

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-66

04.08.2014

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе), пункта 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе: <...>

при участии представителей от Областного государственного казённого учреждения «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» – <...> (доверенность № 2 от 09.01.2014 г.),

в результате рассмотрения обращения Областного государственного казённого учреждения «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «АрмРус» (далее – ООО «АрмРус», участник) в реестр недобросовестных поставщиков (вх. № 6364 от 21.07.2014 г.) по результатам проведения электронного аукциона № 0168200002414000158 на выполнение кадастровых работ по формированию полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области с целью постановки на кадастровый учет и регистрация прав (начальная (максимальная) цена контракта – 10 220 461,00 руб., дата подведения итогов аукциона – 04.04.2014 г.),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 27.02.2014 г. было опубликовано извещение и документация об электронном аукционе № 0168200002414000158 на выполнение кадастровых работ по формированию полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области с целью постановки на кадастровый учет и регистрация прав (начальная (максимальная) цена контракта – 10 220 461,00 руб., дата подведения итогов аукциона – 04.04.2014 г.).

13.03.2014 г. и 18.03.2014 г. были внесены изменения в извещение и документацию об электронном аукционе № 0168200002414000158.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок № ПР0168200002414000158-1 от 31.03.2014 г. до окончания срока приема заявок были поданы и допущены к участию в аукционе 22 (двадцать две) заявки от участников закупки.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № ПП0168200002414000158-2 от 03.04.2014 г. предложения о цене контракта было подано 10 (десятью) участниками закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона №

ППИ0168200002414000158-3 от 04.04.2014 г. вторые части заявок всех участников электронного аукциона соответствовали документации об электронном аукционе. Победителем электронного аукциона был признан участник закупки (защищенный номер заявки 6887772 – ИП Л.) с предложением о наиболее низкой цене контракта в размере 1 978 858,69 руб.

21.05.2014 ИП Л. на основании части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе была признана уклонившейся от заключения контракта.

19.06.2014 г. участник электронного аукциона, предложение о цене контракта которого было вторым после победителя ООО «АрмРус» на основании части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе было также признано уклонившемся от заключения контракта.

24.06.2014 г. решением Ульяновского УФАС России ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» было выдано предписание № 49, направленное на совершение действий по заключению контракта с ООО «АрмРус».

18.07.2014 г. ООО «АрмРус» на основании части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе повторно было признано уклонившемся от заключения контракта

Вх. № 6364 от 21.07.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» о включении сведений в отношении ООО «АрмРус» в реестр недобросовестных поставщиков, содержащее указание, в том числе на следующее.

ИП Л. была признана победителем электронного аукциона на выполнение кадастровых работ по формированию полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области с целью постановки на кадастровый учет и регистрация прав.

Поскольку протоколом от 16.04.2014 г. победитель аукциона ИП Л. был признан уклонившимся от заключения контракта, ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» было принято решение о заключении контракта со вторым участником закупки - ООО «АрмРус».

23.05.2014 г. заказчиком было получено письмо ООО «АрмРус» о согласии участника закупки заключить контракт.

Вместе с тем, в регламентированные законодательством сроки ООО «АрмРус» не было представлено документа, подтверждающего представление обеспечения контракта.

Таким образом, на основании изложенного 18.07.2014 г. ООО «АрмРус» признано уклонившимся от заключения контракта, в связи с отказом общества от заключения контракта.

На заседании Комиссии 04.08.2014 г. представитель ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» пояснила, что на основании решения и предписания Ульяновского УФАС России от 24.06.2014 г. ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» совершены действия, направленные на исполнение предписания антимонопольного органа.

14.07.2014 г. ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» был направлен проект контракта ООО «АрмРус» в целях его подписания.

Вместе с тем, 16.07.2014 г. на сайте электронной торговой площадки была опубликована информация об отказе победителя от заключения контракта.

На заседании Комиссии 04.08.2014 г. представитель ООО «АрмРус» не явился, представил ходатайство о рассмотрении в отсутствие представителя, а также письменные пояснения (вх. № 6608 от 29.07.2014 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «АрмРус» было подано предложение о цене контракта, которое содержало лучшие условия по цене, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

В соответствии с законодательством о контрактной системе для заключения контракта с участником закупки нужно согласие этого участника.

Вместе с тем, ООО «АрмРус» не направляло данного согласия в адрес заказчика с целью подписания контракта.

Кроме того, на момент получения ООО «АрмРус» проекта контракта от заказчика (26.05.2014 г.) общество имело намерение подписать и исполнить обязательство по контракту.

При этом при повторном направлении проекта контракта заказчиком в адрес ООО «АрмРус» 04.07.2014 г., заключение контракта на прежних условиях для общества стало не актуальным.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «АрмРус» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Согласно представленной информации с электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в виде снимка с экрана личного кабинета (скрин-шот), отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, после того, как 21.05.2014 победитель аукциона - ИП Л. на основании части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе была признана уклонившейся от заключения контракта, 23.05.2014 г. заказчиком было получено согласие на заключение контракта от второго участника закупки - ООО «АрмРус» и 26.05.2014 г. заказчиком был направлен проект контракта ООО «АрмРус».

19.06.2014 г. ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» признал участника электронного аукциона ООО «АрмРус» уклонившимся от заключения контракта на основании не соответствия представленной банковской гарантии ООО «АрмРус» в качестве обеспечения исполнения контракта требованиям Закона о контрактной системе, а именно пункта 4 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

17.06.2014 г. ООО «АрмРус» была подана жалоба в Ульяновское УФАС России на

действия заказчика при заключении контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0168200002414000158.

По результатам рассмотрения указанной жалобы в действиях заказчика было признано нарушение части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе и выдано предписание на устранение допущенного нарушения путем отмены протокола признания участника электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта от 19.06.2014 г. (решение и предписание № 49 Ульяновского УФАС России по делу № 11072/03-2014 от 24.06.2014 г.).

Согласно представленной информации с личного кабинета электронной площадки в виде снимка с экрана (скрин-шот) после исполнения предписания ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» 10.07.2014 г. был направлен повторно проект контракта ООО «АрмРус».

Вместе с тем, ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» повторного согласия на заключение контракта от ООО «АрмРус» получено не было. Кроме того, поскольку часть 15 статьи 70 Закона о контрактной системе содержит указание на то, что участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта, 16.07.2014 г. на сайте электронной торговой площадки была опубликована информация об отказе победителя от заключения контракта.

В указанных обстоятельствах Комиссия Ульяновского УФАС России не может квалифицировать данные действия ООО «АрмРус» как намеренный отказ участника от заключения контракта на основании следующего.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе.

В ходе рассмотрения обращения ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» о включении ООО «АрмРус» в реестр недобросовестных поставщиков у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения обществом виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения контракта, соответственно включение сведений об ООО «АрмРус» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенного, сведения в отношении ООО «АрмРус» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе участника закупки ООО «АрмРус», подавшего заявку на выполнение кадастровых работ по формированию полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области с целью постановки на кадастровый учет и регистрация прав (номер извещения 0168200002414000158), в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, подлежит прекращению.

Руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной

системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «АрмРус» (юридический адрес: 198516, Санкт-Петербург, г. Петергоф, Санкт-петербургский пр., д. 60, лит. А, оф. 418; ИНН 7819315366) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

<...>