

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/121-2014

20 августа 2014г.

г.

Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с участием представителей заказчика <...>, представителей заявителя <...>, рассмотрела жалобу ОАО «Ростелеком» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по созданию региональной информационной системы «Предоставление информации о деятельности органов исполнительной власти Магаданской области в сети Интернет» (реестровый номер <...>). Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на то, что отклонение заявки участника закупки неправомерно, т.к. он банковскую гарантию в полном соответствии с действующим законодательством.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 11.02.2014г. №75/14 «Об осуществлен ФАС и территориальными органами ФАС полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 24.07.2012 №498 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 10.07.2014г. уполномоченным органом – Министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса «Оказание услуг по созданию региональной информационной системы «Предоставление информации о деятельности органов исполнительной власти Магаданской области в сети Интернет» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 15 692 333,33рублей.
2. Согласно протоколу вскрытия конвертов от 31.07.2014 №1-09К-14 всего на участие в конкурсе было подано 6 заявок. Согласно протоколу рассмотрения и

оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 06.08.2014 №2-09К-14 по результатам рассмотрения, комиссией принято решение о несоответствии 2 заявок от: ООО «РуНетСофт», ОАО «Ростелком» требованиям конкурсной документации, а именно, заявка ОАО «Ростелком» не допущена к участию в конкурсе по основанию: «В соответствии с ч. 3 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации. Согласно требованиям к содержанию и составу заявки в соответствии с ч.2 ст.51 Федерального Закона от 05.04.2014 №44-ФЗ и конкурсной документации «Заказ на оказание услуг» заявка должна содержать документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия). В соответствии с частью 1, пунктом 3 части 6 ст.45 Федерального Закона от 05.04.2014 №44-ФЗ заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный [статьей 74.1](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения. Основанием для отказа принятия банковской гарантии является несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).»

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с [пунктом 1 частью 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

[Пунктом 4 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе установлено, что конкурсная документация должна содержать предусмотренные [статьей 51](#) Закона о контрактной системе требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе. Согласно [пункту 5 части 2 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, участник закупки в составе заявки на участие в конкурсе должен представить документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с пометкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

В соответствии с [частью 1 статьи 44](#) Закона о контрактной системе при проведении конкурсов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок. Обеспечение заявки на участие может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантией. На

основании [части 3 статьи 44](#) Закона о контрактной системе банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе, должна соответствовать требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе.

[Статьей 45](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики в качестве обеспечения заявок принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный [статьей 176.1](#) НК РФ перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения. Согласно требованиям банковская гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа с учетом требований, установленных законодательством РФ в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В соответствии с пунктом 8.1.5 информационной карты документации, в состав заявки на участие в открытом конкурсе входит документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

Заявка №6 (ОАО «Ростелеком») содержала в качестве документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, копию банковской гарантии.

При проведении открытого конкурса, комиссия рассматривает и оценивает заявки на участие в конкурсе в соответствии со [статьей 53](#) Закона о контрактной системе. В соответствии с [частью 3 статьи 53](#) Закона о контрактной системе конкурсная комиссия не рассматривает и отклоняет заявку на участие в конкурсе, если такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с [частью 13 статьи 53](#) Закона о контрактной системе, любой участник конкурса, после размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе вправе направить в письменной форме или в форме электронного документа заказчику запрос о даче разъяснений результатов конкурса. Однако таких запросов не поступало.

В соответствии с [частью 3 статьи 53](#) Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Пунктом 23 Информационной карты документации о проведении открытого конкурса предусмотрено предоставление в составе заявки документов, подтверждающих внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе

(платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

В соответствии с [частью 1, пунктом 3 части 6 статьи 45](#) Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный [статьей 176.1](#) Налогового кодекса РФ перечень банков, отвечающих требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения. Основанием для отказа принятия банковской гарантии является несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В силу Требований к форме банковской гарантии, используемой для целей Федерального [закона](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", утвержденных [Постановлением](#) Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005, банковская гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 12.2 Инструкции участникам закупки, комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации. Исходя из требований указанных норм законодательства о закупках можно сделать вывод о том, что участник закупки в составе своей заявки на участие в конкурсе обязан представить оригинал банковской гарантии.

Таким образом, конкурсная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно признала заявку ОАО «Ростелеком» не соответствующей требованиям конкурсной документации.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Ростелеком» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по созданию региональной информационной системы «Предоставление информации о деятельности органов исполнительной власти Магаданской области в сети Интернет» (реестровый номер <...>) необоснованной.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

