

Решение о результатах внеплановой проверки № 74
о соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

«20» декабря 2010 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), в соответствии с Приказом Брянского УФАС России, обращением Прокуратуры Брянской области

Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

«...»

В присутствии:

представителя Брянской городской администрации, Комитета по жилищно- коммунальному хозяйству Брянской городской администрации,

осуществлена внеплановая проверка соблюдения муниципальным заказчиком Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации требований законодательства РФ о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения контракта на право выполнения работ по капитальному ремонту бульвара Гагарина в Советском районе г. Брянска (2 этап пл. Ленина). Срок проведения проверки 10.12.2010 года – 20.12.2010 года.

В рамках проведения внеплановой проверки в адрес инспекции Брянского УФАС России объявлялся перерыв с 10 часов 30 минут 17 декабря 2010 года до 14 часов 15 минут 20.12.2010 года, с 14 часов 41 минуты 20.12.2010 года до 14 часов 52 минут 20.12.2010 года.

В рамках проведения внеплановой проверки соблюдения муниципальным заказчиком Комитет по жилищно - коммунальному хозяйству Брянской городской администрации требований законодательства РФ о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения контракта на право выполнения работ по капитальному ремонту бульвара Гагарина в Советском районе г. Брянска (2 этап - пл. Ленина) установлено следующее:

1. 12 ноября 2010 года уполномоченным органом Брянская городская администрация по заявке муниципального заказчика Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации от 11 ноября 2010 года на официальном сайте города Брянска для размещения информации о размещении заказов www.torgi.bryansk.ru размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона. В состав документации об аукционе входят сметы, отражающие объем работ, их характеристики, виды работ, которые необходимо выполнить в рамках исполнения муниципального контракта, который будет заключен с победителем открытого аукциона. Документация об аукционе утверждена заместителем председателя комитета по ЖКХ Брянской городской администрации «...» 12 ноября 2010 года.

2. 19 ноября 2010 года в документацию об аукционе на право заключения контракта на право выполнения работ по капитальному ремонту бульвара Гагарина в Советском районе г. Брянска (2 этап – пл. Ленина) внесены изменения в части:

- изменения начальной (максимальной) цены муниципального контракта;

- изменения даты и номера утверждения проектной документации;

- изменения пункта документации об аукционе: «Требования качеству выполняемых работ»

- изменения требований к перечню работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и допуск к которым должны подтвердить участники размещения заказа.

Документация об аукционе с изменениями утверждена заместителем председателя комитета по ЖКХ Брянской городской администрации «...» 19.11.2010 года.

3. 10 декабря 2010 года осуществлена процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения контракта на право выполнения работ по капитальному ремонту бульвара Гагарина в Советском районе г. Брянска (2 этап - пл. Ленина) (Протокол № 997/1 заседания единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд города Брянска от 10.12.2010 года). По итогам рассмотрения заявок единой комиссией по размещению заказа для муниципальных нужд города Брянска принято решение о допуске к участию в аукционе ООО «ЖелДорСтрой». Учитывая, что до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе (ООО «ЖелДорСтрой»), в соответствии с ч.11 ст.35 Закона о размещении заказов аукцион признан несостоявшимся.

4. 20 декабря 2010 года муниципальным заказчиком Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации заключен муниципальный контракт № 121/Ека на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту бульвара Гагарина в Советском районе г. Брянска (2-й этап пл. Ленина) с ООО «ЖелДорСтрой».

5. 10.12. 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступили объяснения «...», полученные старшим уполномоченным УБЭП УВД по Брянской области «...» 09.12.2010 года.

Из представленных объяснений установлено следующее:

5.1. По состоянию на 09.11.2010 года ООО «ЖелДорСтрой» по указанию генерального директора «...» начаты работы по второму этапу реконструкции бульвара Гагарина – пл. Ленина, а именно: установлено ограждение, 11.11.2010 года начат демонтаж старой гранитной плитки. 11-12 ноября 2010 года лом гранитных плит увезен с территории пл. Ленина.

5.2. На 09.12 2010 года выполнены следующие работы:

Демонтаж покрытия гранитного, разборка оснований бетонных под гранит, разборка ступеней из гранита на сплошном основании, разборка оснований бетонных под ступени, разборка облицовки подпорной стенки и крыши подпорной стенки из плит гранитных, разборка бортовых камней на бетонном основании, разборка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшем вместимостью 0,5 м3, группа грунтов 1, перевозка грузов автомобилями-самосвалами, работающими вне карьеров, расстояние перевозки 17 км класс груза 1, устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка, устройство основания толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 (700) Мпа (кг/см2) однослойных, устройство основания под лестницу щебеночного; устройство бетонной подготовки из бетона В 7,5; устройство подготовки из бетона класса В15,армированного; демонтаж покрытия гранитного на памятнике; разборка оснований бетонных под гранит на памятнике; устройство покрытий из гранитной плитки на памятнике; установка бортовых камней природных при других видах покрытия (бордюр); 70% от предусмотренного объема по устройству покрытий из гранитной плитки; 60% от предусмотренного объема по устройству лестниц по готовому основанию их отдельных ступеней гладких из гранита.

6. Из объяснений, полученных в рамках внеплановой проверки от председателя Комитета по ЖКХ Брянской городской администрации «...» заместителя председателя Комитета по ЖКХ Брянской городской администрации «...» следует, что они не обладали информацией, что часть работ по капитальному ремонту бульвара Гагарина (2- этап пл. Ленина), предусмотренная документацией об аукционе от 19.11.2010 года, выполнена по состоянию на 09.12.2010 года.

Распоряжений относительно начала осуществления работ по капитальному ремонту бульвара Гагарина (2- этап пл. Ленина) председателем Комитета по ЖКХ Брянской городской администрации «...», заместителем председателя Комитета по ЖКХ

Брянской городской администрации «...» не давали.

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов, изучив представленные документы, пришла к выводу:

Муниципальным заказчиком Комитет по ЖКХ Брянской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право выполнения работ по капитальному ремонту бульвара Гагарина в Советском районе г. Брянска (2 этап - пл. Ленина) нарушены положения ч.2 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, поскольку включенная в документацию об аукционе проектно-сметная документация на выполнение работ по капитальному ремонту бульвара Гагарина в Советском районе г. Брянска (2 этап - пл. Ленина) не отражает потребности муниципального заказчика в выполнении работ на момент заключения муниципального контракта. Осуществляя процедуру открытого аукциона, в информации о котором содержится указание на место выполнения работ, муниципальный заказчик должен был осуществлять контроль за объектом, на котором планируется выполнение работ в рамках будущего заключенного муниципального контракта и совершать все необходимые действия по предотвращению нарушений положений законодательства РФ о размещении заказов.

Так, изучив в рамках проведения внеплановой проверки, имеющиеся в материалах дела объяснение прораба ООО «ЖелДорСтрой» установлено, что поскольку такие работы, предусмотренные сметной документацией на выполнение работ по капитальному ремонту бульвара Гагарина в Советском районе г. Брянска (2 этап – пл. Ленина) как: демонтаж покрытия гранитного, разборка оснований бетонных под гранит, разборка ступеней из гранита на сплошном основании, разборка оснований бетонных под ступени, разборка облицовки подпорной стенки и крыши подпорной стенки из плит гранитных, разборка бортовых камней на бетонном основании, разборка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшем вместимостью 0,5 м³, группа грунтов 1, перевозка грузов автомобилями-самосвалами, работающими вне карьеров, расстояние перевозки 17 км класс груза 1, устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка, устройство основания толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 (700) Мпа (кг/см²) однослойных, устройство основания под лестницу щебеночного; устройство бетонной подготовки из бетона В 7,5; устройство подготовки из бетона класса В15,армированного; демонтаж покрытия гранитного на памятнике; разборка оснований бетонных под гранит на памятнике; устройство покрытий из гранитной плитки на памятнике; установка бортовых камней природных при других видах покрытия (бордюр); 70% от предусмотренного объема по устройству покрытий из гранитной плитки; 60% от предусмотренного объема по устройству лестниц по готовому основанию их отдельных ступеней гладких из гранита, выполнены до момента проведения рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе (до 10.12.2010 года) и заключения муниципального контракта (20.12.2010 года), то потребность в их выполнении в рамках муниципального контракта (№ 121/Ека от 20.12.2010 года), заключенного с ООО «ЖелДорСтрой» и оплата их муниципальным заказчиком Комитет по ЖКХ Брянской городской администрации отсутствует.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России

Решила:

1. Признать в действиях муниципального заказчика Комитет по ЖКХ Брянской городской администрации (241050 г. Брянск, пр-т Ленина, 39 «А») при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право выполнения работ по капитальному ремонту бульвара Гагарина в Советском районе г. Брянска (2 этап - пл. Ленина) нарушение требований ч.2 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Поскольку муниципальный контракт по итогам открытого аукциона заключен 20 декабря 2010 г. и в силу ч.3 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" размещение заказа может быть признано недействительным только судом, то принято решение предписание об устранении выявленных нарушений ч.2 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" не выдавать.

Направить материалы дела в Прокуратуру Брянской области .

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи