

РЕШЕНИЕ № 054/06/42-251/2023

«17» февраля 2023 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «ЗА РУЛЕМ-КОМФОРТ» на действия (бездействие) заказчика – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области», совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0839100000323000002, объект закупки – поставка запасных частей для автомобилей, ИКЗ 231420524880342050100100000082219214,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЗА РУЛЕМ-КОМФОРТ» на действия (бездействие) заказчика – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области», совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0839100000323000002, объект закупки – поставка запасных частей для автомобилей, ИКЗ 231420524880342050100100000082219214.

Суть жалобы заключается в следующем.

Заявка участника закупки ООО «ЗА РУЛЕМ-КОМФОРТ» была отклонена с формулировкой «участник закупки по позиции № 1 «Комплект ГРМ» указал: *«Комплект ГРМ: Автомобиль: ГАЗель Некст; Год выпуска автомобиля: 2020; Двигатель: № 406, 145 л.с.; Комплект: гидронатяжители, цепи, звезды ГРМ, рычаги натяжения цепи, прокладки»*, что не соответствует требованию, предусмотренному извещением об осуществлении закупки, а именно: *«Комплект ГРМ полный (комплект гидронатяжителей, комплект цепей, комплект звезд ГРМ, комплект рычагов натяжения цепи, комплект прокладок) ДВС EvoTech 2.7 двухрядная цепь Газель Некст 2020 г.в.»*.

Податель жалобы сообщил, что заказчиком были размещены разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, согласно которым описание объекта закупки к извещению о проведении электронного аукциона оставалось прежним. Согласно такому описанию объекта закупки была подана заявка ООО «ЗА РУЛЕМ-КОМФОРТ».

Таким образом, податель жалобы считает, что отклонение заявки является неправомерным, так как участник закупки в своей заявке указал конкретные показатели товара в соответствии с описанием объекта закупки.

Податель жалобы просил признать заявку соответствующей требованиям

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и вернуть закупку на стадию рассмотрения заявок и подведения итогов.

На жалобу ООО «ЗА РУЛЕМ-КОМФОРТ» от заказчика поступили возражения следующего содержания.

Заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона от 27.01.2023 № 0839100000323000002.

В разделе «объект закупки» по позиции «Комплект ГРМ» было указано: «Комплект ГРМ: Автомобиль: ГАЗель Некст; Год выпуска автомобиля: 2020; Двигатель: № 406, 145 л.с.; Комплект: гидронатяжители, цепи, звезды ГРМ, рычаги натяжения цепи, прокладки».

Согласно ч. 4 ст. 42 Закона о контрактной системе, заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным ч. 5 данной статьи, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются. При этом срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке данный срок составлял при проведении электронных аукционов - не менее семи дней.

30.01.2023 заказчиком было размещено изменение извещения о проведении электронного аукциона № ИИ1.

В раздел «объект закупки» были внесены изменения, в части позиции «Комплект ГРМ» было указано: «Комплект ГРМ полный (комплект гидронатяжителей, комплект цепей, комплект звезд ГРМ, комплект рычагов натяжения цепи, комплект прокладок) ДВС EvoTech 2.7 двухрядная цепь Газель Некст 2020 г.в.».

01.02.2023 заказчиком было размещено изменение извещения о проведении электронного аукциона № ИИ2.

В раздел «объект закупки» были внесены изменения в части позиции «Комплект ГРМ» было указано: «Комплект ГРМ полный (комплект гидронатяжителей – 2 шт., комплект цепей – 2 шт., комплект звезд ГРМ – 2 шт., комплект рычагов натяжения цепи – 2 шт., комплект прокладок – 8 шт.) ДВС EvoTech 2.7 двухрядная цепь ГАЗель Некст 2020 г.в.».

Несмотря на вышеуказанные действия заказчика, податель жалобы считает, что отклонение его заявки является неправомерным, так как в своей заявке он указал конкретные показатели товара в соответствии с описанием объекта закупки, согласно извещения о проведении электронного аукциона от 27.01.2023, не учитывая внесенные изменения заказчиком в извещение о проведении

электронного аукциона от 30.01.2023 и 01.02.2023 в описание объекта закупки, в части позиции «Комплект ГРМ».

Также заказчик сообщил, что в единой информационной системе в сфере закупок были размещены разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, согласно запросов на разъяснения, и уведомления о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона, с изменением описания объекта закупки в части позиции «Комплект ГРМ».

На основании вышеизложенного, заказчик просил признать жалобу ООО «ЗА РУЛЕМ-КОМФОРТ» необоснованной.

Изучив предоставленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области» разместило в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении закупки от 27.01.2023 № 0839100000323000002 на поставку запасных частей для автомобилей (в рамках государственного оборонного заказа).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 94 860,00 рублей.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

Объект закупки – ремень навесных агрегатов, код ОКПД2: 22.19.40.124; комплект ГРМ, код ОКПД2: 22.19.40.124.

Дата окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 08.02.2023 (с учетом внесенных изменений).

На участие в электронном аукционе подано 5 заявок от участников закупки.

По результатам рассмотрения заявок на участие в закупке все поданные заявки отклонены (п. 4 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе).

Согласно доводу подателя жалобы заказчиком неправомерно отклонена заявка ООО «ЗА РУЛЕМ-КОМФОРТ» на участие в электронном аукционе.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что согласно разъяснениям положений извещения об осуществлении закупки от 30.01.2023 № РИ1 заказчиком, в соответствии с ч. 4 ст. 42 Закона о контрактной системе в сфере закупок, было принято решение внести изменения в извещение об осуществлении закупки.

Так, согласно изменений извещения о проведении электронного аукциона от 30.01.2023 № ИИ1, заказчик внес изменение в приложение № 1 «Описание объекта закупки» к извещению об осуществлении закупки именно: «слова: «Комплект ГРМ с роликами для: Автомобиль – ГАЗель Некст, двигатель - № 409» заменить словами: «Комплект ГРМ полный (комплект гидронатяжителей, комплект цепей, комплект звезд ГРМ, комплект рычагов натяжения цепи, комплект прокладок) ДВС EvoTech 2.7 двухрядная цепь Газель Некст 2020 г.в.».

Вместе с тем, в редакции приложения № 1 «Описание объекта закупки» к

извещению об осуществлении закупки от 27.01.2023 к закупке подлежал следующий товар: «Комплект ГРМ: Автомобиль: ГАЗель Некст; Год выпуска автомобиля: 2020; Двигатель: № 406, 145 л.с.; Комплект: гидронатяжители, цепи, звезды ГРМ, рычаги натяжения цепи, прокладки».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком ненадлежащим образом было сформировано изменение извещения о проведении электронного аукциона в части изменения описания объекта закупки «Комплект ГРМ с роликами для: Автомобиль – ГАЗель Некст, двигатель - № 409», так как фактически названный товар к закупке предусмотрен не был.

При этом, в части изменений, внесенных в описание объекта закупки, заказчиком были размещены изменения характеристик к объекту закупки, в извещении о проведении электронного аукциона, сформированной и размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, что отражено в печатной форме извещения о проведении электронного аукциона для закупки № 0839100000323000002, а также подтверждается изменением извещения о проведении электронного аукциона от 30.01.2023 № ИИ1, изменением извещения о проведении электронного аукциона от 01.02.2023 № ИИ2.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что у комиссии заказчика по осуществлению закупок имелись основания признать заявку ООО «ЗА РУЛЕМ-КОМФОРТ» несоответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

При проведении внеплановой проверки электронного аукциона № 0839100000323000002 (объект закупки – поставка запасных частей для автомобилей, ИКЗ 231420524880342050100100000082219214, на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

01.02.2023 заказчиком размещены разъяснения положений извещения об осуществлении закупки № РИ4.

Предмет запроса на разъяснения: «в приложении № 1 «Описание объекта закупки» установлено, что «поставляемый товар должен быть новым, не ранее 2024 года изготовления», но по п. 3.1 проекта контракта прописано, что «поставщик самостоятельно доставляет товар заказчику по адресу: Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Дружбы 37 «Б», с 08.01.2024 в течение 10 (десяти) дней». Обращаем внимание, что при поставке в срок с 08.01.2024 в течение 10 (десяти) дней, не является возможным в срок, т.к. товара, изготовленного в 2024 году не будет. Возможно заказчик имел ввиду «не ранее 2023 года изготовления». В связи с чем, просим внести изменения в документацию».

Текст ответа на запрос: «весь товар должен быть новым, не ранее 2023 года изготовления. Качество поставляемого товара должно соответствовать Федеральному закону от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», действующей на территории Российской Федерации. В соответствии с ч. 4 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком принято решение внести изменения в извещение об осуществлении закупки».

Вместе с тем, в рассматриваемой части, заказчиком изменения в извещение об осуществлении закупки внесены не были.

В соответствии с ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено названным Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 названного Закона, в форме электронного документа.

В соответствии с ч. 4 ст. 42 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным ч. 5 данной статьи, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная названным Законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России усматривает в действиях заказчика нарушения ч. 3 ст. 7, ч. 4 ст. 42 Закона о контрактной системе, что указывает на наличие признаков административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЗА РУЛЕМ-КОМФОРТ» на действия (бездействие) заказчика – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области», совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0839100000323000002 (объект закупки – поставка запасных частей для автомобилей, ИКЗ 231420524880342050100100000082219214 **частично обоснованной**).
2. Признать заказчика нарушившим требования ч. 3 ст. 7, ч. 4 ст. 42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику и комиссии по осуществлению закупок предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы ответственному должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц заказчика к

административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.