

РЕШЕНИЕ по делу № 022/06/69-280/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе «09» апреля 2021 г. г. Барнаул Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе: Председателя Комиссии: К<...> – заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок, членов Комиссии: О<...> – начальника отдела контроля органов власти; Т<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; с участием представителей: от заявителя – ООО «Орион-Икс», З<...> , путем видеоконференции; от заказчика – КАУ «Алтайлес», Е<...> , О<...> , от уполномоченного учреждения – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края», Г<...> , рассмотрев жалобу ООО «Орион-Икс» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0817200000321002468 «Выполнение лесоавиационных работ» согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), УСТАНОВИЛА: в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Орион-Икс» (далее – заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0817200000321002468 «Выполнение лесоавиационных работ». В жалобе заявитель указывает, что его заявка была неправомерно признана несоответствующей требованиям аукционной документации, несмотря на то, что в аукционной документации отсутствовало требование о предоставлении в составе заявки сертификата эксплуатанта, заявителем в составе заявки был представлен такой сертификат, сведения о котором также размещены на официальном сайте Федерального агентства воздушного транспорта. Представители заказчика, представитель уполномоченного учреждения представили письменные и устные пояснения, считают действия комиссии правомерными. Заслушав и изучив пояснения сторон, документы в ходе проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам. 25.03.2021 г. уполномоченным учреждением на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000321002468 «Выполнение лесоавиационных работ», а также аукционная документация, проект контракта, техническое задание и др. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Согласно пп. 2 ч. 1 ст. 8 Воздушного кодекса РФ обязательной сертификации органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в порядке, установленном федеральными авиационными правилами, подлежат пилотируемые гражданские воздушные суда. Приказом Министерства транспорта РФ от 19.11.2020 г. № 494 утверждены Федеральные авиационные правила «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, выполняющим авиационные работы, включенные в перечень авиационных работ, предусматривающих получение документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил юридического лица, индивидуального предпринимателя. Форма и порядок выдачи документа (сертификата эксплуатанта), подтверждающего соответствие юридического лица, индивидуального предпринимателя требованиям федеральных авиационных правил. Порядок приостановления действия, введения ограничений в действие и

аннулирования сертификата эксплуатанта» (далее – ФАП). Согласно п. 1.1 ФАП устанавливаются требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, выполняющим авиационные работы (далее - эксплуатант), включенные в перечень авиационных работ, предусматривающих получение сертификата эксплуатанта (приложение N 1 к настоящим Правилам), форму и порядок выдачи документа (сертификата эксплуатанта), подтверждающего соответствие требованиям настоящих Правил юридического лица, индивидуального предпринимателя, порядок приостановления действия, введения ограничений в действие и аннулирования сертификата эксплуатанта. В Перечне авиационных работ, предусматривающих получение документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил юридического лица, индивидуального предпринимателя, содержится указание на лесоавиационные работы (п.3), которые являются объектом закупки. Согласно п. 3.14 ФАП спецификация, в которой указываются разрешенные виды авиационных работ согласно приложению 4 к ФАП, является неотъемлемой частью сертификата эксплуатанта. Согласно пп. 2 п. 9.4 аукционной документации вторая часть заявки должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 5.1 документации, или копии этих документов. Подпунктом 1 пункта 5.1 документации установлены единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, в соответствии с пунктом 7 Информационной карты аукциона. Пунктом 7 Информационной карты аукционной документации установлено требование к участникам закупки о наличии действующего сертификата (свидетельства) эксплуатанта, зарегистрированного на территории Российской Федерации, выполняющего авиационные работы с указанием разрешенного вида авиационных работ: «лесоавиационные» в спецификации (приложении) к сертификату (свидетельству) эксплуатанта. Подтверждается копией действующего сертификата (свидетельства) эксплуатанта, зарегистрированного на территории Российской Федерации, выполняющего авиационные работы с указанием разрешенного вида авиационных работ: «лесоавиационные» в спецификации (приложении) к сертификату (свидетельству) эксплуатанта. Нормативный правовой акт, устанавливающий такие требования: Федеральный закон от 19 марта 1997 г. N 60-ФЗ "Воздушный кодекс Российской Федерации", Приказ Министерства транспорта РФ от 19 ноября 2020 г. N 494 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, выполняющим авиационные работы, включенные в перечень авиационных работ, предусматривающих получение документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил юридического лица, индивидуального предпринимателя. Форма и порядок выдачи документа (сертификата эксплуатанта), подтверждающего соответствие юридического лица, индивидуального предпринимателя требованиям федеральных авиационных правил. Порядок приостановления действия, введения ограничений в действие и аннулирования сертификата эксплуатанта", Приказ Минтранса РФ от 31 июля 2009 г. N 128 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации". Таким образом, в документации были установлены требования к участникам закупки в соответствии с законодательством РФ. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 30.03.2021 г. заявка ООО «ОРИОН-ИКС» была признана

несоответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию: «участником электронного аукциона не представлен документ предоставление которого предусмотрено частью 5 статьи 66 Фед.законa №44-ФЗ и пунктом 9.4 (2) документации об электронном аукционе. В составе заявки участника отсутствует копия действующего сертификата (свидетельства) эксплуатанта, зарегистрированного на территории Российской Федерации, выполняющего авиационные работы с указанием разрешенного вида авиационных работ: «лесоавиационные» в спецификации (приложении) к сертификату (свидетельству) эксплуатанта. Основание решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе: п. 1 ч. 6 ст. 69 Фед.законa №44-ФЗ». Согласно материалам дела заявителем в составе заявки был представлен сертификат эксплуатанта № AP-08-20-83 от 09.12.2020 г., однако спецификация с указанием разрешенных видов авиационных работ к сертификату отсутствовала. В силу п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов. Согласно п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Поскольку аукционной документацией было предусмотрено требование о предоставлении сертификата эксплуатанта со спецификацией, содержащей сведения о разрешенном виде авиационных работ «лесоавиационные», а заявителем не была предоставлена такая спецификация, аукционная комиссия правомерно признана заявку ООО «Орион-Икс» несоответствующей требованиям аукционной документации. Комиссия, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, РЕШИЛА: признать жалобу ООО «Орион-Икс» необоснованной. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>