись сторонами в соответствии с условиями договоров без разногласий до августа.

В нарушение пункта 3.4 договора начиная с сентября 2019 г. < > надлежащим образом получая от < > отчетные документы оставлял их без рассмотрения и не возвращал в адрес < > без каких-либо возражений или разногласий относительно объемов и качества оказанных услуг и их стоимости

Срок для отражения особого мнения предусмотрен сторонами в договоре транспортировки.

Учитывая изложенное, Комиссией установлено необоснованное уклонение < > с сентября 2019г. от подписания актов с указанием объема фактически оказанных услуг по транспортировке газа < > .

2.4. < >

В отношении < > по договору транспортировки № 45-3-0001/19 от 12.11.2018 г. между < > и < > ежемесячно составлялись акты сдачи-приемки оказанных услуг по транспортировке газа населению.

Со стороны < > акты подписывались с изложением особого мнения.

< > оставляло «особое мнение» < > без ответа и не предоставляло расчет учета газа в адрес < > .

< > в течение всего 2019 года игнорировало мнение < > и производил оплату за оказанные услуги по транспортировке газа по своим данным.

< > не имеет возможности произвести собственные расчеты, так как не обладает исходными данными абонентов. В результате недобросовестного поведения < > ущемлялись права < > , так как стороны находятся в неравных условиях.

Определением о назначении дела № < > о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № 13382/5 от 30.10.2020г.) у < > были запрошены копии документов, подтверждающих случаи недостоверного учета < > объемов газа, транспортируемого < > и изложенных в письме (исх. № 1805/13 от 24.09.2020 г.), в свою очередь, у < > были запрошены копии заявлений абоненты в г. Сызрань, которые уведомляли об отсутствии по месту жительства более 1 месяца, в целях не начисления им оплаты по нормативу.

Письмом < > (вх. № 10364-з от 13.11.2020 г.) предоставлены копии документов (акты

сдачи-приемки выполненных работ по техническому обслуживанию ВКГО), подписанные между < > и абонентами. Данные акты свидетельствуют о функционировании внутриквартирного газового оборудования.

< > предоставлены (вх. № 10453-з от 16.11.2020 г.) копии заявлений абонентов в г. Сызрань, которые уведомляли об отсутствии по месту жительства более 1 месяца, в целях не начисления им оплаты по нормативу, за 2019 г.

В письме < > (вх. № 10543-з от 18.11.2020 г.) сообщило, что относительно доводов < > о ненадлежащем учете потребляемого абонентами газа, даже в случае если бы таковые подтвердились, не могут быть положены в основу выводов о злоупотреблении доминирующим положением, поскольку сами по себе ошибки в учете (даже при наличии доказательств их совершения) не могут свидетельствовать об умышленных действиях антиконкурентной направленности.

Определением об отложении дела (исх. № 14292/5 от 24.11.2020 г.) у < > запрашивались письменные объяснения относительно представленных < > сведений (вх. № 10364-з от 13.11.2020 г.), в свою очередь у < > были запрошены сведения (информацию) о выставленных абонентам нулевых значений потребления газа, по которым отсутствуют заявления абонентов с просьбой о неприменении пункта 31 Правил поставки газа № 162 .

Согласно письменным объяснениям < > (вх. № 11245-з от 09.12.2020 г.) объемы транспортированного газа населению определяются поставщиком единственно возможным способом исходя из объема, поставленного газа населению. Также < > были представлены копии заявлений абонентов с просьбой о неприменении пункта 21 Правил поставки газа № 549 для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в письме (вх. № 8933-з от 25.09.2020 г.), а также объяснены причины по ряду лицевого счетов по вопросу недостоверности учета газа (вх. № 1127-з от 10.12.2020 г.).

Из письма < > (вх. № 1262-з от 12.02.2021 г.) следует, что общее количество абонентов с нулевыми значениями составляет 39073 лицевого счетов. Также письмом (вх. № 10608-з от 19.11.2020 г.) подтверждается, что < > осуществляет ТО ВДГО и при осуществлении данного вида деятельности составляет акты сдачи-приемки выполненных работ, в которых фиксируются показания приборов учета. В качестве примера были предоставлены акты по отдельным адресам с приложением подтверждающих документов – копий актов по ТО ВДГО и копии заявок на устранение неисправности газового оборудования.

В частности, < > (вх. № 8939-з от 24.09.2020 г.) была представлена выборка по отдельным лицевым счетам, которая показала, что несмотря на разницу в показаниях прибора учета газа, объем начисленного газа < > равен нулю: л/сч 55117824 – г. Сызрань, ул. Декабристов, д. 400, кв. 16 (показания прибора учета в период с декабря 2018 г.(показания 4375 куб.м) по март 2020 г. (показания 5362 куб.м) изменились в совокупности на 987 куб.м, при этом начисление объемов 0 куб.м.

л/сч 55018956 – г. Сызрань, ул. Ватутина, д. 156, кв. 30 показания прибора учета газа в период с декабря 2018 г. (показания 490 куб.м.) по март 2020 г. (показания 961 куб.м.) изменились в совокупности на 471 куб.м, при этом начисление объемов 0 куб.м.

Согласно письму < > (вх. № 11552-з от 21.12.2020 г.) по указанным лицевым счетам в течение всего 2019 г. начисления объемов соответствовали нулевому значению по данным Поставщика только в декабре 2020 г. сделаны перерасчеты.

Письменными пояснениями < > (вх. № 11270-з от 10.12.2020 г., вх. № 662-з от 27.01.2021 г.) по указанным адресам предоставлены следующие документы: копия акта контрольной проверки от 19.06.2020 г. по адресу: г. Сызрань, ул. Декабристов,

д. 400, кв. 16 и копия акта контрольной проверки от 25.12.2019 г. по адресу: г. Сызрань, ул. Ватутина, д. 156, кв. 30.

Указанными документами подтверждается, что в течение действия договора учет по данным лицевым счетам велся недостоверно, указывался «ноль» по причине отсутствия сведений у поставщика, которые были получены только в ходе проведения контрольной проверки.

В соответствии с пунктом 55 Правил поставки газа № 549 поставщик газа проводит проверки не реже 1 раза в полугодие, а также в случае поступления от абонента соответствующей заявки. Обязанность по осуществлению проверок предусмотрена пунктом 4.2.5 формы договора поставки природного газа для коммунально-бытовых нужд граждан < > .

По информации < > (вх. № 1262-з от 12.02.2021 г.) < > оплатило оказанные в 2019 году услуги по транспортировке газа по указанным адресам в 2020 году: оплата за оказанные услуги по транспортировке газа по адресу: г. Сызрань, ул. Декабристов, д. 400, кв. 16 была произведена < > в общем платеже за июнь 2020 г. по договору № 45-3-0001/20 от 11.11.2019 г., заключенному на 2020 г.; оплата за оказанные услуги по транспортировке газа по адресу: г. Сызрань, ул. Ватутина, д. 156, кв. 30 была произведена в 2020 г.

Из представленных сторонами объяснений Комиссией сделан вывод о том, что в период действия договора 2019 года в ответ на «особые мнения» < > < > не были объяснены причины перерасчета объемов потребленного газа с предоставлением документов, подтверждающих такой перерасчет.

Следовательно, Комиссией установлено в действиях < > неправомерное невключение данных об объемах оказанных услуг по транспортировке газа населению < > , которое приводит к неправильному формированию актов оказанных услуг.

2.5. Выводы о нарушении в оформлении первичной документации

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что несмотря на наличие неурегулированных разногласий, стороны приступили к исполнению договоров транспортировки газа на условиях газораспределительных организаций на основании следующего:

по договору, заключенному с < > - в течение семи месяцев 2019 года (с января по июль) < > оказывало Поставщику услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, а Поставщик оплачивал оказанные услуги по транспортировке газа;

по договору, заключенному с < > - в течение восьми месяцев 2019 года (с января по август) < > оказывало Поставщику услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, а Поставщик оплачивал оказанные услуги по транспортировке газа;

по договору, заключенному с < > - в течение всего 2019 года < > оказывало Поставщику услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, а Поставщик оплачивал оказанные услуги по транспортировке газа.

Действующими договорами № 45-3-0004/18 от 24.01.2019 г., № 45-3-0003/18 от 24.01.2019 г., № 45-3-0010/18 от 24.01.2019 г. предусмотрено, что стороной, ведущей учет количества транспортированного газа Населению (Абонентам) является ГРО. Согласно пункту 3.2 договоров, Поставщик обязан ежемесячно, в срок не позднее 1-го числа месяца, следующего за расчетным, направлять в адрес ГРО в письменной форме информацию об общем объеме газа Поставщика, поданного в газораспределительную сеть ГРО для транспортировки потребителям (включая

ГРО и Население (Абонентов)).

В рамках исполнения договоров по окончании расчетного периода < > , < > , < > направляли в адрес < > в установленном порядке отчетные документы (акты о количестве газа, акты сдачи – приемки оказанных услуг), которые < > обязано в течение 5-ти рабочих дней из рассмотреть, подписать и вернуть, а при несогласии – отразить особое мнение в соответствии с договорами.

В адрес < > поступали надлежаще оформленные акты, претензии, на которые не следовало ответа, далее в 2020 году поставщик «аннулировал» (отозвал) свои подписи на актах, возвратив их с особым мнением в адрес < > , < > в непредусмотренные договором сроки.

Указанные действия < > противоречат пункту 28 Правил поставки газа в Российской Федерации, а также заключенным договорам, не предусматривающим аннулирование (отзыв) подписей, в том числе, в сроки, в которые фактически были совершены действия.

Следовательно, Комиссия пришла к выводу о нарушении < > установленного порядка оформления актов по оказанным услугам транспортировки газа населению путем нарушения процедуры оформления первичной документации, предусмотренной договорами, заключенными с < > , < > и необоснованного уклонения от ежемесячного подписания актов с августа 2019г. по декабрь 2019 г. с < > , с сентября 2019г. по декабрь 2019 г. с < > , необоснованного уклонения с сентября 2019г. по декабрь 2019 г. от подписания актов с указанием объема фактически оказанных услуг по транспортировке газа с < > и неправомерного невключения данных об объемах оказанных услуг по транспортировке газа населению < > с января 2019 г. по декабрь 2019г., которое привело к неправильному формированию актов оказанных услуг.

III.Обстоятельства определения объема потерь газа

Для возмещения поставщику газа стоимости объема технологических потерь газа, возникающих при его транспортировке по газораспределительным сетям ГРО, между < > и ГРО были заключены договоры поставки газа:

- с < > - договор поставки газа № 45-5-0003/19 от 01.10.2018г.;
- с < > - договор № 45-5-0004/19 от 24.01.2019г.;
- с < > - договор № 45-5-0005/19 от 01.10.2018г.;
- с < > - договор № 45-5-0002/19 от 01.10.2018 г.

Между < > и < > договор для возмещения объема технологических потерь не заключался.

Между < > и < > заключен договор с 01.11.2018 г. на период с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г.

3.1 < >

Согласно пункту 4.3 договора поставки газа № 45-5-0003/19 от 01.10.2018г. объем потерь газа определяется в следующем порядке:

За расчетный период с января по ноябрь 2019 года объем потерь газа принимается равным 1/12 от объема, указанного в Приложении № 1 Договора, а за расчетный период декабрь 2019 года объем потерь газа определяется по формуле:
 $V_{п.декабрь2019} = V_{общ.потерь} - V_{потерь ГРО}$ за 11 месяцев,

где:

$V_{п.декабрь2019}$ - оставшаяся часть потерь газа ГРО,

$V_{общ.потерь}$ - разность между общим объемом газа, переданного Поставщиком

на выходе из магистральных газопроводов газотранспортной организации в газораспределительные сети ГРО для дальнейшей транспортировки в период с 01.01.2019 по 31.12.2019, определенным согласно актам, составленным в соответствии с пунктом 4.4.1 Договора, и объемом газа, фактически реализованного Покупателям (Абонентам), в том числе промышленным и коммунально-бытовым потребителям, населению и ГРО на собственные и технологические нужды, в период с 01.01.2019 по 31.12.2019,

У потерь ГРО за 11 месяцев - объем потерь газа в сетях ГРО за 11 месяцев с января по ноябрь 2019 года включительно, рассчитанный по 1/12 от объема, указанного в Приложении № 1 Договора и указанный в актах, составленных в соответствии с пунктом 4.4.2 Договора.

Согласно заявлению < > , < > предъявляет неправомерные требования по возмещению объемов потерь газа в газораспределительных сетях по договору поставки газа, определяемого им в пункте 4.3 договора, расчетным способом, как разница между объемами газа, отпущенного с ГРС газа и поставленного конечным потребителям.

< > не согласилось с таким методом определения потерь газа, поскольку в данном случае на финансовый результат газораспределительной организации относится весь разбаланс газа и предложило рассчитывать объем потерь по методикам определения расходов газа на потери в сетях газораспределения в соответствии с требованиями действующего законодательства и нормативно-технической документации.

< > не согласилось с условиями, предложенными < > , однако стороны не передавали разногласия по Договорам поставки на разрешение в судебном порядке.

В январе 2020г. < > произвело перерасчет объемов потерь < > .

Согласно представленному заявлению < > (вх. № 649 от 31.01.2020г.) в декабре 2019г. согласно подписанной товарной накладной и счет-фактуре № 39044 от 31.12.2019г. общий объем потерь в декабре 2019г. составил 228773 м³, общей стоимостью 1214581,47 руб. что соответствует оформленному < > акту об общем количестве поставленного-принятого газа от 31.12.2019г. Между тем, в январе 2020г. в адрес < > от < > поступило письмо (исх. № 020-02-15/385 от 17.01.2020г.) о якобы допущенной ошибке при составлении указанных отчетных документов за декабрь 2019г., в связи с чем, для подписания предоставлены «Исправленные» документы с указанием вновь определенного объема – 181282234 м³ и стоимости 992297581 руб., что в 800 раз превышает ранее определенные и согласованные размеры. Также данная сумма превышает более чем в 4,5 раза расходы, учтенные при установлении ФАС России тарифа на транспортировку газа по распределительным сетям для < > в части уровня расходов на возмещение потерь в 2019г.

Комиссия считает необходимым отметить, что при этом общий объем услуг по транспортировке населению, оплаченных < > < > за 2019г. составляет 429365, 325 тыс.куб.м, а суммы оплаты 446454,470 тыс. руб.

Таким образом, < > использует в расчете < > потерь метод, в соответствии с которым газораспределительной организации для оплаты выставляются потери без учета места их возникновения и причин их образования.

3.2. < >

Согласно пункту 4.3 договора поставки газа № 45-5-0004/19 от 01.10.2018г. объем потерь газа определяется в следующем порядке:

За расчетный период с января по ноябрь 2019 года объем потерь газа принимается равным 1/12 от объема, указанного в Приложении № 1 Договора, а за расчетный период декабрь 2019 года объем потерь газа определяется по формуле: $V_{п.декабрь2019} = V_{общ.потерь} - V_{потерь ГРО}$ за 11 месяцев,

где:

$V_{п.декабрь2019}$ - оставшаяся часть потерь газа ГРО,

$V_{общ.потерь}$ - разность между общим объемом газа, переданного Поставщиком на выходе из магистральных газопроводов газотранспортной организации в газораспределительные сети ГРО для дальнейшей транспортировки в период с 01.01.2019 по 31.12.2019, определенным согласно актам, составленным в соответствии с пунктом 4.4.1 Договора, и объемом газа, фактически реализованного Покупателям (Абонентам), в том числе промышленным и коммунально-бытовым потребителям, населению и ГРО на собственные и технологические нужды, в период с 01.01.2019 по 31.12.2019,

$V_{потерь ГРО}$ за 11 месяцев - объем потерь газа в сетях ГРО за 11 месяцев с января по ноябрь 2019 года включительно, рассчитанный по 1/12 от объема, указанного в Приложении № 1 Договора и указанный в актах, составленных в соответствии с пунктом 4.4.2 Договора.

< > пояснило (вх. № 4115-з от 30.04.2020г.), что разногласия сторон по учету потерь газа отсутствуют, объемы определялись по действующей Методике АО «Росгазификация», отчетные документы оформлены и подписаны сторонами без возражений.

Вместе с тем, в письменных пояснениях < > (вх. № 4227-з от 07.05. 2020 г.) сообщило, что объем потерь газа по договору № 45-5-0004/19 определялся по остаточному методу – общий объем газа, поданный с ГРС Трансгаза в сети ГРО минус объем газа реализованный всем категориям потребителей газа минус объем плановых (расчетных) потерь ГРО. Указанный метод определения потерь газа основывается на договорных условиях, действующих много лет по всем ГРО в соответствии с п. 4.6 приказа Минэнерго России от 01.08.2001 г. № 231 «О введении в действие методики определения расходов газа на технологические нужды предприятий газового хозяйства и потерь в системах распределения газа (РД 153-39.4-079-01)».

3.3. < >

Согласно пункту 4.3 договора поставки газа № 45-5-0005/19 от 01.10.2018г. объем потерь газа определяется в следующем порядке:

За расчетный период с января по ноябрь 2019 года объем потерь газа принимается равным 1/12 от объема, указанного в Приложении № 1 Договора, а за расчетный период декабрь 2019 года объем потерь аза определяется по формуле: $V_{п.декабрь2019} = V_{общ.потерь} - V_{потерь ГРО}$ за 11 месяцев,

где:

$V_{п.декабрь2019}$ - оставшаяся часть потерь газа ГРО,

$V_{общ.потерь}$ - разность между общим объемом газа, переданного Поставщиком на выходе из магистральных газопроводов газотранспортной организации в газораспределительные сети ГРО для дальнейшей транспортировки в период с 01.01.2019 по 31.12.2019, определенным согласно актам, составленным в соответствии с пунктом 4.4.1 Договора, и объемом газа, фактически реализованного Покупателям (Абонентам), в том числе промышленным и коммунально-бытовым потребителям, населению и ГРО на собственные и технологические нужды, в период с 01.01.2019 по 31.12.2019,

$V_{потерь ГРО}$ за 11 месяцев - объем потерь газа в сетях ГРО за 11 месяцев с января

по ноябрь 2019 года включительно, рассчитанный по 1/12 от объема, указанного в Приложении № 1 Договора и указанный в актах, составленных в соответствии с пунктом 4.4.2 Договора.

Комиссия считает необходимым отметить тот факт, что несмотря на определение в актах объема оказанных услуг, направленных < > за 2019г., по транспортировке газа 0 м.куб., произведен расчет объема потерь 568, 608 тыс. м.куб., стоимостью 323,70 тыс. руб., что, по мнению, < > в 90 раз превышает размеры действительных потерь.

Таким образом, < > использует в расчете < > потерь метод, в соответствии с которым газораспределительной организации для оплаты выставляются потери без учета места их возникновения и причин их образования.

3.4 < >

< > в адрес < > был направлен проект договора поставки газа № 45-5-0001/19 от 01.10.2018 г. на возмещение технологических нужд и потерь на 2019 г.

В соответствии с пунктом 4.3 договоров поставки, в редакции предложенной < >, объём потерь газа определяется в следующем порядке:

- за расчетный период с января по ноябрь 2019 года объем потерь газа принимается равным 1/12 от объема, указанного в Приложении № 1 Договора, а за расчетный период декабрь 2019 года объем потерь газа определяется по формуле:

$V_{\text{п.декабрь}2019} = V_{\text{общ.потерь}} - V_{\text{потерь ГРО за 11 месяцев}}$,

где:

$V_{\text{п.декабрь}2019}$ - оставшаяся часть потерь газа ГРО,

$V_{\text{общ.потерь}}$ - разность между общим объемом газа, переданного Поставщиком на выходе из магистральных газопроводов газотранспортной организации в газораспределительные сети ГРО для дальнейшей транспортировки в период с 01.01.2019 по 31.12.2019, определенным согласно актам, составленным в соответствии с пунктом 4.4.1 Договора, и объемом газа, фактически реализованного Покупателям (Абонентам), в том числе промышленным и коммунально-бытовым потребителям, населению и ГРО на собственные и технологические нужды, в период с 01.01.2019 по 31.12.2019,

$V_{\text{потерь ГРО за 11 месяцев}}$ - объем потерь газа в сетях ГРО за 11 месяцев с января по ноябрь 2019 года включительно, рассчитанный по 1/12 от объема, указанного в Приложении № 1 Договора и указанный в актах, составленных в соответствии с пунктом 4.4.2 Договора.

Таким образом, для расчета потерь за декабрь 2019г. сначала необходимо рассчитать объем потерь газа в сетях ГРО за 11 месяцев с января по ноябрь 2019г. включительно по 1/12 от планового объема, указанного в Приложении № 1 договора № 45-5-0003/19, а затем определить разность между общим объемом газа, переданного Поставщиком на выходе из магистральных газопроводов газотранспортной организации в газораспределительные сети ГРО для дальнейшей транспортировки в период с 01.01.2019г. по 31.12.2019г., определенным согласно актам, составленным в соответствии с пунктом 4.1. договора, и объемом газа, фактически реализованного Покупателям (Абонентам).

Расчет объема потерь газа за декабрь 2019г., представленный < > в письме (исх.№ 04-02-07/5428 от 08.05.2020г., вх.№ 4361-з от 13.05.2020г.), произведен не в соответствии с формулой, определенной пунктом 4.3 договора № 45-5-0003/19, а именно расчет объема потерь газа в сетях ГРО за 11 месяцев с января по ноябрь 2019г. включительно, произведен не по 1/12 от планового объема, указанного в

Приложении № 1 договора № 45-5-0003/19. Данное письмо предоставлено в материалы дела № 063/04/19.8-200/2020 в ответ на определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела № 063/04/19.8 – 200/2020 (исх.6057/5 от 30.04.2020 г.).

< > отказалось от заключения данного договора, вернуло его в адрес < > . Заявка на приобретение газа была отозвана, и < > заключило договор поставки газа на собственные и технологические нужды с < > № 44-5-60150 от 01.11.2018 г.

3.5. Выводы о нарушении в определении объема потерь

Приказ Минэнерго России от 01.08.2001г. № 231 «О введении в действие методики определения расходов газа на технологические нужды предприятий» признан не подлежащим применению (Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 11.01.2018 г. № 2).

Применение подобного метода, предусматривающего определение потерь, как разницы между объемами отпущенного с ГРС газа и поставленного конечным потребителям за весь 2019г., возлагает на ГРО ответственность за все потери газа Поставщика, в т.ч. не связанные с эксплуатацией сетей газораспределения.

Согласно письму ФСТ России № СН-3923/9 от 28.06.2005 «Об учете потерь газа», разница между общим объемом газа, поступившим от поставщика (по данным узлов учета газа, установленных на ГРС) и объемом газа, реализованным потребителям, в том числе населению и ГРО (по данным приборов учета газа у потребителей или в случае, их отсутствия или несоответствия требованиям стандартов - по установленным нормативам потребления и/или проектной мощности газоиспользующего оборудования), образует разбаланс газа, который, как правило, обусловлен следующими причинами:

- а) отклонение объемов фактического потребления газа населением от утвержденных в установленном порядке нормативов потребления;
- б) отклонение объемов фактического расхода газа ГРО на технологические нужды от объема, рассчитанного по действующим нормам и зафиксированного в договоре поставки газа на технологические нужды ГРО;
- в) проведение аварийных работ, а также внеплановых ремонтных работ;
- г) технологические потери газа в системах газораспределения (эксплуатационные утечки и т.п.);
- д) погрешность измерений установленных приборов учета газа у промышленных потребителей и населения и существующие проблемы с приведением измеряемых объемов газа к нормальным условиям;
- е) несоблюдение технологического режима транспортировки газа.

Согласно данному письму, а также письму ФАС России от 17.03.2020г. № ПЗ/21104/20 (ответ на запрос < > от 22.01.2020г. № 03-12/00386) на финансовый результат поставщика газа должны относиться убытки (прибыль), полученные:

- вследствие отклонения фактического потребления газа населением на бытовые нужды от нормативов потребления, утвержденных в установленном порядке, ввиду того что возникающие в результате этого потери газа не являются потерями при транспортировке газа;

- вследствие отклонения объемов газа из-за погрешности измерений установленных приборов учета расхода газа на ГРС, у промышленных потребителей и населения. Погрешность приборов учета определяется на основании паспортных данных и в соответствии с ГОСТом 8.143-75.

Основные правила, касающиеся порядка определения количества поставляемого газа, закреплены в Правилах поставки газа N 162 и Правилах учета газа,

утвержденных Приказом Минэнерго России от 30.12.2013 N 961 (далее – Правила учета газа № 961).

Правилами учета газа № 961 установлен порядок учета количества (объема) добытого, транспортируемого, перерабатываемого, хранимого и потребляемого природного газа, нефтяного (попутного) газа, отбензиненного сухого газа, газа из газоконденсатных месторождений, добываемого и собираемого газо- и нефтеперерабатывающими организациями, и газа, вырабатываемого газо- и нефтеперерабатывающими организациями. Согласно пункту 3.1 данного приказа учет природного газа при добыче должен проводиться в календарном месяце, в котором проводилось его измерение.

В соответствии с пунктом 2.8 Правил учета газа № 961 в целях формирования достоверной информации при учете объема газа определяются: технологические объекты и места на технологической схеме, где производятся измерения объема газа; перечень показателей газа, подлежащих измерению; состав средств измерений и (или) технических систем и устройств с измерительными функциями и параметры измерений.

В соответствии с пунктом 21 Правил поставки газа поставка и отбор газа без учета его объема не допускаются.

В пункте 22 Правил поставки газа определено, что учет объема газа осуществляется в порядке, утвержденном Министерством энергетики Российской Федерации. Такой порядок определен в Правилах учета газа.

Согласно пункту 2.9. Правил учета газа измерения объема газа выполняются по аттестованным в установленном порядке методикам (методам) измерений.

Пунктом 2.11. Правил учета газа № 961, определено, что количество (объемы) газа ежемесячно с начала года учитывается в форме баланса газа.

В соответствии с пунктом 3.1. Правил учета газа учет природного газа при добыче должен проводиться в календарном месяце, в котором проводилось его измерение.

На основании пункта 3.4. Правил учета газа № 961 фактические потери природного газа при добыче, транспортировке, переработке и хранении (при закачке и отборе из газохранилищ) определяются собственником природного газа по каждому конкретному месту их образования и оформляются актами.

По итогам деятельности в отчетном периоде организация составляет баланс добычи природного газа на основании актов приема-сдачи количества добытого, переданного для транспортировки и другим организациям, принятого от других организаций, сожженного на факельных установках, использованного на собственные производственно-технологические нужды, с учетом фактических потерь (пункт 3.5. Правил учета газа).

Таким образом, количество (объемы) газа должны определяться < > ежемесячно, а фактические потери природного газа при транспортировке газа определяться поставщиком газа по каждому конкретному месту их образования и оформляться актами.

Пунктом 1.3 Методических рекомендаций по определению и обоснованию технологических потерь природного газа, газового конденсата и попутного газа при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, утвержденных Минэнерго России 12.04.2018, определено, что под технологическими потерями природного газа, газового конденсата и попутного газа при добыче, в соответствии с принятой схемой и технологией разработки и обустройства месторождения понимаются безвозвратные потери природного газа, газового конденсата и попутного газа, обусловленные принятыми технологическими схемами и технологиями разработки

и обустройства месторождений их добычи и их физико-химическими свойствами. Кроме того, в соответствии с пунктом 1.4 к технологическим потерям не относится количество углеводородного сырья, используемого при проведении строительных и/или ремонтных работ, при проведении испытаний после проведения строительных и/или ремонтных работ, на собственные и/или коммунальные нужды, и потери, возникшие вследствие хранения и/или транспортировки добытого полезного ископаемого, а также возникновении аварийных ситуаций и/или нарушении технологического процесса.

В пункте 3.10 Правил учета газа определено, что учет количества природного газа, реализуемого населению, осуществляется средствами измерений в условиях их применения.

В пункте 22 Правил поставки газа № 162 указано, что договором транспортировки газа на газотранспортную и газораспределительную организацию могут быть возложены обязанности и полномочия по приему-передаче и обеспечению учета поставляемого газа от имени поставщика (покупателя).

При неисправности или отсутствии средств измерений у передающей стороны объем переданного газа учитывается по средствам измерений принимающей газ стороны, а при их отсутствии или неисправности - по объему потребления газа, соответствующему проектной мощности неопломбированных газопотребляющих установок и времени, в течение которого подавался газ в период неисправности средств измерений, или иным методом, предусмотренным договором (пункт 23 Правил поставки газа).

При отсутствии либо неисправности средств измерений и (или) технических систем и устройств с измерительными функциями у газораспределительной организации количество поданного природного газа поставщиком определяется по данным средств измерения и (или) технических систем и устройств с измерительными функциями поставщика газа (пункт 3.8 Правил учета газа).

В соответствии с пунктом 28 Правил поставки газа N 162, сторона, ведущая учет газа в соответствии с порядком, утвержденным Министерством энергетики Российской Федерации, ежемесячно, до пятого числа месяца, следующего за расчетным периодом, составляет акт об объеме переданного газа, в котором отражаются ежесуточные объемы приема-передачи газа (в ред. Постановления Правительства РФ от 23.07.2015 N 741). При несогласии одной из сторон с определением объема переданного газа она подписывает акт, изложив особое мнение. При наличии разногласий стороны вправе обратиться в суд. До принятия решения судом объем переданного газа устанавливается в соответствии с показаниями средств измерений стороны, передающей газ.

На основании пункта 2.10 Правил учета газа при приеме-передаче газа его объем измеряется средствами измерений и (или) техническими системами и устройствами с измерительными функциями, определенными проектной документацией на объекты транспортировки, хранения и (или) потребления.

Следовательно, определение объема переданного газа определяется посредством средств измерения.

Пунктами 4.4. договоров поставки предусмотрено, что поставщик в срок не позднее 3 -го числа месяца, следующего за расчетным, составляет в 2-х экземплярах, подписывает, скрепляет печатью и направляет в адрес ГРО для подписания следующие акты:

Акт об общем количестве, переданного Поставщиком на выходе из магистральных газопроводов газотранспортной организации в газораспределительные сети ГРО за расчетный период;

Акт о количестве поставленного – принятого газа и оказанных снабженческо-

сбытовых услугах за расчетный период;

Акты, указанные в пункте 4.4 Договора, направляются в адрес ГРО любым способом, обеспечивающим возможность достоверно установить факт их получения ГРО.

В течение всего 2019 года разногласия между сторонами по объемам потерь и порядку их определения отсутствовали, отчетные документы оформлялись без возражений и замечаний.

В непредусмотренный действующим законодательством, а также заключенным договором срок, < > направило письмо о допущенной ошибке (исх. № 020-02-15/385 от 17.01.2020 г.) с приложением отчетных документов в адрес < > без объяснения причин и порядка расчета, также направило в адрес < > письмо (исх. № 04-02-07/877 от 30.01.2020 г.), в котором произвело перерасчет потерь газа, а также направило отчетные документы (акты о количестве, товарную накладную, счет-фактуру).

Пунктом 8 Приказа ФСТ России от 15.12.2009 N 411-э/7 (ред. от 31.10.2014) "Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям" (Зарегистрировано в Минюсте России 27.01.2010 N 16076) установлено, что при проведении расчета тарифов не учитываются объемы газа, используемого впоследствии на собственные и технологические нужды (кроме объема газа, используемого на альтернативные коммерческие цели - в случае реализации продукции, полученной вследствие его использования в качестве топлива и (или) сырья), а также на технологические потери. Вместе с тем, при формировании экономически обоснованного размера выручки по регулируемому виду деятельности учитываются соответствующие расходы на оплату данных объемов газа (по регулируемым оптовым ценам, устанавливаемых для конкретного субъекта РФ) поскольку организация несет данные расходы при оказании транспортных услуг. При тарифном регулировании расходы по статье «потери газа» учитываются, в том числе, на основании документально подтверждения их наличия.

Данные объемов технологических потерь опубликованы на сайтах газораспределительных организациях в разделах «раскрытие информации» на основании Приказа ФАС России от 18.01.2019 N 38/19 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.01.2019 N 53481) и учтены при расчете тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям < > , < > , < > , < > .

Как указано в представленном «Экспертном заключении» д.э.н., профессора < > при установлении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям тарифный орган должен исходить, в том числе, из необходимости возмещения экономически обоснованных затрат, связанных с транспортировкой и распределением газа, установления для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, обоснованной нормы прибыли на капитал, используемый в регулируемых видах деятельности. В связи с этим, только расходы, связанные с потерями газа в газораспределительных сетях, могут быть отнесены к экономически обоснованным затратам, поскольку эти расходы непосредственно связаны с транспортировкой и распределением газа.

По мнению, изложенному в «Экспертном заключении» д.э.н., профессора < > , отсутствие у < > эффективно созданной системы администрирования процесса перехода по оплате за поставку населению газа привело к существенным социальным издержкам, в результате которых значительная часть населения не

оплачивала поставки газа в течение 2019г. Безусловно, такая ситуация сказалась на недоучете объемов поставки и недополучении по факту выручки. По данным < >, объем газа, транспортированного населению, снизился в 2019г. на 32% по сравнению с 2018г. и на 30% по сравнению с данными учета < > в 2019г. У < > расхождение составило + 11%. Нетипичность представленных < > данных подтверждают и показатели корреляции.

Интерпретация результатов корреляционных связей показателей, характеризующих объемы транспортировки газа населению, а также возникающих в процессе транспортировки газа потерь в зоне обслуживания < > за период 2014-2019 гг.:

1. Кф. корреляции – r-Пирсона по показателям «общий объем газа, вошедшего в сети ГРС» и «объем газа, транспортированного населению» в течение 6 лет наблюдения превышает значение 0,95 и говорит об очень высокой тесноте связи между рассматриваемыми переменными. Безусловно, данный показатель высок в силу взаимозависимости данных параметров. Замеры < > и < > идентичны, разногласия по общему объему газа, поступившему в газораспределительные сети с ГРС, отсутствуют. Показатели замеров < > «с ГРС всего» совпадают с данными < >, < >, соответственно, данная зависимость может считаться эталонной для расшифровки следующих результатов.

Целесообразно отметить, что корреляция этих же параметров, но при замерах < > транспортировки газа населению составляет 0,70110, что наиболее адекватно характеристике средней положительной связи.

2. Кф. корреляции между показателями «Общий объем газа, вошедшего в сети с ГРС» и «объем потерь» (замеры < >) варьирует от 0,79826 до 0,51726. В двух случаях теснота прямой связи характеризуется высокой степенью, в трех – средней.

Вместе с тем, корреляция аналогичных показателей, но замеров по потерям, осуществленных < >, составляет 0,31809, что характеризует ее как слабую.

3. Кф. корреляции «объем газа, транспортированного населению» и «объем потерь» (замеры < >) изменяется от 0,41976 до 0,79270. В двух случаях теснота прямой связи характеризуется высокой степенью, в трех – средней.

Вместе с тем, корреляция аналогичных показателей (объем транспортировки населению и объем потерь), но по замерам, осуществленным < >, составляет 0,20761, что характеризует ее как слабую, а корреляция между объемом транспортировки газа населению по замерам < > и объемам потерь по замерам < > - 0,34420.

4. Показатель температурного режима является одним из наиболее важных факторов при рассмотрении закономерностей, связанных с транспортировкой газа населению. Чем ниже температура, тем выше давление и, соответственно, больше потери.

Соответственно, Кф. корреляции r-Пирсона показателей температуры и показателей «общий объем газа, вошедшего в сети с ГРС» и «объем газа, транспортированного населению» в течение всех 6 лет демонстрирует значения – 0,95 и больше (по модулю), что говорит об очень высокой тесноте обратной связи.

Вместе с тем, анализ этих же численных пар (объемов транспортировки газа населению и объема потерь), но при замерах < > составляет – 0,31124, а в случае рассмотрения корреляции между показателями «общий объем газа, вошедшего в сети ГРС» и «объем газа, транспортированного населению» по замерам < > характеризует среднюю тесноту обратной связи – 0,68688.

Таким образом, проанализировав все коэффициенты корреляции, отражающие тенденции и закономерности между факторами: погода, общий объем газа, вошедшего в сети ГРС, объем газа транспортированного населению и объем

потерь, эксперт обращает внимание на явный дисбаланс присутствующий в показателях корреляции с замерами < > , которые во всех случаях ниже в 2- 2,5 раза показателей, замеры которых осуществляет < > .

Данный анализ показал, что при всех показателях, где присутствуют замеры < > в 2019г., корреляция средняя или низкая, в 2-2,5 раза ниже аналогичных коэффициентов корреляции показателей по замерам < > , соответственно, в природе происхождения и замеров показателей, как единиц статистического наблюдения, присутствуют методологическая проблема, требующая серьезного анализа, выявления факторов влияния и нейтрализации отрицательных последствий для всех заинтересованных сторон.

Учитывая отсутствие закономерных изменений показателей, отсутствие обоснованных пояснений < > по вопросу изменения объемов транспортировки и причинах возникновения потерь, а также документальное их подтверждение, Комиссия приходит к выводу о том, что < > относит объем потерь газа на финансовый результат ГРО посредством расчета потерь газа способом, не предусмотренным действующим законодательством.

Таким образом, в нарушение пункта 3.1, 3.4 Правил учета газа № 961 < > не определялись (объемы) газа ежемесячно, а фактические потери природного газа при транспортировке газа поставщиком газа по каждому конкретному месту их образования, в нарушение пункта 28 Правил поставки газа не оформлялись ежемесячно первичные документы, а потери определены расчетным способом, не предусмотренным действующим законодательством, ущемляющим интересы ГРО.

IV.Обстоятельства, связанные с установлением розничной цены на газ для населения

В силу естественно-монопольной деятельности газораспределительных организаций их услуги по транспортировке газа подлежат государственному ценовому регулированию. Также государственное регулирование осуществляется в отношении цен на газ для населения. Цены (тарифы) применяются в соответствии с решениями регулирующих органов.

В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 29.12.2000 N 1021 (ред. от 19.03.2020) «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» (вместе с «Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации») государственному регулированию цен (тарифов) подлежат тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

На основании пунктом 18 Приказа ФСТ России от 27.10.2011 N 252-э/2 (ред. от 10.12.2015) «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.12.2011 N 22489) в целях расчета розничных цен на газ на период регулирования, объемы реализации газа (транспортировки газа по газораспределительным сетям) для дальнейшей поставки населению принимаются на уровне прогнозных на период регулирования, определяемых с учетом договорных объемов транспортировки, покупки и поставки газа населению (в расчете на год), прогноза газопотребления населения с учетом проводимой газификации, а также

статистики объемов транспортировки и поставки газа за предыдущие 3 года (в случае сопоставимости данных).

Конечные потребители оплачивают газ по единому «котловому» тарифу, который гарантирует равенство тарифов для всех потребителей, расположенных на территории Самарской области, и включают в себя расходы на оплату услуг всех газораспределительных организаций, осуществляющих оказание услуг по транспортировке газа населению, входящих в «котел».

Тариф устанавливается так, чтобы обеспечить организациям экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых для осуществления регулируемой деятельности. В основе тарифа лежит экономическое обоснование расходов на регулируемую деятельность.

По общему правилу газораспределительные организации получают плату за услуги по транспортировке газа населению по установленным тарифам по объемам, которые учитывались регулирующим органом при принятии тарифного решения.

Объективно возникающий в этом случае дисбаланс корректируется впоследствии мерами тарифного регулирования, которыми предусмотрено возмещение убытков регулируемым организациям в последующих периодах регулирования при наличии неучтенных расходов, понесенных по не зависящим от этих организаций причинам. Искусственное создание ситуации, влекущей убытки, к таким случаям не относится.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 04.09.2017 N 307-ЭС17-5281, в тарифном решении, представляющем собой по существу план экономической деятельности включающем как котловой, так и индивидуальные тарифы, устанавливается баланс интересов всех организаций, входящих в «котел», которые планируются к использованию организациями региона в течение периода регулирования. Разумные ожидания организаций в условиях добросовестного исполнения ими своей деятельности сводятся к получению той необходимой валовой выручки и тем способом, которые запланированы при утверждении тарифа.

Из материалов экспертного заключения по установлению розничных цен на газ природный, реализуемый населению с 01.01.2019 г., предоставленных Департаментом ценового и тарифного регулирования Самарской области (вх. № 7429-з от 05.08.2020 г.), следует, что < > поданы планируемые объемы транспортировки природного газа населению на 2019 г. с содержанием плана поставки за 2018 г., и плана на 2 полугодие 2019г., однако поданные сведения о фактическом объеме не соответствуют данным, поданным в Самарское УФАС России в материалы дела письмами (исх. № 04-02-07/4069 от 25.03.2020 г. и исх. № 04-02-07/12488 от 03.08.2020 г.).

< > представило в адрес Департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области письмом (исх. № 07-02-07/3261 от 22.04.2019г.) планируемые объемы транспортировки природного газа населению на 2019г. в размере для < > - 570601,400 тыс.м.куб., для < > - 665046,308 тыс.м.куб., < > - 508,506 тыс.м.куб., для < > - 62252,790 тыс.м.куб.

Согласно материалам дела фактический объем оказанных услуг газораспределительных организаций составил: < > - 429 365,325 тыс.м. куб., < > - 626 772,249 тыс.м. куб., < > - 455,803 тыс.м. куб., < > - 59 366,185 тыс.куб. м.

Таким образом, подавая документы во втором полугодии 2019г. в регулирующей орган поставщик газа увеличил общие планируемые объемы поставки газа по всем газораспределительным организациям.

Из материалов экспертного заключения по установлению розничных цен на газ природный, реализуемый населению с 01.08.2020 г., предоставленных Департаментом ценового и тарифного регулирования Самарской области (вх. № 7429-з от 05.08.2020 г.), следует, что < > поданы планируемые объемы транспортировки природного газа населению на 2020 г. с содержанием факта поставки за 2018 г. и 2019 г., однако поданные сведения о фактическом объеме не соответствуют данным, поданным в Самарское УФАС России в материалы дела письмами (исх. № 04-02-07/4069 от 25.03.2020 г. и исх. № 04-02-07/12488 от 03.08.2020 г.).

Из экспертного заключения по установлению розничной цены на газ природный, реализуемый населению от 24.05.2019г., предоставленного в материалы дела Департаментом ценового и тарифного регулирования по Самарской области (вх. № 7429 – з от 05.08.2020 г.), следует, что в планируемых объемах транспортировки природного газа населению на 2019 г. указано, в том числе, < > с планируемыми объемами газа, вместе с тем в конце января 2020г. < > в письме (исх.№04-02-07/877 от 30.01.2020г.), которым < > аннулированы (отозваны) все свои подписи на вышеуказанных актах за 2019г., возвращены с особым мнением и направлены новые акты, согласно которым произведен перерасчет объема и стоимости транспортировки населению газа за 2019г. в размере 0 м3 и 0 руб., то есть получается, что услуги транспортировки вообще не оказывались < > в 2019 году, что противоречит поданным в Департамент ценового и тарифного регулирования по Самарской области данным. Кроме того, < > указали в заявлении по расчету тарифа на газ для населения оказание услуг населению < > .

Как следует из заявления < > и материалов дела, одним из обстоятельств, свидетельствующих о злоупотреблении < > своим доминирующим положением, является произведенный им перерасчет объемов транспортировки газа по итогам 2019 г. по зоне деятельности < > , в результате которого произошло существенное снижение показателей (объем снизился с 610 418,785 тыс. м3 до 429 365,33 тыс. м.3, стоимость – с 635 872,42 тыс. руб. до 446 454,47 тыс. руб.).

Кроме того, представленные < > данные о потреблении газа в 2019 г. являются недостоверными, поскольку даже в разрезе месячных периодов существует несоответствие с учетом фактических обстоятельств, включая погодные условия. К примеру, объем газа в апреле (65,5 тыс. м3) существенно превышает значение за март (51,9 м3), что в свою очередь, выше декабрьских показаний (50, 3тыс.м3), а потребление в летние периоды аналогично либо даже выше (в июне – 22,4 тыс. м.3 и октябре – 20 тыс. м3; в мае – 37 тыс.м. 3 и ноябре – 36,8 м3).

Изменение объемов транспортированного газа < > свидетельствует о недостоверном учете, осуществляемом поставщиком газа.

Указанные доводы < > подтверждаются представленными материалами Департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области (исх. № 24-0/4081 от 24.09.2020 г.) (вх. № 9032-з от 28.09.2020 г.) в составе тарифного предложения на 2020 г. для расчета розничных цен на газ, реализуемый населению Самарской области, предоставлена информация о договорных объемах поставки и транспортировки природного газа населению по сетям ГРО для населения на 2020 год и средних за предыдущие 3 года (факт 2017-2019 годов) объемах транспортированного природного газа в транзитном потоке.

При этом прогнозные объемы транспортировки газа по газораспределительным сетям для дальнейшей поставки населению определены с учетом договорных объемов транспортировки на 2019, 2020 гг.

Согласно представленной < > в адрес Департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области информации о планируемых объемах

транспортировки природного газа населению < > на 2020 г. указан факт транспортировки за 2017 г. в объеме 674 953,35 тыс. м3, за 2018 г. в объеме 683 740,84 тыс.м3, за 2019 г. в объеме 484 154,98 тыс. м3.

Плановые показатели на 2020 год указаны в объеме 665 046,318 тыс.м 3.

В экспертном заключении от 20.07.2020 г. Департамент ценового и тарифного регулирования по установлению розничных цен на газ природный, реализуемый населению (с 1 августа 2020 г.), расходы < > на транспортировку газа по сетям < > учтены в размере 589 027, 224 тыс. руб. (без НДС) и объеме газа 665, 046 тыс. м. 3. Указанные значения аналогичны экспертному заключению от 24.05.2019 г.: стоимость – 577 055, 26 тыс. руб. (без НДС), объем - 665,046 тыс. м. 3, в соответствии с данными < > .

Таким образом, при тарифном регулировании деятельности < > по поставке газа населению < > Департаментом ценового и тарифного регулирования Самарской области приняты данные по транспортировке газа < > , соответствующие данным за 2019 г. до перерасчета. Тем самым, < > подтверждает, что количество фактически транспортированного населению газа в 2019 г. не ниже ранее определенного сторонами объема (610 млн. м3) и значительно превышает данные его перерасчета (429 млн. м3).

Согласно пункту 17 Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденных Приказом ФСТ России от 27.10.2011 N 252-э/2, средняя региональная составляющая розничной цены на газ для выбранной для целей установления розничных цен территории субъекта Российской Федерации рассчитывается по следующей формуле:

(2)

где:

- установленный ФСТ России тариф на услуги по транспортировке газа по группе население для *i*-той ГРО, через газораспределительные сети которой непосредственно осуществляется поставка газа населению (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

- установленный уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации размер специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям по группе население *i*-той ГРО, через газораспределительные сети которой непосредственно осуществляется поставка газа населению (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

- установленный ФСТ России тариф на транспортировку газа в транзитном потоке для *i*-той ГРО, по газораспределительным сетям которой осуществляется транспортировка газа в транзитном потоке для последующей реализации населению через газораспределительные сети другой ГРО (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

- установленный ФСТ России размер платы за снабженческо-сбытовые услуги (далее - ПССУ) для *j*-го поставщика газа по группе население, осуществляющего его поставку населению (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

- объем транспортировки газа населению через газораспределительные сети *i*-той ГРО (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

- объем транспортировки газа в транзитном потоке по газораспределительным

сетям *i*-той ГРО, предназначенного для последующей реализации населению через газораспределительные сети другой ГРО (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

- объем реализации газа населению *j*-тым поставщиком газа (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

- общий объем реализации газа населению (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

I - количество ГРО, по газораспределительным сетям которых осуществляется транспортировка газа для поставки населению (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации) (включая ГРО, находящиеся на территории других субъектов Российской Федерации, по сетям которых осуществляется транспортировка газа, впоследствии реализуемого населению на территории данного субъекта Российской Федерации, в транзитном потоке);

J - количество поставщиков газа, осуществляющих его поставку населению (на выбранной для установления розничной цены на газ территории субъекта Российской Федерации);

i - порядковый индекс ГРО;

j - порядковый индекс поставщиков газа.

На первую половину 2019 года розничная цена на газ, реализуемый населению, установлена Приказом министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 17.05.2018 N 120 (ред. от 21.11.2018, с изм. от 04.06.2019) «Об установлении розничных цен на газ природный, реализуемый населению Самарской области, и признании утратившим силу приказа министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 23.05.2017 N 127 «Об установлении розничных цен на газ природный, реализуемый населению Самарской области».

В соответствии с указанным приказом действовали следующие цены на газ природный:

На приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты (в отсутствие других направлений использования газа) - 7 380 руб. за 1000 м³ и 7,38 за 1 м³.

На нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа) - 7 380 руб./1000 м³ и 7,38 за 1 м³.

На приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты и нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа) - 6 120 руб. за 1000 м³ и 6,12 руб. за 1 м³.

На природный газ, используемый на отопление с одновременным использованием газа на другие цели (кроме отопления и (или) выработки электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах) - 5 288 руб. за 1000 м³.

На природный газ, используемый на отопление и (или) выработку электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах - 5 288 за 1000 м³.

С 01.07.2019 г. розничная цена на газ природный, реализуемый населению Самарской области, была установлена Приказом департамента ценового и

тарифного регулирования Самарской области от 04.06.2019 N 152 «Об установлении розничных цен на газ природный, реализуемый населению Самарской области» установлены следующие цены на газ природный:

На приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты (в отсутствие других направлений использования газа) – 7 480/1000 м³ и 7,48/м³

На нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа) – 7 480 руб./1000 м³ и 7,48 руб./ м³.

На приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты и нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа) – 6 200 руб./1000 м³ и 6,20 руб./ м³.

На природный газ, используемый на отопление с одновременным использованием газа на другие цели (кроме отопления и (или) выработки электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах) – 5 360 руб./1000 м³ .

На природный газ, используемый на отопление и (или) выработку электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах – 5 360руб./1000 м³ .

Изменение общего объема транспортировки газа населению газораспределительной организации напрямую влияет на тариф на газ, устанавливаемый для населения Самарской области. Во втором полугодии 2019г. по сравнению с первым полугодием 2019г. увеличились тарифы на газ реализуемый населению, установленные органом регулирования.

В соответствии с пунктом 5 Правил поставки газа № 549 поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется на основании договора.

Договором поставки природного газа, форма которого предоставлена < > в материалы дела № < > (вх. № 10453-з от 16.11.2020 г.), а также размещена на сайте < > установлены обязанности поставщика газа.

Согласно пункту 4.1.4. договора поставщик вправе осуществлять при наличии приборов учета газа определение объема потребленного газа в соответствии с действующим законодательством в случаях, указанных в пп. 4.2.8, 4.2.9, 5.5, 5.6.

Разделом 4.2 договора определены обязанности Поставщика:

4.2.1. Обеспечивать круглосуточную подачу Абоненту газа надлежащего качества в необходимом количестве.

4.2.2. Предоставлять Абоненту по его обращениям информацию о дополнительных и сопутствующих поставкам газа платных услугах и их стоимости.

4.2.3. Осуществлять по заявке Абонента установку пломбы на месте присоединения прибора учета газа к газопроводу в течение 5 рабочих дней со дня поступления такой заявки. Первичная установка пломбы осуществляется за счет Поставщика газа, последующие (в том числе при восстановлении прибора учета газа после проведения поверки или ремонта) оплачиваются Абонентом согласно утвержденному Прейскуранту.

4.2.4. Установка пломбы (пломбы-наклейки) на счетном механизме и пломбы на месте, где прибор учета газа присоединен к газопроводу, осуществляется при исправном состоянии прибора учета газа и наличии на приборе учета газа сохранной пломбы завода-изготовителя или организации, проводившей последнюю поверку.

4.2.5. Осуществлять не реже 1 раза в полугодие проверку.

4.2.6. Обеспечивать прием уведомлений, передаваемых Абонентом в соответствии с требованиями пункта 3.2.2. настоящего Договора и заявок на установку пломбы на месте установки прибора учета газа и на проведение проверок, регистрацию таких уведомлений и заявок, а также представление Абоненту сведений о времени и номере регистрации поступившего от них уведомления (заявки).

4.2.7. Обеспечивать выполнение уведомлений (заявок) Абонента в течение 5 рабочих дней.

4.2.8. При обнаружении осуществленного с нарушением установленного порядка подключения (далее - несанкционированное подключение) газоиспользующего оборудования Абонента к внутридомовым инженерным системам Поставщик газа обязан составить акт о выявлении несанкционированного подключения. Поставщик газа вправе доначислить размер платы в соответствии с действующим законодательством.

4.2.9. При обнаружении Поставщиком газа факта несанкционированного вмешательства в работу прибора учета газа Абонента, повлекшего искажение показаний такого прибора учета, Поставщик газа обязан прекратить использование показаний такого прибора учета при расчетах за потребленный газ. Поставщик вправе произвести перерасчет размера платы в соответствии с действующим законодательством.

В пункте 45 Правил поставки газа № 549 перечислены основания для отключения газа, одно из них - нарушение исполнения абонентом условий договора о предоставлении информации, без получения которой невозможно определить достоверный (фактический) объем потребленного газа.

Вследствие невыполнения < > указанных обязанностей по определению объемов потребленного газа, данные объемы газа предъявляются ГРО к оплате в виде потерь газа.

Действия < > по осуществлению недостоверного учета газа транспортированного населению и подачи в адрес Департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области некорректной информации о планируемых объемах транспортировки природного газа населению на 2019г., могли повлечь необоснованное установление тарифа на газ природный, реализуемый населению Самарской области и ущемление интересов неопределенного круга потребителей – населения Самарской области, а также ущемляют интересы < > , < > , < > .

V. Оценка Комиссией доводов лиц, участвующих в деле

Комиссия, рассмотрев доводы лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

5.1. В письменных объяснениях (вх. № 10543-з от 18.11.2020 г.) < > заявил об отсутствии в его действиях признаков нарушения антимонопольного законодательства поскольку Поставщик не осуществляет деятельность по транспортировке газа, то его действия (бездействие), связанные с непризнанием способа определения объемов оказываемых ГРО услуг, сами по себе, не способны быть квалифицированы в качестве злоупотребления доминирующим положением, которого у Поставщика на рынке оказания данных услуг не может быть в принципе.

Данный довод Комиссией Самарского УФАС России не принят на основании следующего.

Согласно части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия

(бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Частью 1 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Статьей 23 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что к компетенции антимонопольного органа отнесено возбуждение и рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, в случае обнаружения признаков антимонопольных нарушений на рынке, антимонопольный орган уполномочен рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

В рамках рассмотрения комиссией антимонопольного органа дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган рассматривает плоскость последствий, оказанных ответчиком на весь товарный рынок, в то время как судебный спор разрешает гражданско-правовые отношения конкретных субъектов.

В целях защиты конкуренции антимонопольные органы реализуют публичные (властные) полномочия в порядке и формах, которые установлены законом, в частности посредством рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, выдачи обязательных для исполнения предписаний (часть 1 статьи 1, части 1–4 статьи 23, часть 1 статьи 50 ФЗ «О защите конкуренции»). Закрепление за антимонопольными органами указанных полномочий не исключает права участников рынка (хозяйствующих субъектов конкурентов; потребителей, включая потребителей-граждан), чьи права и законные интересы нарушены в результате неисполнения требований антимонопольного законодательства иными участниками рынка, на защиту своих гражданских прав на основании положений Закона о защите конкуренции, включая право на обращение в суд с соответствующими требованиями к иным участникам гражданского оборота (пункт 1 статьи 11 Гражданского кодекса).

Абоненты (физические лица либо управляющие компании) заключают договоры на поставку газа и оплачивают газ напрямую в < > .

Поскольку < > занимает доминирующее положение на рынке поставки газа населению на территории Самарской области, на него распространяются нормы статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2000 N 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» (вместе с «Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации») , а также подпунктом «а» пункта 4 «Методических указаний по

регулированию розничных цен на газ реализуемый населению», утвержденных Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.10.2011 № 252-э/2 услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям входят в состав регулируемой розничной цены для потребителей категории население.

Между < > и населением (физическими лицами) заключается договор поставки природного газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан.

Правилами поставки газа № 549 определено, что «поставщик газа» - газоснабжающая организация, являющаяся стороной договора, на которой лежит обязанность подать абоненту газ надлежащего качества.

В соответствии с пунктом 6 Правил поставки газа № 549 поставщик газа в целях обеспечения исполнения обязательств по поставке газа заключает с газораспределительной организацией договор о транспортировке газа населению.

«Абонент» в соответствии с Правилами поставки газа № 549 - сторона договора, обязанная принять поставленный газ и оплатить его. Абонентом может выступать физическое лицо (гражданин), в том числе собственник (наниматель) жилого дома, приобретающий газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или юридическое лицо (управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный и иной специализированный кооператив), приобретающее газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению.

В соответствии с требованиями пункта 6 Правил поставки газа № 549 поставщик газа в целях обеспечения исполнения обязательств по поставке газа населению заключает с газораспределительными организациями договоры о транспортировке газа населению.

Отбор населением газа, транспортируемого по газораспределительным сетям, производится непрерывно. Конечными потребителями газа по указанному договору является население Самарской области, которое имеет право требовать круглосуточной подачи газа на свои объекты без ограничения объема (пункт 20 Правил поставки газа № 549).

Из Правил поставки газа № 549 следует, что данные правила регламентируют отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа, в том числе, устанавливают особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения договора, его существенные условия, а также порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него. Поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется, в том числе, исходя из принципа обеспечения бесперебойности и безопасности поставки газа.

При заключении договора транспортировки газа населению и категории, приравненной к населению, газораспределительными организациями являются лица, которые обеспечивают транспортировку газа по газораспределительным сетям от Поставщика до абонента, получая за данную услугу плату по соответствующим договорам.

Абоненты, оплачивая поставку газа поставщику, в том числе, оплачивают услуги за транспортировку газа газораспределительными организациями, так как услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям входят в состав регулируемой розничной цены для потребителей категории население.

Соответственно, получая денежные средства от абонентов, < > должно перечислять денежные средства за транспортировку газораспределительным организациям.

В соответствии с пп в) пункта 45 Правил поставки газа № 549 поставщик газа вправе в одностороннем порядке приостановить исполнение обязательств по поставке газа с предварительным письменным уведомлением абонента в следующих случаях:

а) нарушение исполнения абонентом условий договора о предоставлении информации, без получения которой невозможно определить достоверный (фактический) объем потребленного газа;

б) отказ абонента допускать представителей поставщика газа для проведения проверки;

в) неоплата или неполная оплата потребленного газа в течение 2 расчетных периодов подряд.

Таким образом, права по приостановлению исполнения обязательств по поставке газа в случае неоплаты предоставлено исключительно поставщику. В соответствии с договорами транспортировки газораспределительные организации обязаны оказывать услуги по транспортировке газа по газораспределительным газопроводам и прекратить оказание услуг по транспортировке не имеют права даже в случае неосуществления оплаты абонентами.

Согласно статьям 309, 310 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательств, односторонний отказ от исполнения обязательств в не предусмотренных законом случаях не допускается. Газораспределительные организации надлежащим образом исполняли свои обязанности по договорам транспортировки в 2019 году.

Газораспределительные организации не имеют возможности прекратить оказание услуг по транспортировке природного газа в связи с наличием задолженности Поставщика газа за оказанные услуги по транспортировке, так как пунктами 2, 3 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2016 г. № 1245, такие основания не предусмотрены.

Розничная цена газа для населения состоит из трех ценовых составляющих: цена газа, плата за снабженческо-сбытовые услуги поставщика, тариф ГРО за услуги по транспортировке газа (с учетом налога на добавленную стоимость).

Вместе с тем, Департамент ценового и тарифного регулирования в письме (исх. № 24-01/4081 от 24.09.2020 пояснил, что документарная проверка документов < > , подтверждающая фактический объем транспортируемого газа населению за 2017-2019 годы, не проводилась. А прогнозные объемы транспортировки газа по газораспределительным сетям для дальнейшей поставки населению определены с учетом договорных объемов транспортировки на 2019, 2020 годы.

< > , получая от абонентов оплату за оказанную коммунальную услугу по газоснабжению, в том числе, получает стоимость услуг ГРО по транспортировке газа. Стоимость оказанных населению услуг по транспортировке газа поставщик обязан возмещать газораспределительным организациям.

Пунктами 39-40 Правил поставки газа № 549 определено, что в зависимости от установленного договором способа оформления платежных документов при расчетах за поставленный газ сведения об объеме потребленного газа указываются абонентом в платежной квитанции либо сообщаются поставщику газа предусмотренным договором способом. Внесение абонентом поставщику газа платы за потребленный газ осуществляется ежемесячно, до 10-го числа месяца, следующего за истекшим расчетным периодом, которым является календарный месяц, если договором не установлено иное. Обязанность по внесению платы за потребленный газ возникает с наступления расчетного периода, в течение которого имела место первая фактическая подача газа

абоненту.

В данном же случае, < > , получая от абонентов оплату за газ, в том числе, стоимость оказанных услуг по транспортировке газа, не принимая объемы оказанных услуг по транспортировке газа населению, не оплачивая оказанные услуги по транспортировке газа, не перечислял денежные средства газораспределительных организаций, которые не получают необходимые денежные средства для осуществления основного вида предпринимательской деятельности – транспортировки газа, что ущемляет интересы ГРО и создает угрозу ущемления интересов неопределенного круга лиц - населения Самарской области.

Таким образом, спор между поставщиком и газораспределительными организациями о методах расчета газа за оказанные услуги по транспортировке газа населению и методах расчета потерь газа при транспортировке касается не диспозитивных норм, о применении которых не достигнуто соглашение, а о неправомерном учете оказанных услуг по транспортировке газа, которое может привести к необоснованному начислению и взысканию с газораспределительных организаций денежных средств (за потери газа), так как неправильное начисление и неправильный учет влияет на формирование счетов за услуги по транспортировке газа. Указанное влечет ущемление интересов газораспределительных организаций, а также может повлечь ущемление неопределенного круга потребителей. В связи с чем, данные действия могут быть квалифицированы как злоупотребление доминирующим положением на рынке.

5.2. В период рассмотрения дела < > ходатайствовали об истребовании у < > , < > , < > документов и информации о газопроводах (вх. № 9981-з от 29.10.2020 г., вх. № 11365-з от 14.12.2020 г., вх. № 11811-з от 29.12.2020 г.), в письменных объяснениях (вх. № 10543-з от 18.11.2020 г., вх. № 10720-з от 23.11.2020 г., вх. № 662-з от 27.01.2021 г.) указывало на отсутствие у < > информации о сетях газораспределения. В отношении данного довода Комиссией Самарского УФАС России сделан следующий вывод.

Информация о сетях газораспределения была предоставлена в материалы дела с указанием от представивших ее газораспределительных организаций < > , < > того, что данная информация является коммерческой тайной.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 29.07.2004 N 98-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «О коммерческой тайне» доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, - ознакомление определенных лиц с информацией, составляющей коммерческую тайну, с согласия ее обладателя или на ином законном основании при условии сохранения конфиденциальности этой информации.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона от 29.07.2004 N 98-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «О коммерческой тайне» предусмотрено, что органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, получившие доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, несут перед обладателем информации, составляющей коммерческую тайну, гражданско-правовую ответственность за разглашение или незаконное использование этой информации их должностными лицами, государственными или муниципальными служащими указанных органов, которым она стала известна в связи с выполнением ими должностных (служебных) обязанностей.

В соответствии с частью 3 статьи 45.2 ФЗ «О защите конкуренции» сведения, документы, которые представлены по запросу или иному требованию антимонопольного органа, в отношении которых установлен режим коммерческой

тайны и которые являются материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства, могут быть представлены для ознакомления лицам, участвующим в деле, под расписку с согласия обладателя таких сведений, документов.

В соответствии с частью 4 статьи 45.2 ФЗ «О защите конкуренции» согласие обладателя должно быть получено в письменной форме в ходе рассмотрения дела, т.е. в период с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и до вынесения решения. Такое согласие представляется в комиссию антимонопольного органа и подлежит приобщению к материалам дела. Так как согласия заявителей об ознакомлении с материалами, содержащими гриф «Коммерческая тайна» не представлены в материалы дела, основания для ознакомления с ними ответчика по делу отсутствовали.

Поскольку частью 1 статьи 26 ФЗ «О защите конкуренции» установлена обязанность антимонопольного органа по соблюдению коммерческой тайны, антимонопольный орган не вправе предоставлять возможность знакомиться с такими сведениями иным лицам в отсутствие в письменной форме согласия.

Согласно части 5 частью 4 статьи 45.2 ФЗ «О защите конкуренции» лицо, участвующее в деле и получившее согласие от обладателя на ознакомление с материалами, содержащими коммерческую тайну, до ознакомления с материалами дела обязано представить в комиссию антимонопольного органа расписку о неразглашении сведений, ставших ему известными в результате рассмотрения антимонопольного дела. Форма расписки утверждена приложением 25 к Приказу ФАС России от 22 декабря 2006 г. N 337. Расписка о неразглашении также приобщается к материалам дела.

В случае нарушения конфиденциальности информации должностные лица вышеназванных органов эти лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 3 статьи 13 Закона о коммерческой тайне, часть 2 статьи 26 ФЗ «О защите конкуренции»).

Учитывая изложенное, а также факт отсутствия в материалах дела и подачи < > расписки о неразглашении сведений по утвержденной форме, действия Самарского УФАС России законны и обоснованы.

Аналогичные выводы содержатся в Определении ВАС РФ от 09 апреля 2012 года по делу № А40-7263/11-145-84, из которого следует, что запрет на предоставление информации, составляющей коммерческую тайну и полученную антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, установлен непосредственно частью 1 статьи 26 Закона о защите конкуренции и действия антимонопольного органа по отказу в ознакомлении с материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства, содержащими информацию, составляющую коммерческую тайну, полностью соответствуют положениям действующего законодательства.

Изложенное подтверждается судебной практикой: дело № А55-21509/2018, дело № А55-5051/2016.

5.3. В письменных объяснениях (вх. № 662-з от 27.01.2021 г.) < > указывает об отсутствии информации о балансовой принадлежности, границах и протяженности газораспределительных сетей, не позволяет достоверно определить, какие именно абоненты подключены к газораспределительной сети той или иной ГРО, что лишает возможности достоверно определить объем и тариф, в соответствии с которыми необходимо оплачивать соответствующие услуги. Также были приведены примеры несанкционированного потребления газа (< > , < >), со ссылкой на п. п.п. «г» пунктом 2 и пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 25.11.2016 N 1245 (ред. от

10.04.2020) "О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ограничения подачи (поставки) и отбора газа"). В письменных объяснениях (вх. № 1435-з от 16.02.2021 г.) < > указывает, что при проверке 15.12.2020 г. было обнаружено, что < > производил отбор газа с грубыми нарушениями действующего законодательства в области газоснабжения, а именно потреблял газа для осуществления хозяйственной деятельности без оформления договора поставки газа с поставщиком газа, а также не обеспечил надлежащий учет газа в соответствии с требованиями ФЗ от 26.06.2008 г. № 102 «Об обеспечении единства измерений».

В отношении данных доводов, Комиссия обращает внимание на следующие факты.

Во-первых, в соответствии с пунктом 5(1) Правил поставки газа № 162 для заключения договора поставки газа (за исключением договоров поставки газа, заключаемых на организованных торгах) заявитель, имеющий намерение выступить покупателем по такому договору, вправе обратиться к поставщику с заявкой на приобретение газа, в которой указываются полное и сокращенное наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя), банковские реквизиты, предполагаемый период и дата начала поставки газа, количество и расположение (наименование) точек подключения и газоиспользующее оборудование по каждой из них, запрашиваемый к поставке объем газа на весь предполагаемый период действия договора (или годовой объем газа) с разбивкой по месяцам и кварталам по каждой или по всем точкам подключения. К заявке на приобретение газа прилагаются в том числе копии документов, подтверждающих принадлежность газоиспользующего оборудования (объектов газоснабжения) заявителю на праве собственности или на ином законном основании, и технических паспортов на указанное оборудование.

Во-вторых, дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено по обстоятельствам, указанным в заявлениях газораспределительных организаций, вместе с тем, по поводу несанкционированного потребления газа (в том числе < > , < > , < >) Комиссия Самарского УФАС России отмечает следующее. В соответствии с пунктом 21 Правил поставки газа N 162 поставка и отбор газа без учета его объема не допускаются. Гражданско-правовые последствия безучетного потребления газа заключаются во взыскании поставщиком стоимости потребленного абонентом газа без учета показаний соответствующих приборов. Механизм определения объема потребленного газа закрепляет пункта 23 Правил поставки газа N 162, а также пункта 3.9 Правила учета газа № 961.

Следовательно, информацию о балансовой принадлежности и границах с газораспределительными сетями поставщик газа определяет в рамках заключения договоров с потребителями, а стоимость потребленного абонентом газа без учета показаний соответствующих приборов должен взыскать с абонента.

Стоит отметить, что в случае неисправности узла учета газа определение израсходованного газа должно осуществляться в соответствии с нормами действующего законодательством. В соответствии с пунктом 28 Правил поставки газа № 549 в случае возникновения неисправности прибора учета газа, о чем абонент уведомил поставщика газа в день обнаружения такой неисправности, объем потребленного газа определяется в соответствии с нормативами потребления газа за период со дня уведомления и до дня, следующего за днем

восстановления пломб, в том числе установки пломбы на месте, где прибор учета газа после ремонта присоединяется к газопроводу. В случае если повреждение пломб или неисправность прибора учета газа выявлены в результате проверки, проведенной поставщиком газа, объем потребленного газа определяется в соответствии с нормативами потребления газа за период со дня проведения последней проверки до дня, следующего за днем восстановления пломб, в том числе установки пломбы на месте, где прибор учета газа после ремонта присоединяется к газопроводу, но не более чем за 6 месяцев.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрено, что правоотношения между абонентом и поставщиком газа в случае неисправности прибора учета, а также несанкционированного отбора газа регулируются специальными нормами.

5.4. Из письменных пояснений < > (вх. № 9378-з от 13.10.2020 г.) следует, что объемы газа потребленного населением, определяются исходя из абонентской базы, переданной < > при расторжении агентского договора, у поставщика газа не имеется, а ГРО не предоставляет информацию, которая позволила бы установить состав подключенных к сетям < > абонентов и сетям < > покупателей, техническую возможность транспортировки газа, вид технологической привязки сетей к конкретным ГРС («подключены непосредственно» и /или «опосредовано через сети иных лиц»), а также копии документов, подтверждающих законность владения ГРО указанными сетями и актов раздела границ имущественной принадлежности, составленных ГРО совместно с организациями, владеющими газораспределительными сетями, присоединенными к сетям ГРО, а также документов, подтверждающих подключение объектов газопотребления в установленном законном порядке.

Данная информация отсутствует в связи с тем, что до 31.12.2018 г. работа по абонентскому учету населения осуществлялась агентами – < > и < > на основании агентского договора и не предоставлялась агентами ни в ходе работы по агентскому договору, ни при его расторжении.

Комиссия в отношении данного довода отмечает следующее.

< > указывает, что объем газа, определяется исходя из абонентской базы, в противоречие информации, что данная база не передана после расторжения договора. Кроме того, документы, подтверждающие принадлежность газоиспользующего оборудования (объектов газоснабжения) заявителю на праве собственности или на ином законном основании, и технических паспортов на указанное оборудование, предоставляются в составе документов при подаче заявки для заключения договора поставки газа, соответственно, данная информация должна быть предоставлена Поставщику при заключении договоров поставки газа.

По информации < > , < > , < > в рамках одного письма (вх. № 616-з от 27.01.2021 г.) во исполнение соглашений от 19.07.2019 г. об урегулировании правоотношений в связи с расторжением (прекращением) агентских договоров агентами были переданы, а принципалом приняты по актам на флэш-накопителях реестры абонентов с указанием, в том числе, договоров поставки газа (лицевых счетов) по состоянию на 01.01.2019 г. в общем количестве 1 022 65 шт. (< > - 349 034 шт, < > - 673 631 шт.) копии актов о передаче приложены к письму исх. № 03-12/16723 от 14.12.2020 г.)

В свою очередь, 30.10.2020 г. в целях обеспечения исполнения своих договорных обязательств перед абонентами < > в адрес < > и < > были направлены заявки на транспортировку газа населению Самарской области в 2021 году вместе с

приложением реестров объектов газоснабжения в количестве 1 041 124шт. на каждую газораспределительную организацию.

Однако по представленным < > данным о начислениях количество лицевого счетов абонентов (договоров газоснабжения) совокупное отклонение общего количества лицевого счетов по данным поставщика за 2019 г. (максимально 967 334 по трем ГРО от значений, отраженных в реестре агентов (всего 1 022 665) составляет более 55 тыс.

В отношении < > Комиссия отмечает, что общее количество абонентов с нулевыми значениями составляет 39073 лицевого счетов.

В письменных возражениях < > (вх. № 1435-з от 16.02.2021 г.) указывает, что в соответствии с пунктом 5.7. запроса антимонопольного органа от 30.10.2020 г. исх. № 13382/5 поставщик был обязан представить в адрес антимонопольного органа информацию об объемах поставки (реализации) газа потребителям категории «население» Самарской области за период 2019, 2020 г в соответствии с таблицей (Приложение № 1 к определению об отложении дела № < > от 02.09.2020 г.) по состоянию на 31.12.2019 г. и на 01.07.2020 г. отдельно по годам, в разбивкой по месяцам в формате excel. Во исполнение данного запроса < > предоставило информацию об объемах поставки (реализации) газа только по тем лицевого счетам, по которым производились начисления в соответствующем периоде, за исключением лицевого счетов, по которым начисления не производились, а именно: отключенные абоненты, а также так называемые «служебные» лицевые счета.

Запрос в определении от 02.09.2020 г. и в определении от 15.12.2020 г. был направлен на получении информации об абонентской базе, которую ведет < > по причине возникших у Комиссии, на основании доводов заявителей, сомнений в достоверности произведенных < > расчетов поставки (реализации) газа населением.

Таким образом, данные о лицевых счетах < > указывают на возможные ошибки в регистрации и администрировании базы данных населения в 2019 г. В случае несоответствия данных лицевого счетов и абонентов, потребляющих транспортируемый газораспределительными организациями газ, может привести к недостоверному учету газа, потребляемого населением.

Кроме того, в соответствии с 4 Правил поставки газа № 549 Поставщик газа для осуществления проверки правильности определения объема потребленного газа вправе запрашивать у уполномоченных государственных органов и органов местного самоуправления следующие сведения: количество лиц, постоянно и (или) временно зарегистрированных в помещении, газоснабжение которого обеспечивается; размер (объем, площадь) отапливаемых жилых и нежилых помещений; вид и количество сельскохозяйственных животных и домашней птицы, содержащихся в личном подсобном хозяйстве (при наличии), - для домовладения, газоснабжение которого обеспечивает; меры социальной поддержки по оплате газа, предоставленные гражданам, проживающим в помещении, газоснабжение которого обеспечивается; иные сведения, необходимые для правильного определения размера платы за потребленный газ.

< > (вх. № 6676-з от 15.07.2020 г., вх. № 6713-з от 16.07.2020 г.) утверждает, что его требования к < > и < > о перечислении задолженности по договорам поставки газа № 45-5-0003/19 от 01.10.2018 г., № 45-5-0005/19 от 01.10.2018 г. являются правомерными по следующим обстоятельствам.

По итогам 2019 года < > был определен объем потерь газа, который ГРО не оплачен в установленные в договоре сроки.

Как следует из пояснений < > (вх. № 7373-з от 04.08.2020 г.) общий объем газа, переданного < > на выходе из магистральных газопроводов < > в

газораспределительные сети < > , за 2019 г. составил 617 414 938 куб.м. При этом общий объем реализации газа (всем потребителям, включая население, и на собственные нужды ГРО), с учетом произведенного < > перерасчета объемов по населению, за 2019 г. составил 793 508 210 куб.м (население - 741 618 960 куб.м., другие потребители – 50 320 280 куб.м, нужды 1 568 970 куб.м.). Соответственно, по сведениям < > , потребление газа из сетей < > в 2019 г. превысило объем его отпуска в сети < > на 176 093 272 куб.м.

Письмом < > (вх. № 663-з от 27.01.2021 г.) сообщило, что 27.01.2021 г. от < > получено письмо (исх. № 25-02-07/1128 от 26.01.2021 г.) из текста которого следует признание факта транспортировки в 2019 г. газа населению в пос. Кутузовский. Сергиевского района Самарской области.

5.5. Из письменных объяснений < > (вх. № 9212-з от 06.10.2020 г., вх. № 04-02-07/17127 от 12.10.2020 г.) следует, что определение объема потерь газа по всем газораспределительным организациям происходит следующим образом: начиная с января по ноябрь текущего года объем потерь принимается равным объемам, указанным в подписываемых сторонами актах о количестве поставленного-принятого газа и оказанных снабженческо-сбытовых услугах. В декабре рассчитывается как разница между общим объемом, поступившего в сеть ГРО (согласно актам об общем количестве поставленного-принятого газа, переданного с ГРС Трансгаза в газораспределительные сети ГРО, подписанным обеими сторонами) и объемом газа, принятого всеми потребителями. Объем потерь газа в отношении всех ГРО определяется по остаточному методу – общий объем газа, поданный с ГРС Трансгаза в сети ГРО минус объем газа реализованный всем категориям потребителей газа минус объем плановых (расчетных) потерь ГРО.

Указанный метод определения потерь газа основывается на договорных условиях, действующих много лет по всем ГРО в соответствии с пунктом 4.6 приказа Минэнерго России от 01.08.2001 г. № 231 «О введении в действие методики определения расходов газа на технологические нужды предприятий газового хозяйства и потерь в системах распределения газа (РД 153-3.4-079-01). < > имеет договорные отношения с 4 промышленными потребителями, с которыми заключен трехсторонний договор, где ГРО является < > . В связи с отсутствием у < > сведений о потребителях «население», подключенных к сетям данной ГРО, поставщик не имеет возможности определить как факт, так и объем транспортированного газа данной ГРО.

Комиссия Самарского УФАС России не принимает доводы о методе расчета потерь газа < > на основании следующего.

В случае, если возникающий в целом по системе разбаланс газа превышает расчетные значения потерь, возникающих в газораспределительном сегменте, это приводит к возникновению убытков газораспределительных организаций, не имеющих источников возмещения. Следствием этого может быть банкротство газораспределительных организаций и уход их с рынка.

Неправомерный расчет объема потерь газа может привести к необоснованному начислению и взысканию с газораспределительных организаций денежных средств, так как неправильное начисление и неправильный учет влияет на формирование счетов за услуги по транспортировке газа.

Следовательно, поставщик газа используя механизм рыночной власти, получает возможность в одностороннем порядке воздействовать на финансово-экономическое положение газораспределительных организаций, самостоятельно определяя объем услуг по транспортировке газа населению и, соответственно, потерь газа, относящихся на финансовый результат газораспределительных

организаций.

5.6. В письменных объяснениях (вх. № 10543-з от 18.11.2020 г.) < > указывает, что определение объемов оттранспортированного населению газа возможно исключительно по объемам его реализации (исходя из данных абонентского учета), что прямо следует из норм Правил поставки газа № 549, предусматривающих обязанность поставщика по заключению договора с ГРО (5 абзац пункт 3 Правил поставки газа № 549), предметом которого является доставка газа до абонентов во исполнение поставщиком своих обязательств (пункт 6 Правил поставки газа № 549). При этом размер этих исполненных перед абонентом обязательств (их стоимостное выражение) определяются исходя из количества газа, доставленного до этих сетей ВДГО и ВКГО (а, значит и доставленного до этих сетей по договору между РГК и ГРО). Иными словами, факт отбора определенных объемов газа, в данном случае, невозможен без факта их доставки до места отбора.

Также < > ссылается на Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», Правила учета газа № 961.

Поставщик настаивает на учете объемов транспортировки газа по показаниям ПУГ абонентов, то есть исходя из данных средств измерений, установленных на границе (или на незначительном удалении от нее – если речь о ВКГО) между сетями газораспределения и сетями газопотребления абонентов, доставка газа для которых и является предметом договора транспортировки, что в свою очередь, прямо следует из статьи 13 ФЗ от 23.11.2009 г. № 261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Одновременно с вышеуказанными доводами, < > отмечает, что ПУГ абонентов, как и любое техническое устройство, может быть неисправным (срок их поверки может истечь, они могут находиться в ремонте или просто отсутствовать в ряду случаев). Но подобные ситуации прямо урегулированы законодательством о газоснабжении (в отличие от приблизительного, интуитивного, противоречащего логике и закону порядка расчета, применяемого ГРО).

< > также ссылается на необоснованность вывода газораспределительных организаций о лишении законной возможности получения дохода от деятельности по транспортировке газа населению, поскольку газораспределительные организации имеют право на обращение в суд за взысканием задолженности.

Комиссия Самарского УФАС России считает данные доводы необоснованными на основании следующего.

Действия < > , в соответствии с которыми весь объем разбаланса газа, возникающего при транспортировке газа населению, независимо от места его возникновения, относится на финансовый результат газораспределительных организаций, которые в условиях перехода поставщика на прямые расчеты с населением за газ не имеет возможности влияния на объем разбаланса, возникающего в потребительском секторе, ущемляют интересы газораспределительных организаций в сфере предпринимательской деятельности, выражающуюся в возможности ухудшения финансового положения и уход с рынка транспортировки природного газа. Такие действия могут привести к ущемлению прав неопределенного круга потребителей – населения Самарской области, которое выражается в свою очередь, в угрозе надежной и безопасной транспортировки природного газа, ввиду невозможности газораспределительных организаций осуществлять содержание, реконструкцию, ремонты

эксплуатируемых сетей газораспределения, используемых при транспортировке природного газа населению.

Кроме того, ссылка < > противоречит действиям (бездействиям) < > , при которых объемы потерь газа определены как весь разбаланс газа, при отсутствии актов, которые должны оформляться собственником природного газа по каждому конкретному месту их образования в ежемесячно соответствии с пунктом 3.4 Правил учета газа № 961.

Кроме того, количество фактически потребленного газа населением не может быть равно количеству транспортированного газа газораспределительными организациями, что стоит отметить и не отрицает < > в своих письменных пояснениях (вх. № 10543-з от 18.11.2020 г.).

Прибор учета может быть неисправен, отсутствовать, показания по нему могут быть не переданы, счета абонентами могут быть не оплачены, соответственно, равенства между количеством транспортированного и реализованного газа не будет.

Проблемой, влекущей за собой разбаланс газа, можно считать несанкционированное потребление газа населением.

Деятельность по выявлению таких потребителей и взыскание стоимости отобранного ресурса возлагается на поставщика газа.

В соответствии с Правилами поставки газа № 549 и Постановлением Правительства Российской Федерации собственниками и пользователями помещений в многоквартирных домах и жилых домов» от 06.05.2011 г. № 354 полномочия по проведению проверок в отношении абонентов – потребителей в процессе их газоснабжения предоставлены исключительно поставщику газа (газоснабжающей организации). Именно поставщик обязан контролировать и выявлять любые влияющие на учет газа нарушения, допущенные потребителями на сетях газопотребления абонентов, которые обязаны обеспечить допуск к оборудованию.

5.7. Письменными объяснениями (вх. № 6676-з от 15.07.2020 г., 6713-з от 16.07.2020 г.) < > пояснило, что количество газа, поставленного абонентам (населению), должно определяться как сумма объемов газа (при их наличии) и по нормативам потребления, утвержденным в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации (при отсутствии приборов (узлов) учета газа), так как иного способа определения поставленного и транспортированного газа абонентам объема газа законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Объем транспортированного должен быть равным объему реализованного (оплаченного потребителями) газа, однако, на практике такое равенство транспортированного и реализованного практически невозможно по следующим причинам:

в ряде случаев, прибор учета может являться неисправным, не опломбированным, показания по приборам учета могут быть поданы после расчетного периода, при расчетах по нормативу абонентом может быть потреблено газа больше, чем предусматривает норматив.

Стороны оформляют акт о количестве переданного Поставщиком газа газораспределительной организации, но не реализованного/оплаченного/доставленного/потребленного абонентом(там).

Неоплата коммунальной услуги гражданами не может являться встречным исполнением для договоров транспортировки газа.

Кроме того, неоплата газа абонентами не свидетельствует о ненадлежащем

исполнении обязательств по договору транспортировки газа, и как следствие, не может являться причиной неоплаты услуг по транспортировке газа.

В письменных пояснениях < > (вх. № 10543-з от 18.11.2020г.) указывает на навязывание газораспределительными организациями противоречащих закону положений договора и создания дискриминационных условий.

Данный довод противоречит фактическим обстоятельствам дела.

Оферты договора на оказание услуг по транспортировке газа были направлены в адрес Поставщика газораспределительными организациями (< > , < > , < >), с предусмотренной в них редакцией п. 3.5, которую < > протоколом разногласий предлагал/навязывал изменить на следующую редакцию «Объем оказанных ГРО услуг по транспортировке газа населению за расчетный период определяется в соответствии с требованиями действующего законодательства, стандартами и нормативными документами».

В письменных объяснениях < > (вх. № 10543-з от 18.11.2020 г.) делает выводы об отсутствии нарушения, поскольку не осуществляет деятельность по транспортировке газа, соответственно действия (бездействия) связанные с непризнанием способа определения объемов оказываемых ГРО услуг, сами по себе не должны быть квалифицированы в качестве злоупотребления доминирующим положением, которого у Поставщика на рынке оказания данных услуг не может быть в принципе.

В отношении данного довода Комиссия сообщает следующее.

В рамках рассматриваемой ситуации имеет место признак объективной взаимосвязи, так как установлены: факт доминирования < > на розничном рынке поставки газа населению и покупателям, приравненным к категории «население», на территории Самарской области в 2019 году, которое впоследствии привело к наступлению негативных последствий на ином, смежном товарном рынке – рынке транспортировке газа населению.

5.8. При рассмотрении Комиссией дела 18.02.2021 г. < > было заявлено ходатайство (исх. № 04-02-07/2926 от 18.02.2021 г.) об истребовании у < > , < > , < > , < > документально подтвержденной информации (сведений) о количестве владельцев капитального строительства (ОКС), расположенных на территории Самарской области, подключенных к сетям ГРО за период с 2018 по текущую дату (включительно); информацию (сведения) о датах исполнения каждого из заключенных с указанными владельцами ОКС договоров на подключение, подтвержденной датой составления актов о подключении и/или актов о готовности сетей к подключению – за период с 2018 г. по текущую дату (включительно); информацию (сведения) о договорах на выполнение ПНР, заключенных с указанными владельцами ОКС и периодах действия таких договоров – за период с 2018 по текущую дату (включительно), в том числе предоставить информацию (сведения) о договорах, которые являются действующими на текущую дату и по которым акт о подключении (технологическом присоединении), или акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования ОКС к подключению (технологическому присоединению), или акт о присоединении объекта к газораспределительным сетям, по которым может осуществляться подача газа заявителю, не подписан сторонами.

После объясненного перерыва, при рассмотрении дела Комиссией 25.02.2021 г. < > представлены дополнительные пояснения исх. № 04-02-07/3468 от 25.02.2021 г, которые приобщены к материалам дела, в которых < > указывает на необходимость удовлетворения заявленного ходатайства.

Комиссия, оценив совокупность представленных материалов, доводы сторон,

озвученных на заседаниях при рассмотрении дела, не удовлетворило заявленное ходатайство на основании отсутствия существующей объективной взаимосвязи между запрашиваемой информацией и фактами (обстоятельствами), наличие которых надлежит установить Комиссией при рассмотрении данного дела.

Предметом рассмотрения дела № < > являются действия (бездействия) < > при исполнении договоров на транспортировку газа населению и расчета объемов потерь газа.

Также Комиссия отмечает, что информация, запрашиваемая < > в данном ходатайстве, в том числе, о проведении пусконаладочных работ, не связана с обстоятельствами и периодом рассматриваемых Комиссией действий.

VI. Выводы Комиссии по результатам рассмотрения дела

В соответствии с частью 1 статьи 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также свободное использование каждым своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (часть 1 статьи 34); не допускает экономическую деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (часть 2 статьи 34); определяет необходимость создания условий для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан (статья 751). К положениям Гражданского кодекса, которые образуют основу антимонопольного законодательства, относятся в том числе положения о признании равенства участников регулируемых им отношений, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав и обеспечения восстановления нарушенных прав и о добросовестности действий участников гражданских правоотношений при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и недопустимости извлечения преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Как следует из разъяснений Президиума ФАС России № 8 «О применении положений статьи 10 Закона о защите конкуренции», утвержденных протоколом Президиума ФАС России от 07.06.2017 № 11, злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке характеризуется следующей совокупностью взаимосвязанных признаков:

- 1) доминирующее положение хозяйствующего субъекта;
- 2) совершение хозяйствующим субъектом действия (бездействия);
- 3) наступление или возможность наступления негативных последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, либо неопределенного круга потребителей;
- 4) наличие объективной взаимосвязи между доминирующим положением, совершением деяния и его негативными последствиями либо возможностью наступления таких последствий.

< > доминирует на рынке поставки природного газа по газораспределительным сетям населению и покупателям, приравненным к категории «население» в границах Самарской области, что установлено аналитическим отчетом.

Материалами дела подтверждено совершение < > действий (бездействия),

выразившихся:

- в систематической неоплате услуг транспортировки газа < > , < > , < > , < > ;
- нарушении процедуры оформления первичной документации, предусмотренной договорами, заключенными с < > , < > и необоснованном уклонении от ежемесячного подписания актов с августа 2019 г. по декабрь 2019 г. с < > , с сентября 2019г. по декабрь 2019 г. с < > ;

- необоснованном уклонении с сентября 2019г. по декабрь 2019 г. от подписания актов с указанием объема фактически оказанных услуг по транспортировке газа с < > и неправомерном невключении данных об объемах оказанных услуг по транспортировке газа населению < > с января 2019 г. по декабрь 2019 г. , которое привело к неправильному формированию актов оказанных услуг;

- отнесение потерь газа на финансовый результат < > , < > , < > , < > посредством расчета потерь газа способом не предусмотренным действующим законодательством, которые ущемили интересы < > , < > , < > , < > , создали угрозу надежной и безопасной транспортировке газа населению Самарской области и могли ущемить интересы неопределенного круга потребителей - населения Самарской области;

- а также путем представления в адрес органа государственного регулирования информации о планируемых объемах транспортировки природного газа населению на 2019г., которое могло повлечь необоснованное установление тарифа на газ природный, реализуемый населению Самарской области, и ущемление интересов неопределенного круга потребителей – населения Самарской области, а также ущемило интересы < > , < > , < > , < > .

Указанные действия ущемляют интересы заявителей в сфере предпринимательской деятельности, а также неопределенного круга потребителей – населения Самарской области.

В результате несвоевременного выполнения < > своих обязательств по оплате услуг транспортировке газа ущемляются права ГРО, поскольку отсутствие денежных средств может не позволить ГРО качественно и в полном объеме выполнять основной вид деятельности, может привести к переносу сроков выполнения обязательных мероприятий по содержанию газораспределительных сетей, оформлению кредитов, займов и т.п.

Как следует из представленной в дело информации от < > (вх. № 11727-з от 25.12.2020 г.), в связи с тяжелым финансовым положением, вызванным неоплатой услуг по транспортировке газа со стороны < > , < > было вынуждено использовать в качестве источников финансирования своей деятельности заемные кредитные средства банков, что подтверждается предоставленными копиями договоров с банками.

Возникают трудности с эксплуатацией сетей газораспределения (обслуживание, ремонт, реконструкция), снижение ФОТ и сокращение персонала.

Согласно заключению < > от 02.10.2020 г. сокращение выручки < > по транспортировке газа населению на фоне значительного роста затрат на оплату потерь газа приведет к существенному ухудшению финансово-экономического состояния < > , выраженного в убыточности деятельности, ухудшении кредитного рейтинга и снижении платежеспособности, что повлечет за собой риск невыполнения ремонтных программ, инвестиционных планов по реконструкции и модернизации основных средств ОГХ программы газификации Самарской области, несвоевременные выплаты заработной платы и прочее.

По информации, предоставленной в дело < > (вх. № 11726-з от 25.12.2020 г.), < > в связи с прекращением оплат вынуждено наращивать кредиторскую задолженность, что, по мнению < > , может привести к расторжению

производственных договоров (аренда тех. эксплуатация) и прекращению деятельности по транспортировке газа. < > вынуждено сокращать расходы на эксплуатацию (ремонт, реконструкцию) основных средств (объектов газового хозяйства) на 2021 г, на ФОТ.

По информации, предоставленной < > (исх. № 229 от 23.12.2020 г.), < > не имеет полученных кредитов для финансирования деятельности, поскольку в отсутствие источника для возврата кредита не может пользоваться заемными средствами. Для осуществления деятельности и выплаты заработной платы < > вынуждено заключать договоры займа.

По информации, предоставленной < > (вх. № 11552-з от 21.12.2020 г.) для осуществления всех необходимых мероприятий, связанных с надлежащим содержанием и эксплуатацией газораспределительных сетей, было вынуждено отвлекать денежные средства, полученные от других видов деятельности.

Возникающая ситуация с неоплатой, а как следствие, невозможность надлежащим образом финансировать свою деятельность ГРО может создать угрозу надежной и безопасной транспортировке газа населению Самарской области, что может повлечь ущемление интересов неопределенного круга лиц - населения Самарской области.

Из вышеизложенного следует, что для газораспределительных организаций действия (бездействие) ответчика по систематической неоплате услуг по населению и необоснованному расчету потерь газа могут привести к существенным финансовым потерям в их предпринимательской деятельности, что может создать неблагоприятные условия в целом на рынке поставки газа населению.

В рассматриваемом случае, нарушение < > , занимающим доминирующее положение на рынке поставки природного газа по газораспределительной системе населению и покупателям, приравненным к категории «население» в границах Самарской области, требований гражданского законодательства при исполнении договорных обязательств, осуществление недобросовестного поведения, нарушающего права ГРО и граждан, обусловлено злоупотреблением доминирующим положением, и направлено на ущемление прав участников рынка, приводит к усилению положения < > . Указанные действия были бы не возможны в отсутствие экономической власти и доминирующего положения поставщика газа на рынке.

Следовательно, Комиссией установлено наличие объективной взаимосвязи между доминирующим положением < > на рынке поставки природного газа по газораспределительной системе населению и покупателям, приравненным к категории «население» в границах Самарской области, совершением действий и его негативными последствиями.

Газораспределительные организации не могут отказаться от исполнения обязательств по договору, а также лишены возможности выбрать другого поставщика газа населению, что определяет положение < > как доминирующее. То есть у < > есть возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на рассматриваемом товарном рынке, а ГРО отсутствует какая-либо возможность отказаться от оказания услуг именно данному лицу.

Таким образом, < > как организация, осуществляющая поставку газа населению, имеет возможность влиять на формирование цены (тарифа), а также на сам факт получения денежных средств газораспределительными организациями, и как следствие, влиять на условия функционирования данного рынка поставки газа.

Комиссией Самарского УФАС России установлена экономическая связь между рассматриваемыми действиями (бездействием) ответчика на рынке поставки

природного газа по газораспределительной системе населению и покупателям, приравненным к категории «население» в границах Самарской области и существенными последствиями в виде ущемления интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности на смежных рынках транспортировки газа населению.

Систематическая неоплата < > денежных средств путем использования своего доминирующего положения на рынке поставки газа по газораспределительной системе населению и категории, приравненной к «населению», на территории Самарской области, осуществлена с учетом наличия у общества статуса «котлодержателя», позволяет извлекать необоснованную (монопольную) выгоду за счет газораспределительных организаций, в отсутствие альтернативного источника получения денежных средств за транспортировку газа населению (категории «население»), с учетом осуществления регулируемого вида деятельности, повлекло ущемление интересов ГРО, а также создало угрозу надежной и безопасной транспортировки газа населению Самарской области, что могло повлечь ущемление интересов неопределенного круга лиц - населения Самарской области.

Приведенные сведения в решении в таблицах 1.1., 2.1, 3.1, 4.1 свидетельствует о том, что на период 1 месяц и более < > не перечислялись за транспортировку газа и использованы в целях предпринимательской деятельности денежные средства потребителей.

Учитывая изложенное, рассматриваемые действия < > свидетельствуют о нарушении запрета, установленного частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Вследствие невыполнения < > предусмотренных законодательством и заключаемым договором обязанностей по определению объемов потребленного газа, данные объемы газа предъявляются ГРО к оплате в виде потерь газа.

< > относит объем потерь газа на финансовый результат ГРО посредством расчета потерь газа способом, не предусмотренным действующим законодательством.

Неправомерное невключение данных об объемах оказанных услуг по транспортировке газа населению < > привело к неправильному формированию актов оказанных услуг.

Действия < > противоречат Правилам поставки газа в Российской Федерации, а также заключенным договорам, не предусматривающим аннулирование (отзыв) подписей, в том числе, в сроки, в которые фактически были совершены действия.

Данные о лицевых счетах < > указывают на возможные ошибки в регистрации и администрировании базы данных населения в 2019 г.

Системность поведения < > позволяет сделать вывод о злоупотреблении своим доминирующим положением на рынке поставки газа населению, и покупателям, приравненным к категории «население», на территории Самарской области по газораспределительной системе, предъявляющим необоснованные требования газораспределительным организациям по оплате объемов потерь газа в газораспределительных сетях по договорам поставки газа, определяемых расчетным путем без учета подлежащих оформлению актов по фактическим потерям, без учета отклонения фактического потребления газа населением на бытовые нужды от нормативов потребления.

Под неопределенным кругом потребителей для целей части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» следует понимать множественность (не единичность) числа потребителей, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение на рынке (пункт 24 «Обзора

судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2018)»).

Следовательно, понятие неопределенного круга потребителей используется не в значении невозможности установить число таких лиц на заданный момент времени, а в контексте множественности (не единичности) числа потребителей как участников рынка, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение, исходя из характера допущенного данным лицом злоупотребления имеющейся у него рыночной властью и последствий таких нарушений.

Антимонопольное законодательство рассматривает в качестве потребителя любое лицо, вступающее (потенциально могущее вступить) в правоотношения, опосредующие переход к данному лицу прав на такие объекты гражданских прав, как товары, результаты работ, оказание услуг независимо от целей приобретения. Так, например, потребителем является физическое лицо, приобретающее коммунальный ресурс.

Таким образом, злоупотребление доминирующим положением выражается в ущемлении интересов неопределенного круга потребителей в случае нарушения прав и интересов круга физических лиц, которых невозможно индивидуализировать или ограничить, в том числе по причине вероятности изменения во времени и пространстве состава круга лиц, затронутых действиями доминирующего субъекта. (Разъяснение Президиума ФАС России от 7 июня 2017 г. N 8 о применении положений статьи 10 Закона о защите конкуренции)

Из пояснений < > и < > по полученной сумме объема газа за 2019г. следует, что, не учитывая фактический объем поставляемого на коммунально-бытовые нужды потребителей газа и определяя объем газа по нормативу, < > предъявляет к оплате фактически не потребленный ресурс.

Нарушение ответчиком процедуры ежемесячного учета и оформления актов по объемам оказанных услуг свидетельствует о неправомерности определения расчетным способом потерь газа.

Действия Общества были направлены на получение возможности использования в своей предпринимательской деятельности денежных средств, необоснованно полученных от газораспределительных организаций.

В представленном в материалы дела «Экспертном заключении» д.э.н., профессора < > указано, что за рассматриваемый период существенных изменений в количестве и составе населения, процессах внутренней миграции и совокупного оттока, не происходило. Общее снижение населения в 2019г. по сравнению с 2014г. составило 1,2%. Соответственно, на существенные изменения в объемах транспортировки газа населению в 2019году, оказали влияние субъективные факторы деятельности компании < > (недостатки в администрировании абонентской базы, а не объективные факторы). По мнению эксперта, данные о лицевых счетах < > указывают на возможные ошибки в регистрации и администрировании базы данных населения в 2019г. Анализ комплекса факторов (технологические, организационные, экономические, гражданско-правовые) и проведенные расчеты показали, что неverified представление статистической информации (количество лицевых счетов абонентов) формирует искаженную картину о количестве абонентов, объеме поступающего и регистрируемого газа у населения, и как следствие, увеличение общего объема разбаланса газа. В том числе «мнимых потерь», возникающих в потребительском секторе. Определение объема оказанных услуг по транспортировке газа и объема потерь, возникающих в газораспределительных сетях в соответствии с изложенным подходом нарушает экономический баланс интересов сторон в пользу газоснабжающей организации, предоставляя ей возможность не

осуществлять расходы, связанные с возникновением потерь газа в зоне ее ответственности, и в одностороннем порядке (используя доминирующее положение на рынке поставки газа) относить данные расходы на ГРО. Кроме того, такой подход не отвечает общественному интересу, поскольку создает предпосылки для снижения инвестиционной активности в газораспределительном секторе, что делает его уязвимым с точки зрения обеспечения безопасности и бесперебойности газоснабжения населения. Все это ставит под угрозу устойчивость системы газоснабжения населения в целом, поскольку помимо снижения качества оказываемых услуг по транспортировке газа в результате его применения, нивелируются стимулы к совершенствованию системы учета газа, применению новых технологических решений в потребительском секторе системы «ГРС – население», направленных на энергосбережение и снижение потерь в этом сегменте, что в конечном итоге снижает эффективность процесса газоснабжения населения и может потребовать пересмотра установленных тарифов в сторону их повышения.

Как указывает в «Экспертном заключении» < >, распределение возникающего в системе «ГРС-население» разбаланса на финансовый результат того или иного участника процесса и отнесение его к экономически обоснованным затратам требует соответствующего подтверждения. В противном случае, возникающий разбаланс должен будет отнесен к убыткам и не имеет тарифных источников возмещения, т.е. не подлежит возмещению и при следующем тарифном регулировании.

При таких обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России считает, что действия (бездействие) < > совершены за допустимыми пределами осуществления гражданских прав и им налагались на контрагентов неразумные ограничения, ущемлялись интересы ГРО, а также неопределенного круга лиц – населения Самарской области и приравненных к категории население потребителей.

Изложенные действия нельзя считать разумными и оправданными сроками. Данные действия (бездействие) в течение длительного срока не могут быть признаны действиями, совершенными в допустимых пределах осуществления гражданских прав.

29.12.2020 г. Комиссией рассматривалось дело, в результате рассмотрения которого был объявлен перерыв до 30.12.2020 г.

30.12.2020 г. на заседании Комиссии Управления оглашено заключение об обстоятельствах дела N < > .

Копия заключения (исх. № 198/5 от 14.01.2021 г.) была направлена в адрес сторон. Рассмотрение дела было отложено на 28.01.2021 г., о чем стороны были уведомлены определением об отложении дела (исх. № 52/5 от 11.01.2021 г.), кроме того, были запрошены письменные пояснения, доказательства и доводы в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела у заявителей и ответчика.

Заявителями и ответчиком были представлены письменные объяснения в отношении заключения об обстоятельствах дела.

Комиссия Самарского УФАС России по рассмотрению дела < >

о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия

< > по пункту части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотренные действия < > , являющегося единственным поставщиком газа и покупателем услуг транспортировки газа населению Самарской области,

выражающиеся в систематической неоплате услуг по транспортировке газа < > , < > , < > , < > ; нарушении процедуры оформления первичной документации, предусмотренной договорами, заключенными с < > , < > и необоснованного уклонения от ежемесячного подписания актов с августа 2019г. по декабрь 2019 г. с < > , с сентября 2019г.по декабрь 2019 г. с < > необоснованном уклонении с сентября 2019г. по декабрь 2019 г. от подписания актов с указанием объема фактически оказанных услуг по транспортировке газа с < > и неправомерном невключении данных об объемах оказанных услуг по транспортировке газа населению < > с января 2019 г. по декабрь 2019 г. , которое привело к неправильному формированию актов оказанных услуг; отнесении потерь газа на финансовый результат < > , < > , < > , < > посредством расчета потерь газа способом, не предусмотренным действующим законодательством; осуществлении учета газа, транспортированного населению Самарской области, не в соответствии с действующим законодательством, которые ущемили интересы < > , < > , < > , < > , создали угрозу надежной и безопасной транспортировке газа населению Самарской области и могли ущемить интересы неопределенного круга потребителей - населения Самарской области; а также путем представления в адрес органа государственного регулирования информации о планируемых объемах транспортировки природного газа населению на 2019г., осуществленные с учетом наличия у < > статуса «котлодержателя» в отсутствие альтернативного источника получения денежных средств за транспортировку газа населению (категории «население»), с учетом осуществления регулируемого вида деятельности, являются злоупотреблением < > своим доминирующим положением на рынке поставки природного газа по газораспределительной системе населению и покупателям, приравненным к категории «население» в границах Самарской области , которое ущемляет интересы < > , < > , < > , < > , а также создает угрозу надежной и безопасной транспортировке газа населению Самарской области и может ущемить интересы неопределенного круга потребителей (население).

Комиссией не установлено оснований для прекращения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 48 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать < > нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и злоупотребившим доминирующим положением на рынке поставки природного газа по газораспределительной системе населению и покупателям, приравненным к категории «население» на территории Самарской области, путем совершения комплекса действий:

- систематической неоплаты услуг по транспортировке газа < > , < > , < > , < > ;
- нарушения процедуры оформления первичной документации, предусмотренной договорами, заключенными с < > , < > и необоснованного уклонения от ежемесячного подписания актов с августа 2019г. по декабрь 2019 г. с < > , с сентября 2019г.по декабрь 2019 г. с < > ;
- необоснованного уклонения с сентября 2019г. по декабрь 2019 г. от подписания актов с указанием объема фактически оказанных услуг по транспортировке газа с < > и неправомерного невключении данных об объемах оказанных услуг по транспортировке газа населению < > с января 2019 г. по декабрь 2019 г. , которое

привело к неправильному формированию актов оказанных услуг;

- отнесения потерь газа на финансовый результат < > , < > , < > , < > посредством расчета потерь газа способом, не предусмотренным действующим законодательством;

- осуществления учета газа, транспортированного населению Самарской области, не в соответствии с действующим законодательством,

которые ущемили интересы < > , < > , < > , < > , создали угрозу надежной и безопасной транспортировке газа населению Самарской области и могли ущемить интересы неопределенного круга потребителей - населения Самарской области;

- а также путем представления в адрес органа государственного регулирования информации о планируемых объемах транспортировки природного газа населению на 2019г., которое могло повлечь необоснованное установление тарифа на газ природный, реализуемый населению Самарской области, и ущемление интересов неопределенного круга потребителей – населения Самарской области, а также ущемило интересы < > , < > < > , < > .

2. Основания для прекращения рассмотрения дела № < > , указанные в статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.

3. Выдать < > предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении в отношении < > , а также должностного лица < > административного производства по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

< >

Члены Комиссии

< >

< >