Решение №РНП-48-71с/19

«23» мая 2019 года г. Липецк

На основании ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее –Комиссия Липецкого УФАС России)

проведена проверка документов и сведений, поступивших от заказчика - Управления физической культуры и спорта Липецкой области об уклонении автономной некоммерческой организации по развитию мини-футбола "ЛГТУ-Л" от заключения контракта по итогам запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по обеспечению финалов областной спартакиады допризывной молодежи судейским и обслуживающим персоналом (реестровый номер <...>), на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность участника.

Проверка проведена в присутствии представителей:

- автономной некоммерческой организации по развитию мини-футбола "ЛГТУ-Л" - «-------» (по доверенности),

- Управления физической культуры и спорта Липецкой области – «-------» (по доверенности).

Проверка начата 20.05.2019, окончена 23.05.2019.

Место проведения проверки: г.Липецк, пл.Плеханова, д.1.

В Липецкое УФАС России 17.05.2019, в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контактной системе от Управления физической культуры и спорта Липецкой области (далее по тексту– заказчик) поступили сведения, предусмотренные частью 3 указанной статьи. Согласно представленной информации, единственный участник запроса котировок - автономная некоммерческая организация по развитию мини-футбола "ЛГТУ-Л" в срок, предусмотренный статьей 83.2 Закона о контрактной системе, не подписал проект контракта, что свидетельствует о его уклонении от заключения контракта.

Представитель заказчика, присутствующий при проведении проверки, подтвердил вышеизложенные обстоятельства и пояснил, что участник уведомил заказчика о невозможности подписания проекта контракта и направил подписанный контракт в бумажном виде.

Представитель автономной некоммерческой организации по развитию мини-футбола "ЛГТУ-Л" пояснил, что при подписании проекта контракта в единственный рабочий день для подписания контракта – 13.05.2019 возникли технические проблемы. Заказчик о данном обстоятельстве был уведомлен в этот же день и ему был направлен подписанный контракт в бумажном виде.

Руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей)», в результате рассмотрения представленных документов и сведений на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность автономной некоммерческой организации по развитию мини-футбола "ЛГТУ-Л", Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по обеспечению финалов областной спартакиады допризывной молодежи судейским и обслуживающим персоналом (реестровый номер <...>) (далее – запрос котировок).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 07.05.2019 заявка единственного участника автономной некоммерческой организации по развитию мини-футбола "ЛГТУ-Л" признана соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Запрос котировок признан несостоявшимся на основании ч.14 ст. 82.3 Закона о контрактной системе.

По результатам проведения запроса котировок в электронной форме контракт заключается с победителем такого запроса в порядке, установленном статьей 83.2 настоящего Федерального закона.

Частью 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно сведениям официального сайта единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru о процедуре заключения контракта, 08.05.2019 заказчик в соответствии с требованиями указанной нормы разместил проект контракта без своей подписи для подписания усиленной электронной подписью лицом, имеющим право действовать от имени автономной некоммерческой организации по развитию мини-футбола "ЛГТУ-Л" (далее также– единственный участник).

Частью 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Регламентированный срок для подписания проекта контракта единственным участником – 13.05.2019 23:59 час.

Как установлено, единственный участник в указанный срок не подписал проект контракта.

14.05.2019 от оператора электронной площадки заказчику поступило уведомление об уклонении единственного участника от подписания контракта.

15.05.2019 заказчиком принят протокол о признании единственного участника уклонившимся от заключения контракта.

Как указано ранее, последний день для подписания проекта контракта – 13.05.2019. При этом, данный день с учетом праздничных дней в мае 2019 года является единственным рабочим днем для подписания проекта контракта.

Как установлено, 13.05.2019 у единственного участника отсутствовала техническая возможность для подписания проекта контракта в электронной форме.

Вместе с тем, из представленных сведений следует, что 13.05.2019 единственный участник направил заказчику подписанный с его стороны проект контракта в бумажном виде.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 этих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 12 данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Комиссия Липецкого УФАС России, в результате проверки факта уклонения единственного участника от заключения контракта, приходит к выводу, что основания для включения сведений об указанном участнике в реестр недобросовестных поставщиков, отсутствуют.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Такая санкция, в рассматриваемом случае, не отвечает целям реализации ведения реестра,

поскольку действия единственного участника не имели цели намеренно уклониться от заключения контракта.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу, что факт намеренного уклонения единственного участника от заключения контракта не является очевидным.

При всех приведенных выше обстоятельствах, действия единственного участника не могут считаться недобросовестно виновным поведением. Обратные обстоятельства при рассмотрении настоящего дела установлены не были.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. Не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об автономной некоммерческой организации по развитию мини-футбола "ЛГТУ-Л" («-------»).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.