

Решение по жалобе № 032/10/18.1-14/2024 индивидуального предпринимателя «...» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУ «Медицинский центр г. Жуковки» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов в рамках реализации территориальной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (извещение № 32413155291)

«29» января 2024 года
г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

. - заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

. - главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля;

главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля;

государственный инспектор отдела антимонопольного контроля;

- государственный инспектор отдела антимонопольного контроля;

В присутствии:

представителя заказчика ГАУ «Медицинский центр г. Жуковки» «...» действующей на основании доверенности №1 от 12.01.2024;

представитель заявителя индивидуального предпринимателя «...» не явился, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя «...» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУ «Медицинский центр г. Жуковки» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов в рамках реализации территориальной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (извещение № 32413155291), после продления срока рассмотрения жалобы до 11 часов 00 минут 29.01.2024,

установила:

12.01.2024 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба индивидуального предпринимателя «...» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУ «Медицинский центр г. Жуковки» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов в рамках реализации территориальной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (извещение № 32413155291).

Как следует из жалобы, Заказчиком при описании объекта закупки, техническое задание сформулировано таким образом, что соответствует товару единственного производителя.

Из пояснений ГАУ «Медицинский центр г. Жуковки», вх. №283-ЭП/24 от 18.01.2024 следует, что

Документация на проведение закупки составлена в соответствии с требованиями законодательства, регламентирующей закупочную деятельность, нормативных актов, определяющих требования по оснащению учреждения медицинскими изделиями, а так же изучения рынка.

Обоснованность заявленных характеристик и предельная стоимость цены контракта определены комиссионно в соответствии с приказами департамента здравоохранения Брянской области от 15.06.2016 года № 489 «О создании комиссии по оценке обоснованности закупки медицинского оборудования для нужд государственных учреждений здравоохранения Брянской области» от 18.08.2016 года № 656 «О внесении изменений в приказ департамента здравоохранения Брянской области от 15.06.2016 года № 489 «О создании комиссии по оценке обоснованности закупки медицинского оборудования для нужд государственных учреждений здравоохранения Брянской области».

Действующим законодательством Российской Федерации не установлено требование о расширении конкуренции до всех без исключения потенциальных участников осуществления закупки, если следствием данного

расширения станет вероятность получения товаров, не отвечающих первоначальным потребностям в части функциональных и технических характеристик, а также требованиям законодательства в части порядка оснащаемости медицинских организаций.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее Закон о закупках) заказчик ГАУ "Медицинский центр г.Жуковки" относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУ "Медицинский центр г.Жуковки" регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГАУ "Медицинский центр г.Жуковки", Протокол заседания Наблюдательного совета ГАУ «Медицинский центр г. Жуковки» от 22.03.2023. № 31.

Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме установлен Разделом V Положения.

04.01.2024 года заказчиком ГАУ "Медицинский центр г.Жуковки" на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещена документация о закупке, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов в рамках реализации территориальной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (извещение № 32413155291) на поставку медицинского оборудования для нужд ГАУЗ "БГБ №1" (извещение № 32313077513).

Согласно Протоколу от 04.12.2023 №57 заседания комиссии по оценке обоснованности закупки медицинского оборудования для нужд ГУЗ Брянской области, следует, что данная закупка приобретается в рамках региональной программы по оснащению (дооснащению и (или) переоснащению) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации, по федеральному проекту «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» 2024 год.

Медоборудование приобретается в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 25.09.2020 №788н «Об утверждении порядка

организации медицинской реабилитации взрослых».

Согласно Разделу II Приложения №1 к Постановлению Правительства РФ от 28.12.2020 N 2299 (ред. от 19.11.2021) в перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП) по направлению Неврологии (нейрореабилитации) входит такой вид ВМП, как «Нейрореабилитация после перенесенного инсульта и черепно-мозговой травмы при нарушении двигательных и когнитивных функций».

Таким образом, необходимый спектр применения и технология виртуальной реальности обусловлены требованиями ЛПУ в части медицинского процесса и нормативными документами по целевому направлению к планируемым к оказанию услуг ВМП (нейрореабилитации)».

Исходя из специфики лечебного процесса, утвержденными стандартами лечения реабилитации пациентов и соответственно спецификой закупаемого товара и его применения в Приложение №2 к документации об аукционе в электронной форме «Техническое задание» указаны товары, которые требуются заказчику:

1. Устройство для тренировки координации реабилитационное (ОКПД2: 26.60.12.129, КВНК: 158620).

Согласно письму производителя ООО «Моснейро» исх. №778 от 08.11.2023, тренажер для восстановления координации движений и двигательной активности с биологической обратной связью «Стэдис», российского производителя ООО «Нейрософт», входит в стандарт оснащения отделений медицинской реабилитации по приказу №788н (код МИ 158620). Относительно кода МИ система не имеет аналогов, т.к. инерционные сенсоры «Нейросенс» крепятся на тело с помощью лент и регистрируют пространственные, временные и кинематические параметры движения, а также ЭМГ с мышц. Все данные регистрируются в трехмерном пространстве и передаются в компьютерную программу по протоколу Wi-Fi. Конкуренты же в данном коде используют платформы для вертикализации пациента, переноса веса и разгрузки конечностей от нагрузки, что является существенным отличием.

Специализированный тренажер с биологической обратной связью (БОС) «Стэдис» позволяет провести оценку координации и движения в суставе, а также провести тренировку, в рамках которой пациенту будет предложено тренировать двигательные навыки исходя из целей выстроенной реабилитационной стратегии.

Тренировка ходьбы с тренажером «Стэдис» проходит в увлекательной игровой форме. Это позволяет эффективнее вовлекать пациента в тренировочный процесс, что положительно сказывается на результатах реабилитации.

Мониторинг успешного выполнения заданий можно осуществлять как

автоматически, так и вручную, что позволяет контролировать тренировку или напротив освобождает врача от длительных, рутинных операций.

Тренажер оснащен системой интерактивных подсказок, которые помогут пациенту сделать правильный выбор и предупредят его в случае возможных ошибочных действий.

Так же функционал тренажера может быть увеличен в любой момент с помощью дооснащения дополнительными программными модулями.

Проведенный анализ перечня по коду вида Номенклатура классификации медицинского изделия 158620 показал, что аналоги данного аппарата внутри кода отсутствуют:

- РЗН 2023/21168, РЗН 2018/6979 – реабилитация детей;

- РЗН 2014/1415, РЗН 2017/5799 – тренажеры для восстановления двигательных функций в вертикальном положении;

- РЗН20225/18415, РЗН 2010/06683 – системы реабилитационные интерактивные;

- РЗН 2016/4764, РЗН 2012/13458 – маты и прочие мелкие модули.

Доказательства, опровергающие данный факт, заявителем в рамках рассмотрения жалобы не представлены.

2. Система стабиллографии (ОКПД2: 26.60.13.190; НКМИ: 228380);

Согласно письму производителя ООО «Хелси Ворлд», HUBER 360 MD используется концептуально новая патентованная технология движения платформы, не имеющая аналогов на рынке медицинского оборудования в РФ. Платформа HUBER 360 MD двигается в любых траекториях с различной амплитудой и частотой, что позволяет создавать и корректировать программы терапии индивидуально для каждого пациента с учетом его физиологических особенностей и состояния. Платформа позволяет работать с конкретными суставами и мышечными цепями, прорабатывать глубокие мышцы, трудно поддающиеся тренировке обычными способами, восстанавливать чувство баланса, координации, а также проприоцептивные навыки. Именно технология платформы позволила расширить возможности терапии на HUBER для медицины, физкультуры и профессионально спорта.

На аппарате могут заниматься даже маломобильные пациенты, так как тренировки могут проходить сидя (на специальном стуле, который поставляется в комплекте).

Другим уникальным преимуществом HUBER 360 MD является возможность получения данных биологической обратной связи находясь в любом положении на платформе, что позволяет максимально расширить функционал тренажера в процессе настройки тренировочного процесса.

Система динамической коррекции позиции, также в режиме реального времени предоставляет данные для корректирования собственных действий пациентом на платформе.

Аппарат позволяет проводить тренировку и получать данные биологической обратной связи, как на нижние, так и на верхние конечности.

HUBER 360 MD имеет встроенный оценочный комплекс, позволяющий перед началом тренировок провести серию тестов для определения функционального состояния мышц, стабилметрических показателей, оценки болевых ощущений. На основе результатов тестов врач или тренер может отслеживать динамику терапии, вносить изменения в тренировочный процесс. Регулярное тестирование позволяет наглядно подтвердить эффективность тренировок. Сочетание оценочного комплекса с неограниченными возможностями в программировании тренировочного процесса, также являются уникальным преимуществом аппарата.

Доказательства, опровергающие данный факт, заявителем в рамках рассмотрения жалобы не представлены.

3. Платформа для системы стабиллографии (ОКПД2: 26.60.13.190, КВНКИ: 228390).

В рамках рассмотрения жалобы представитель заказчика представил сравнительную таблицу характеристик установленных в техническом задании, согласно которой установленным характеристикам соответствуют товары двух производителей, а именно:

- Biodex Balance System SD ("Биодекс Медикал Системз, Инк.") КВНМИ-228390;

- TecnoBody Prokin-ПК 204 ("Технободи С.р.л.") КВНМИ-228390

Доказательства, опровергающие данный факт, заявителем в рамках рассмотрения жалобы не представлены.

Комиссией Брянского УФАС России на основании фактически представленных документов в рассмотрение жалобы установлено, что требования в Приложении №2 к аукционной документации обусловлены объективными потребностями Заказчика.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь

пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1.Жалобу 032/10/18.1-14/2024 индивидуального предпринимателя «...» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУ «Медицинский центр г. Жуковки» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов в рамках реализации территориальной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (извещение № 32413155291) в части формирования технического задания, которое соответствует одному производителю, признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.