

## Заключение об обстоятельствах дела 018/01/17-427/2023

для 2023 года

г. Ижевск

Ижевская Удмуртская УФАС России по рассмотрению дела о нарушении монопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – \*\*\*, заместитель руководителя Удмуртской УФАС России; члены Комиссии – \*\*\*, начальник отдела антимонопольного контроля; \*\*\*, старший государственный инспектор отдела монопольного контроля; \*\*\*, старший государственный инспектор отдела монопольного контроля (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев дело №018/01/17-427/2023, возбужденное в отношении ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (далее – ГКУ УР «РЦЗ УР») по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

в присутствии:

представителя ГКУ УР «РЦЗ УР» по доверенности,

представителя АУ УР «Удмуртлес» по доверенности;

в отсутствие представителей ООО «Авиакомпания «Капитал-Джет», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела, ходатайствовавшего о рассмотрении дела в отсутствие представителей Общества, ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела,

### УСТАНОВИЛА:

в Ижевскую УФАС России поступила жалоба ООО «Авиакомпания «Капитал-Джет» (№2842 от 28.04.2023; вх.№3480/23 от 04.05.2023) на действия Аукционной комиссии ГКУ УР «РЦЗ УР» в связи с необоснованным признанием заявки участника закупки не отвечающей требованиям извещения о проведении запроса котировок.

ООО «Авиакомпания «Капитал-Джет» указывало на неправомерность признания заявки идентификационным №29489 соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, поскольку победителем закупки (ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России») не предоставлены сертификат эксплуатанта и сертификаты летной годности.

В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении

упки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 4 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

в результате рассмотрения жалобы Комиссией Удмуртского УФАС России по поводу в сфере закупок (далее – Комиссия) принято решение по делу № 018/06/106-14/2023 от 10.05.2023, в соответствии с которым Аукционная комиссия ГКУ «РЦЗ УР» признана нарушившей пп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона о контрактной системе. Материалы дела переданы в отдел антимонопольного контроля Удмуртского УФАС России для проведения проверки на предмет соблюдения антимонопольного законодательства.

в результате рассмотрения материалов дела № 018/06/106-360/2023 установлены обстоятельства, имеющие значение для настоящего дела.

14.04.2023 ГКУ УР «РЦЗ УР» разместило в ЕИС извещение о проведении запроса котировок № 0813500000123005911 («№ зз-13278-2023»), объектом закупки по которому является «Выполнение полетов в целях авиационного патрулирования лесного фонда» (далее – Запрос котировок).

Максимальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 1 690 000,00 рублей.

14.04.2023 – дата окончания срока подачи заявок.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.04.2023 № ИЗК1 поступило две заявки на участие в Запросе котировок, победителем признано ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России».

Согласно приложению №1 к извещению о проведении Запроса котировок прочие требования к оказанию услуг включают:

1. Воздушное судно, имеющее сертификат типа, выданный в установленном порядке;

2. Разрешение на полеты воздушного судна в составе сертификата эксплуатанта, разрешающего выполнять авиационные работы;

3. Разрешение на полеты воздушного судна на территории Завьяловского района (территория аэропорта), в местах, разрешенных для эксплуатации, взлета и посадки воздушного судна;

4. Наличие у летного экипажа свидетельства коммерческого пилота.

Согласно п. 3 Перечня авиационных работ, предусматривающих получение документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил юридического лица, индивидуального предпринимателя к Федеральным авиационным правилам «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, выполняющим авиационные работы, включенные в перечень авиационных работ, предусматривающих получение документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил юридического лица, индивидуального предпринимателя. Форма и порядок выдачи документа (сертификата эксплуатанта), подтверждающего соответствие юридического лица, индивидуального

дпринимателя требованиям федеральных авиационных правил. Порядок остановления действия, введения ограничений в действие и аннулирования «тификата эксплуатанта», утвержденным Приказом Минтранса России от 19.11.2020 494, получение сертификата эксплуатанта предусматривают, в том числе, авиационные работы:

авиационная охрана лесов;

исследование и учет лесов;

обслуживание организаций лесоохраны и лесопользования.

асно п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых той заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в чае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных частями 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

редоставленных в материалы дела документов и доказательств было установлено, заявка ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России» не содержала в своем составе сертификата эксплуатанта.

од представителя члена Аукционной комиссии о том, что признанный победителем участник закупки осуществляет авиационные работы в рамках государственной, а не гражданской авиации, необоснован по следующим основаниям.

асно ст. 20 ВЗК РФ авиация подразделяется на гражданскую, государственную и экспериментальную авиацию.

соответствии со ст. 21 ВЗК РФ авиация, используемая в целях обеспечения потребностей граждан и экономики, относится к гражданской авиации.

асно ч. 1 ст. 22 ВЗК РФ авиация, используемая в целях осуществления функций государства и обеспечения решения указанных в настоящем пункте задач, относится к государственной авиации. Государственная авиация, используемая для решения задач в области обороны Российской Федерации Вооруженными Силами Российской Федерации, привлекаемыми в этих целях другими войсками, воинскими формированиями и органами, относится к государственной военной авиации. Государственная авиация, используемая для решения возложенных на федеральные органы исполнительной власти и Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос» задач в области обеспечения безопасности Российской Федерации, сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности, а также в областях таможенного дела, космической деятельности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах и пожарной безопасности, относится к государственной авиации специального назначения.

ответствии с ч. 1 ст. 23 ВЗК РФ авиация, используемая для проведения опытно-структорских, экспериментальных, научно-исследовательских работ, а также испытаний авиационной и другой техники, относится к экспериментальной авиации.

оты, являющиеся объектом рассматриваемой закупки, выполняются для нужд АУ УР муртлес». Таким образом, исходя из объекта закупки, а также специфики деятельности Заказчика, необходимые к проведению работы нельзя отнести к работам, возложенным на государственную военную авиацию, государственную авиацию специального назначения, а также на экспериментальную авиацию.

соответствии с п. 4 ст. 61 ВЗК РФ использование физическим лицом, юридическим лицом воздушного судна в целях, определенных для государственной авиации и (или) экспериментальной авиации, а также использование легкого гражданского воздушного судна авиации общего назначения либо сверхлегкого гражданского воздушного судна авиации общего назначения не влечет за собой обязанность обучения физическим лицом, юридическим лицом сертификата (свидетельства) эксплуатанта или эквивалентного этому сертификату (свидетельству) документа.

согласно п. 1 ст. 114 ВЗК РФ авиационные работы - работы, выполняемые с использованием полетов гражданских воздушных судов в сельском хозяйстве, охотничьем хозяйстве, для охраны окружающей среды, оказания медицинской помощи и других целей, перечень которых устанавливается уполномоченным органом в области гражданской авиации.

установлением Правительства РФ от 30.07.1999 № 862 «Об использовании государственной и экспериментальной авиации в коммерческих целях» регламентированы нерегулярные коммерческие перевозки пассажиров и грузов государственными воздушными судами, но не регламентировано выполнение авиационных работ.

Кроме того, согласно письму Министерства обороны Российской Федерации от 1.2022 №307/2535 ДОСААФ России не является подведомственной организацией Министерства обороны Российской Федерации и самостоятельно организует деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и на основании Устава общества. Используемая ДОСААФ России авиация относится к государственной авиации.

Таким образом, авиацию ДОСААФ России нельзя отнести к государственной авиации, в связи с чем применение к победителю Запроса котировок – ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России» положений п. 4 ст. 61 ВЗК РФ неправомерно. Участник закупки, признанный победителем Запроса котировок, обязан был предоставить в своей заявке сертификат эксплуатанта.

Заявка участника закупки – ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России» – должна была быть рассмотрена Аукционной комиссией.

Вместе с тем, Аукционной комиссией ГКУ УР «РЦЗ УР» был сделан вывод о соответствии участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Заявка участника ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России» была признана соответствующей требованиям извещения, что свидетельствует о том, что победитель Запроса котировок выбран неверно.

ответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при ведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений рещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, аничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка еделения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса дложений.

обоснованное признание заявки ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России» тветствующей требованиям извещения об осуществлении закупки привело к ушению ГКУ УР «РЦЗ УР» порядка определения победителя Запроса котировок.

17.2023 на заседании Комиссии представители ГКУ УР «РЦЗ УР» и АУ УР «Удмуртлес» снили, что с вменяемым ГКУ УР «РЦЗ УР» нарушением согласны.

зязи с изложенным действия ГКУ УР «РЦЗ УР», выразившиеся в нарушении порядка еделения победителя торгов путем необоснованного признания заявки ПОУ зовский АК ДОСААФ России» соответствующей требованиям извещения об ществлении закупки, необходимо квалифицировать как нарушение пункта 3 части 1 тьи 17 Закона о защите конкуренции.

дседатель Комиссии

\*\*\*

ны Комиссии

\*\*\*

\*\*\*