

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 2080/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

20 декабря 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу Абалешева А.В. (далее – Заявитель) на действия ФГБОУ ДО «Всероссийский детский центр «Смена» при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту спального корпуса «Лидер-Смена» Литер А» (извещение №0318100028516000190) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе, Заказчик установил требования в соответствии с Постановлением Российской Федерации от 04.02.2015г. №99 без учета внесенных изменений.

Представителями Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, заявки участников, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФГБОУ ДО «Всероссийский детский центр «Смена» проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по капитальному ремонту спального корпуса «Лидер-Смена» Литер А» (извещение №0318100028516000190).

Начальная (максимальная) цена контракта – 24 988 662,94 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной

системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 1.1 «Общая информация и условия проведения аукциона» электронного аукциона, в которой Заказчиком установлены единые требования к участникам закупки:

- «пп. 1.4.2.2. требованиям к наличию: финансовых ресурсов для исполнения контракта; на праве собственности или ином законном основании товара и других материальных ресурсов для исполнения контракта; опыта работы; связанного с предметом контракта, и деловой репутации; необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта. Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок данным требованиям, устанавливается Правительством Российской Федерации»;

- «п.4.3.2...б) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пп. 1.4.1.1 настоящей документации, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пп. 1.4.1.2. – 1.4.1.6 настоящей документации».

В соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015г. №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов,

подтверждающих соответствие участников дополнительным требованиям» (далее – Постановление №99) установлены дополнительные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг.

В Извещении Заказчиком установлено:

Преимущества и требования к участникам	
Преимущества	Не установлены.
Требования к участникам	<p>1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)</p> <p>Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) СООТВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКА АУКЦИОНА ТРЕБОВАНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ ПУНКТАМИ 3 – 5, 7, 9 ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 31 ЗАКОНА. Соответствие п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки: наличие свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, по перечню, определенному приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 п. 23.1, 23.2, 24.1, 24.2 и/или 33.3</p> <p>2 Требование о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с пунктом 3 части 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)</p>
Требования к участникам	<p>Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится</p>

закупка (в соответствии с частью 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

3 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Согласно п.6) ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В «Извещении» документации электронного аукциона Заказчиком установлены дополнительные требования, аналогичные пп.1.4.2.2. и 1.4.1.1 Раздела 1 «Общая информация и условия проведения аукциона», при этом используемый перечень документов не указан, что противоречит ч.1 ст.64, п.6) ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства РФ от 14.11.2016г. №1185 «О внесении изменений в Приложение №1 и 2 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015г. №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление №99) вступившем в силу 25.11.2016г.

Внесены следующие изменения в позицию 2 приложения №1 к указанному постановлению: «б) в графе «Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» текст изложить в следующей редакции: «копия исполненного контракта (договора);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы)

должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Таким образом, документация составлена с нарушениями ч.3 ст.7; п.6) ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе.

Нарушения, допущенные Заказчиком, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Абалешева А.В. обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – ФГБОУ ДО «Всероссийский детский центр «Смена» нарушение ч.3 ст.7, п.6) ч.5 ст.63, ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – ФГБОУ ДО «Всероссийский детский центр «Смена» выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 649

по делу №ЭА-2080/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

20 декабря 2016г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу Абалешева А.В. на действия ФГБОУ ДО «Всероссийский детский центр «Смена» при проведении электронного аукциона: «Выполнение

работ по капитальному ремонту спального корпуса «Лидер-Смена» Литер А» (извещение №0318100028516000190) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, на основании своего решения от 20.12.2016г. по делу №ЭА-2080/2016, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику - ФГБОУ ДО «Всероссийский детский центр «Смена» устранить нарушение ч.3 ст.7; п.6) ч.5 ст.63; ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе: при рассмотрении вторых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе учитывать требования постановления Правительства РФ от 14.11.2016г. №1185 «О внесении изменений в Приложение №1 и 2 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015г. №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».
2. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.
3. В срок до 13.01.2017г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.