

РЕШЕНИЕ

по делу № 444/2014-М/Ф

Резолютивная часть решения оглашена «09» декабря 2014г.

В полном объеме решение изготовлено «09» декабря 2014г.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, в присутствии законного представителя ОСАО «Ингосстрах» – <...> (доверенность в порядке передоверия от 03.09.2014г.) в отсутствие законного представителя ООО «Страховая компания «Северная казна», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, рассмотрев дело № 444/2014-М/Ф по признакам нарушения ООО «Страховая компания «Северная казна» в лице филиала в г. Рязань (ул. Фрунзе, д. 11, г. Рязань, 390046) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Рязанского УФАС России 03 октября 2014 г. поступило заявление ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала в Рязанской области (391630, Рязанская область, р.п. Пителино, ул. Советская площадь, д. 3) о нарушении антимонопольного законодательства при проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для Управления Федерального казначейства по Рязанской области со стороны ООО «СК «Северная казна» (390046, г. Рязань, ул. Фрунзе, 11).

В заявлении указано, что 23.09.2014г. на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> было размещено извещение № 0159100000114000091 о проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для Управления Федерального казначейства по Рязанской области (далее - УФК РФ по Рязанской области).

Согласно извещению заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 120 000 рублей 00 копеек; объектами закупки являются: Сеть газораспределения административного здания №1, Сеть газораспределения административного здания №2, Сеть газораспределения административного здания №3.

Согласно заполненной УФК РФ по Рязанской области форме сведений об опасных производственных объектах, данные объекты страхования отвечают следующим уровням безопасности: Сеть газораспределения административного здания №1 – средний, Сеть газораспределения административного здания №2 – средний, Сеть газораспределения административного здания №3 – высокий. Данное заключение основано на методике определения уровня безопасности опасных объектов – Приложение №12 к Правилам профессиональной деятельности страховщиков.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок 0159100000114000091-П от 30 сентября 2014 года на участие в конкурсе

поступили заявки от 8 страховых компаний (ОСАО «Ингосстрах», ООО «Страховая компания «Северная казна», ОАО «Страховое общество газовой промышленности», ООО «Росгосстрах», ООО «Страховая группа «Компаньон», ОСАО «РЕСО-Гарантия», ОАО «Государственная страховая компания «Югория», СОАО «ВСК»).

По результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок комиссией было принято решение о признании победителем запроса котировок – ООО «Страховая компания «Северная казна» (ИНН 6608003165) заявка которого соответствует всем требованиям и содержит предложение о наиболее низкой цене услуг – 105 000 рублей 00 копеек (протокол от 30.09.2014г.).

ОСАО «Ингосстрах» считает, что ООО «Страховая компания «Северная казна» неправомерно применило при расчете страховой премии дополнительный понижающий коэффициент 0,7 ко всем трем объектам вследствие чего неправомерно рассчитало страховую премию в размере 105 000 рублей 00 копеек, став победителем запроса котировок и участником, предложившим наименьшую цену, в результате применения неустановленных для данного вида опасных объектов понижающих коэффициентов. Указанные действия, по мнению заявителя, противоречат требованиям статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом № 159 от 24.11.2014г. «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Рязанским УФАС России возбуждено дело № 444/2014-М/Ф. Определением о назначении дела № 444/2014-М/Ф о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение дела назначено на 09.12.2014г.

В соответствии с определением о назначении дела № 444/2014-М/Ф о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению ООО «Страховая компания «Северная казна» 05.12.2014г. представило объяснение, из которого следует, что страховая премия должна была составить:

«Сеть газопотребления административного здания №1» - 25 000 000*
(0,2*0,85)%=42 500 руб.

«Сеть газопотребления административного здания №2» - 25 000 000*
(0,2*0,85)%=42 500 руб.

«Сеть газопотребления административного здания №3» - 25 000 000*
(0,2*0,7)%=35 000 руб. Итого: 120 000 рублей, что соответствует начальной цене контракта и сведениям «Ингосстраха».

Филиал ООО «Страховая компания «Северная казна» в г. Рязань предложил:

«Сеть газопотребления административного здания №1» - 25 000 000*
(0,2*0,7)%=35 000 руб.

«Сеть газопотребления административного здания №2» - 25 000 000*
(0,2*0,7)%=35 000 руб.

«Сеть газопотребления административного здания №3» - 25 000 000*
(0,2*0,7)%=35 000 руб.

Итого: 105 000 рублей.

Данная техническая ошибка вызвана по причине ввода на портале НССО для расчета уровня безопасности опасного объекта ошибочных сведений.

ООО «Страховая компания «Северная казна» в своем письменном объяснении сообщило, что компанией предпринимаются меры по недопущению возможных нарушений страхового законодательства: подготовлен проект Распоряжения «О мерах, направленных на недопущение нарушений действующего законодательства членами НССО при заключении договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», согласно которому будет организовано дополнительное обучение сотрудников Управления продаж и сотрудников филиалов на предмет соответствия предоставляемых документов заключенному договору страхования и действующему законодательству, а также расчетам при проведении котировок.

ООО «Страховая компания «Северная казна» является действительным членом Национального союза страховщиков ответственности, что подтверждается свидетельством от 19.06.2012года, регистрационный номер <...> .

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Отношения, связанные с обязательным страхованием гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте регулируются Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее – ФЗ № 225).

Согласно статьи 7 ФЗ № 225 страховая премия по договору обязательного страхования определяется как произведение устанавливаемых в соответствии с настоящим Федеральным законом страховой суммы и страхового тарифа; страховые тарифы, структура страховых тарифов и порядок их применения при страховой премии устанавливаются Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов; базовые ставки страховых тарифов устанавливаются с учетом технических и конструктивных характеристик опасных объектов.

Коэффициенты страховых тарифов устанавливаются в зависимости от вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте и максимально возможного количества потерпевших; отсутствия или наличия страховых случаев, произошедших в период действия предшествующего договора обязательного страхования из-за нарушения страхователем норм и правил эксплуатации опасного объекта, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 ФЗ № 225 страховая сумма по договору

обязательного страхования для опасных объектов, в отношении которых законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов или законодательством о безопасности гидротехнических сооружений не предусматривается обязательная разработка декларации промышленной безопасности или декларации безопасности гидротехнического сооружения составляет:

а) 50 миллионов рублей – для опасных производственных объектов химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности;

б) 25 миллионов рублей – для сетей газопотребления и газоснабжения, в том числе межпоселковых;

в) 10 миллионов рублей – для иных опасных объектов.

Постановлением Правительства РФ от 03.11.2011 № 916 утверждены Правила обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Пунктом 18 раздела IV «Страховая сумма» указанного постановления установлено, что страховая сумма по договору обязательного страхования для опасных объектов, в отношении которых законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов или законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений не предусматривается обязательная разработка декларации промышленной безопасности или декларации безопасности гидротехнического сооружения составляет:

50 млн. рублей – для опасных производственных объектов химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности;

25 млн. рублей – для сетей газопотребления и газоснабжения, в том числе межпоселковых;

10 млн. рублей – для иных опасных объектов.

Постановлением Правительства РФ от 01.10.2011 № 808 утверждены страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии. В соответствии с указанным постановлением базовые ставки страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте установлены по типовым видам опасных объектов. Для опасных производственных объектов газоснабжения установлена базовая ставка – 0,20.

В соответствии с частью 9 статьи 9 ФЗ № 225 при расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.

В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ № 225-ФЗ страховщик должен быть членом профессионального объединения страховщиков, действующего на основании настоящего Федерального закона.

В список действительных членов Национального союза страховщиков ответственности (НССО), размещенного на официальном сайте НССО входят, в том числе, ОСАО «Ингосстрах» и ООО «СК «Северная казна».

«Правилами профессиональной деятельности» НССО, утвержденными Постановлением Президиума НССО от 14.12.2011г. пр. № 34 установлены «Правила организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» из которых следует «Порядок определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта» (далее – «Порядок определения вреда»).

В соответствии с пунктом 4.1 «Правил профессиональной деятельности» в течение 2014г. коэффициент уровня безопасности может применяться в четырех возможных значениях в диапазоне от 0.7 до 1: 0.7, 0.85, 0.95, 1. Значение коэффициента 0,7 применяется для объекта с уровнем безопасности «высокий», 0,85 для объекта с уровнем безопасности «средний», 0,95 для объекта с уровнем безопасности «минимально приемлемый», 1 для объекта с уровнем безопасности «низкий».

Таким образом, минимальная цена контракта должна быть одина у всех участников при соблюдении нормативных документов НССО, что подтверждается ценовыми предложениями ОСАО «Ингосстрах», ОАО «Страховое общество газовой промышленности», ООО «Росгосстрах», ООО «Страховая группа «Компаньон», ОСАО «РЕСО-Гарантия», СОАО «ВСК» равными 120 000 рублей 00 копеек.

В соответствии с «Правилами организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» уровень безопасности опасного объекта характеризуется лингвистическими переменными: низкий, минимально приемлемый, **средний** и **высокий**, которые страховщики обязаны перевести в значения коэффициентов уровня безопасности – 1, 0,95, **0.85**, **0.7** соответственно.

ООО «Страховая компания «Северная казна» в нарушение «Правил организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» применило для всех объектов (Сеть газораспределения административного здания №1 – средний, Сеть газораспределения административного здания №2 – средний, Сеть газораспределения административного здания №3 – высокий) коэффициент уровня безопасности равный 0.7.

Применив заниженный коэффициент уровня безопасности 0,7 ООО «Страховая компания «Северная казна» уменьшило тем самым сумму страховой премии.

При таких обстоятельствах страховая премия, рассчитанная ООО «Страховая Компания «Северная казна», была значительно ниже начальной (максимальной) цены контракта.

В результате уменьшения суммы по результатам рассмотрения поступивших заявок на участие в запросе котировок победителем запроса котировок признано ООО «Страховая компания «Северная казна» в лице филиала в г. Рязань, заявка которого содержит предложение о наиболее низкой цене услуг – 105 000 рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В ходе рассмотрения заявления установлено, что ОСАО «Ингосстрах», ООО «Страховая компания «Северная казна» осуществляют хозяйственную деятельность на одном товарном рынке – страхование ответственности (код ОКВЭД - 66.03.3).

Таким образом, ОСАО «Ингосстрах», ООО «Страховая компания «Северная казна» являются субъектами-конкурентами.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» - недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

ООО «Страховая компания «Северная казна» в лице филиала в г. Рязань своими неправомерными действиями по применению заниженного дополнительного понижающего коэффициента 0,7 ко всем трем объектам и в итоге предложения низкой цены услуг в 105 000 рублей получило преимущество по сравнению с другими участниками, подавшими заявки на участие в запросе котировок, увеличив количество своих страхователей.

ОСАО «Ингосстрах», заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее заявок иных участников, были причинены убытки в виде неполученного дохода, который это лицо получило бы став законным победителем запроса котировок (упущенная выгода), поскольку при прочих равных ценовых предложениях заявка заявителя была подана первой.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела Комиссией было установлено, что на официальном сайте ООО «Страховая компания «Северная казна» www.kazna.com размещена информация о том, что общество участвовало в запросе котировок, проводимом УФК РФ по Рязанской области, и среди семи страховых компаний «предложение компании оказалось самым лучшим».

Однако, с учетом объяснений общества, место победителя присуждено ООО

«Страховая компания «Северная казна» в лице филиала в г. Рязань незаконно в связи с нарушением последнего предложения по цене контракта, которая является основным критерием отбора победителя в запросе котировок.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Страховая компания «Северная казна» в лице филиала в г. Рязань факта нарушения части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в недобросовестной конкуренции при расчете цены контракта, в поданной котировочной заявке на участие в запросе котировок на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для Управления Федерального казначейства по Рязанской области.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Страховая компания «Северная казна» в лице филиала в г. Рязань нарушившим часть 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции», в части совершения действий, направленных на получение преимуществ при осуществлении услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для Управления Федерального казначейства по Рязанской области (неправомерный расчет цены контракта), которые противоречат законодательству РФ и причинили убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам.
2. Выдать ООО «Страховая компания «Северная казна» в лице филиала в г. Рязань предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Рязанского УФАС России для принятия решения о привлечении виновного лица к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«09» декабря 2014 года

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «09» декабря 2014г. по делу № 444/2014-М/Ф о нарушении ООО «Страховая компания «Северная казна» в лице филиала в г. Рязань части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Страховая компания «Северная казна» в лице филиала в г. Рязань в срок до 25.12.2014г. прекратить нарушение части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции», а именно прекратить распространение на официальном сайте ООО «Страховая компания «Северная казна» www.kazna.com информации о том, что «общество участвовало в запросе котировок, проводимом УФК РФ по Рязанской области, и среди семи страховых компаний «предложение компании оказалось самым лучшим»».
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Рязанское УФАС России до 31.12.2014г. с приложением доказательств его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Обращаем Ваше внимание, что за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.