

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № ____

о возбуждении дела № 049/05/15-335/2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе

«02» ноября 2021 г. г. Магадан

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе - заместитель руководителя управления, рассмотрев материалы Управления Роскомнадзора по Магаданской области и Чукотскому автономному округу (вх.№01/2882 от 02.09.2021) о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе при вещании радиоканала «Сусуман ФМ»,

УСТАНОВИЛА:

Магаданским УФАС России рассмотрены материалы, поступившие из Управления Роскомнадзора по Магаданской области и Чукотскому автономному округу (вх. №01/2882 от 02.09.2021) по факту наличия признаков нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе) в рекламной информации, распространенной в ходе вещания радиоканала «Сусуман ФМ» в период с 09.08.2021 по 15.08.2021.

По результатам рассмотрения указанного заявления установлено следующее.

Управлением Роскомнадзора по Магаданской области и Чукотскому автономному округу была изучена запись эфира, транслируемая средством массовой информации - радиоканалом «Сусуман ФМ» в период с 09.08.2021 по 15.08.2021 (включительно).

По результатам мероприятия установлено, что реклама в вещании радиоканала «Сусуман ФМ», являющегося сетевым партнером радиоканала «Ретро ФМ», превышает допустимый объем и составила более 20 % в сутки от общего объема вещания радиоканала «Сусуман ФМ».

К материалам приложена справка анализа эфира радиоканала и акт проверки в отношении радиоканала «Сусуман ФМ», а также DVD-диски с записью в количестве 2 штук.

Магаданским УФАС России установлено, что ООО «Хайтэк» осуществляет лицензионный вид деятельности, а именно: радиовещание радиоканала «Сусуман ФМ» на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций серии РВ № 29985 РВ 21.10.2019.

Согласно лицензии РВ № 29985 от 21.10.2019 осуществлять вещание должны следующие радиоканалы: радиоканал «Сусуман ФМ» (свидетельство о регистрации от 29.07.2019 ЭЛ № ТУ 49-00088) с сетевым партнером - радиоканалом

«Ретро ФМ» (свидетельство о регистрации от 18.12.2015 ЭЛ № ФС 77-64034).

В ходе изучения анализа эфира с 00:00 09.08.2021 по 24:00 15.08.2021 установлено, что вещание ведут радиоканалы, указанные в лицензии.

Согласно условиям лицензии РВ № 29985 от 21.10.2019 общий объем вещания «Сусуман ФМ» составляет 6 часов в неделю. Программной концепцией вещания радиоканала является:

- местные новости,
- обзор региональных событий,
- репортажи о текущих событиях и спецрепортажи,
- ежедневные информационные программы.

Рекламные сообщения и материалы должны распространяться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о рекламе.

В ходе анализа эфира с 00:00 09.08.2021 по 24:00 15.08.2021 установлено, что фактически объем вещания радиоканала составил 03 часа 04 минуты 52 секунды, из указанного количества объем рекламы составляет 2 часа 52 минуты 50 секунд.

Согласно свидетельству о регистрации СМИ «Сусуман FM» не зарегистрировано в качестве средства массовой информации, специализирующегося на сообщениях и материалах рекламного характера.

Анализ записей вещания СМИ «Сусуман FM», вышедших в эфир в период с 09.08.2021 по 15.08.2021 на территории Магаданской области, города Сусумана, показал, что продолжительность рекламы, выходящей в рамках СМИ «Сусуман FM», превышала двадцать процентов времени вещания в течение суток, а именно:

-09.08.2021 объем вещания СМИ «Сусуман FM» составил 25 минут 01 секунду, объем рекламы составил 23 минуты 38 секунд - 93,4%;

-10.08.2021 объем вещания СМИ «Сусуман FM» составил 26 минут 44 секунды, объем рекламы составил 23 минуты 13 секунд - 88,4%;

-11.08.2021 объем вещания СМИ «Сусуман FM» составил 27 минут 35 секунды, объем рекламы составил 24 минуты 09 секунд - 88%;

-12.08.2021 объем вещания СМИ «Сусуман FM» составил 27 минут 24 секунды, объем рекламы составил 24 минут 03 секунды - 88,2%;

-13.08.2021 объем вещания СМИ «Сусуман FM» составил 27 минут 28 секунд, объем рекламы составил 24 минут 02 секунды - 88%;

-14.08.2021 объем вещания СМИ «Сусуман FM» составил 26 минут 44 секунды, объем рекламы составил 23 минуты 23 секунды - 87,8%;

-15.08.2021 объем вещания СМИ «Сусуман FM» составил 27 минут 28 секунд, объем рекламы составил 23 минуты 43 секунды - 87,8%.

В силу положений статьи 2 Закона Российской Федерации от 21.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее - Закон «О СМИ») радиоканал является средством массовой информации, а отдельный выпуск радиоканала составляет продукцию средства массовой информации.

На основании статьи 2 Закона «О СМИ», под радиопрограммой понимается совокупность периодических аудио-, аудиовизуальных сообщений и материалов (передач), имеющая постоянное наименование (название) и выходящая в свет (в эфир) не реже одного раза в год.

Согласно п.1 ст.3 Закона о рекламе реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона «О рекламе» в радиопрограммах, не зарегистрированных в качестве средств массовой информации и специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, продолжительность рекламы не может превышать двадцать процентов времени вещания в течение суток.

Согласно разъяснениям ФАС России от 08.10.2015 № АК/54867/15 «О порядке расчета объема рекламы в радиопрограммах» в случае вещания на одной частоте двух и более радиопрограмм, на вещание которых выдана соответствующая лицензия, объем рекламы в радиопрограмме рассчитывается для каждой радиопрограммы, исходя из времени вещания данного средства массовой информации в сутки.

Соответственно, объем рекламы в каждой радиопрограмме как средстве массовой информации, не должен превышать 20 процентов времени вещания данной радиопрограммы в сутки (за исключением случая, если такая радиопрограмма зарегистрирована как специализирующаяся на сообщениях и материалах рекламного характера).

При этом в объем рекламы, транслирующейся в радиопрограмме, включается любая реклама, распространявшаяся в период трансляции данной радиопрограммы, в том числе региональная реклама, размещавшаяся региональным партнером в федеральном средстве массовой информации (по соответствующему договору между ними).

Таким образом, рассматриваемая реклама содержит признаки нарушения ч.2 ст.15 Закона о рекламе - превышение продолжительности рекламы 20% времени вещания в течение суток в радиопрограммах, не зарегистрированных в качестве средств массовой информации и специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера.

Учредителем радиоканала «Сусуман ФМ» является ООО «Хайтэк» (ИНН 4909092060, адрес: 686314, Магаданская область, Сусуманский район, г. Сусуман, Советская, д.27).

Магаданским УФАС России 14.09.2021 в адрес ООО «Хайтэк» направлен запрос о

предоставлении информации.

До настоящего времени в адрес антимонопольного органа запрашиваемые материалы не поступили, при этом согласно отчету об отслеживании отправление с почтовым идентификатором 80080164873746 имеет статус «вручено адресату» 24.09.2021.

В соответствии с п.4 ст.3 Закона о рекламе, реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Согласно ч. 6 ст. 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение ч.2 ст.15 Закона о рекламе несет рекламораспространитель.

Собранными материалами подтверждается, что ООО «Хайтэк» (ИНН 4909092060, адрес: 686314, Магаданская область, Сусуманский район, г. Сусуман, Советская, д.27) является рекламораспространителем.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 33, чч. 1, 2 ст. 36 Закона о рекламе и в соответствии с пп «а» п. 20 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденными Постановлением РФ от 24.11.2020 № 1922,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить производство по делу № 049/05/15-335/2021 по признакам нарушения ч.2 ст.15 Закона о рекламе в отношении ООО «Хайтэк» (ИНН 4909092060, адрес: 686314, Магаданская область, Сусуманский район, г. Сусуман, Советская, д.27).

2. Признать лицами, участвующими в деле:

-заявитель: Управление Роскомнадзора по Магаданской области и Чукотскому автономному округу (юридический адрес: г. Магадан, ул. Пролетарская, д. 68);

-лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе,- ООО «Хайтэк» (ИНН 4909092060, юридический адрес: 686314, Магаданская область, Сусуманский район, г. Сусуман, Советская, д.27).

3. Назначить дело № 049/05/15-335/2021 к рассмотрению **на «01» декабря 2021 г. в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Магадан, пр-кт Ленина, д. 28Б, каб. 101.

4. ООО «Хайтэк» (ИНН 4909092060, адрес: 686314, Магаданская область, Сусуманский район, г. Сусуман, Советская, д.27) представить в адрес Магаданского УФАС России **в срок до «27» ноября 2021 г.** следующие документы и информацию:

4.1. Копии действующих договоров (соглашений и т.д.) на пользование эфирным временем;

4.2. Копии всех документов со всеми изменениями и дополнениями (в том числе договоров, приказов, распоряжений, заявок, счетов, счетов-фактур, платежных поручений, актов выполненных работ), опосредующих производство и распространение всех реклам с 09.08.2021 по 15.08.2021;

4.3. Эфирную справку обо всех транслируемых радиопрограммах, аудиосообщениях, передачах, материалах (далее - передачи), в том числе рекламах в эфире радиоканала «Сусуман ФМ» с 09.08.2021 по 15.08.2021, с указанием по каждой передаче: наименования и вида, времени начала и окончания, общей продолжительности. Рекламы и ее продолжительность необходимо указать отдельно с приложением подтверждающих документов;

4.4. О должностном лице ООО «Хайтэк», по вине которого произошло нарушение рекламного законодательства (с приложением копий приказа о назначении на должность, должностной инструкции, служебного контракта (договора, соглашения) со всеми дополнениями, изменениями на дату представления документов и указанием сведений о фактическом месте жительства должностного лица);

4.5. Копию Устава ООО «Хайтэк» со всеми приложениями, изменениями на дату представления документов и письменной информации согласно настоящему определению;

4.6. Копию лицензии ООО «Хайтэк» на осуществление радиовещания со всеми приложениями;

4.7. Письменные объяснения об обстоятельствах размещения указанного количества рассматриваемой рекламы в нарушение ч. 2 ст. 15 Закона о рекламе.

Запрашиваемые документы и информацию необходимо представить в адрес Магаданского УФАС России на электронный адрес **to49@fas.gov.ru** или на факс 8(4132)62-77-74, с последующей досылкой почтой. Все документы, представляемые в Магаданское УФАС России, должны быть заверены в утвержденном порядке.

Явка лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, - ООО «Хайтэк» (ИНН 4909092060, адрес: 686314, Магаданская область, Сусуманский район, г. Сусуман, Советская, д.27) либо его представителя с надлежащим образом оформленной доверенностью для участия в рассмотрении дела № 049/05/15-335/2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе обязательна.

Принять дистанционное участие в рассмотрении дела возможно посредством интернет-видеоконференции, для чего Вам необходимо перейти в назначенное время по гиперссылке: **<https://fas3.tconf.rt.ru/c/5416535556>**.

Инструкция по дистанционному участию в рассмотрении дела доступна на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по адресу: <https://magadan.fas.gov.ru/news/10140>.

Для принятия участия в рассмотрении дела Вам необходимо:

-перейти в назначенное время по указанной гиперссылке;

-в случае участия в рассмотрении дела представителей, чьи полномочия не подтверждены материалами дела, заблаговременно до начала рассмотрения дела направить посредством электронной почты (to49@fas.gov.ru) документы, подтверждающие полномочия указанных представителей,

-при рассмотрении дела в дистанционном режиме быть готовым продемонстрировать лицу, рассматривающему дело, оригинал доверенности и документ, удостоверяющий личность (например, служебное удостоверение, паспорт, военный билет и т.п.).

Для сведения сообщаем, что представление информации по запросу антимонопольного органа является обязательным. Непредставление сведений влечет привлечение к административной ответственности в соответствии со ст. 19.8 КоАП РФ.

Председатель комиссии: