

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/9.21-447/2023

## О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

10.10.2023г.  
Алтайск

г. Горно-

ул. Ленина 226,

стр. 2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол от 29.09.2023г. и материалы дела №004/04/9.21-447/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, должностного лица, начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Г» в Республике Алтай <...>,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) в присутствии должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении <...>.

**В ходе рассмотрения дела установлено следующее.**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление <...>, направленное прокуратурой Майминского района (вх. № 3451/23 от 14.08.2023г.), по вопросу неосуществления филиалом ООО «Г» в Республике Алтай мероприятий по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к сети газораспределения по договору № ТП-ТОМ-1099/21-ДГ от 18.01.2022г.

Из заявления <...> следует, что между ним и филиалом ООО «Г» в Республике Алтай заключен договор № ТП-ТОМ-1099/21-ДГ от 18.01.2022г. о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации. 1 декабря 2022г. было заключено дополнительное соглашение, где срок выполнения мероприятий по подключению объекта продлен до 30.06.2023г. Однако, к данному сроку мероприятия по технологическому

присоединению не выполнены.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее также – технологическое присоединение) осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в области газоснабжения.

Существенные условия договора о подключении (технологическом присоединении) к газораспределительным сетям определяются Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила № 1547).

Подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении (п. 5 Правил № 1547).

По договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения (п. 6 Правил № 1547).

В соответствии с п.п. 53, 54 Правил № 1547, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать 135 дней – для заявителей первой категории. Если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) заявителей первой категории предусматривают особенности, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) продлевается. При этом, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) заявителей первой категории, указанный в пункте 53 Правил, может быть продлен не более чем на 70 дней.

Согласно п. 122 Правил № 1547 в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках данного

раздела не может превышать один год - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

Указанные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными сроками технологического присоединения и не исключают возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

В соответствии с пунктом 3 договора, заключенного газораспределительной организацией с <...> № ТП-ТОМ-1099/21-ДГ от 18.01.2022г., срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта и пуску газа **составляет декабрь 2022 года со дня заключения настоящего договора (31.12.2022).**

В соответствии с п. 58 Правил № 1547 заключено Дополнительное соглашение к данному договору от 01.12.2022г. № 1 о продлении срока **до 30.06.2023г.**, Дополнительным соглашением № 2 от 31.05.2023г. продлен срок **до 31.12.2023г.**

Согласно пояснениям газораспределительной организации (вх. № 3595/23 от 21.08.2023г.) по договору с <...> от 18.01.2022г. № ТП-ТОМ-1099/21-ДГ мероприятия по строительству газопровода-ввода к объекту заявителя реализуются в рамках объекта «Газопроводы-вводы в с. Майма Майминского района Республики Алтай по ул. Заводская, ул. Садовая, ул. Подгорная, жилмассив Алгаир», предполагающего строительство газопровода-ввода к 7 домовладениям. Объект передан подрядчику на выполнение строительно-монтажных работ 21.10.2022г. По состоянию на текущую дату подрядчиком не выполнены обязательства по строительству объекта. Ведется претензионная работа с подрядчиком. По состоянию на текущую дату (21.08.2023г.) объект передан на строительство другой подрядной организации. Газопроводы-вводы построены ко всем домовладениям, в том числе к домовладению заявителя. Акт о готовности сетей и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства подписан. Акт о подключении, составленный с заявителем, будет подписан в день фактического пуска газа (пуск газа будет осуществлен до 31.08.2023г.).

Пунктом 58 Правил № 1547 предусмотрено, что в случае если мероприятия по подключению (технологическому присоединению), выполняемые заявителем, не могут быть осуществлены в срок, предусмотренный заключенным договором о подключении, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому

присоединению) может быть продлен по инициативе заявителя (за исключением случая установления срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в соответствии с пунктом 57 Правил № 1547).

Срок, на который продлеваются мероприятия по подключению (технологическому присоединению), не может превышать:

6 месяцев - для заявителей первой категории;

1 год - для заявителей второй категории (при этом срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) с учетом продления не может превышать 3 года);

2 года - для заявителей, плата за подключение (технологическое присоединение) которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории (при этом срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) с учетом продления не может превышать 4 года).

То есть, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных выше категорий заявителей продлевается однократно на 6 месяцев, 1 или 2 года.

В соответствии с пунктом 56 Правил № 1547 при невыполнении заявителем технических условий в согласованный в договоре о подключении срок и соблюдении исполнителем требований, указанных в абзаце первом пункта 69 Правил № 1547, исполнитель по обращению заявителя, направленному не позднее чем за 10 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, продлевает срок действия указанных технических условий, но **не более чем на половину срока**, определенного договором о подключении. Продление технических условий не влечет за собой недействительность договора о подключении.

Таким образом, продление срока действия технических условий возможно не более чем на половину срока, определенного договором о подключении в рамках догазификации, также не более одного раза в случае направления заявителем соответствующего обращения исполнителю.

Правилами подключения не предусмотрена возможность многократного продления срока осуществления мероприятий по подключению или срока действия технических условий.

Из пункта 3 Правил № 1547 следует, что технические условия являются неотъемлемой частью договора о подключении.

Учитывая, что технические условия являются неотъемлемой частью договора, срок действия технических условий равен сроку действия договора.

То есть, в случае продления срока осуществления мероприятий, предусмотренных заключенным договором о подключении, срок действия технических условий продлевается на тот же срок, что и договор о подключении.

Следовательно, продление срока осуществления мероприятий, предусмотренных заключенным договором о подключении, или срока действия технических условий в соответствии с пунктами 56 и 58 Правил № 1547 более одного раза, свидетельствует о ненадлежащем исполнении Правил № 1547.

Таким образом, конечным сроком осуществления мероприятий со стороны филиала ООО «Г» в Республике Алтай по договору № ТП-ТОМ-1099/21-ДГ от 18.01.2022г. с учетом продления срока является **30.06.2023г.**

На основании этого, прихожу к выводу, что газораспределительной организацией по вышеуказанному договору допущено нарушение срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренного Правилами № 1547.

Рассматриваемый договор о подключении к системам газоснабжения является договором оказания услуг, регулируется положениями главы 39 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В силу ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

Согласно п. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Неисполнение газораспределительной организацией договора об осуществлении технологического присоединения в связи с нарушением

предельных сроков технологического присоединения, установленных в п. 53 Правил № 1547 для соответствующей категории заявителей, является нарушением требований Федерального закона № 69-ФЗ.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам отнесена к сфере деятельности естественных монополий.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-23-127182448 от 13.09.2023г. основным видом деятельности ООО «Г» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям (ОКВЭД 35.22).

Таким образом, филиал ООО «Г» в Республике Алтай (далее – газораспределительная организация) обязан соблюдать требования, установленные Правилами № 1547.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, магистральным газопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно приказу от 30.08.2019г. № 50-к о переводе работника 01.09.2019г. на другую работу, <...> переведен на должность начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Г» в Республике Алтай, ранее занимал должность начальника группы отдела капитального строительства в указанной организации.

В соответствии с разделом 2 должностной инструкции начальника отдела капитального строительства № 222 от 18.03.2022г., утвержденной директором филиала ООО «Г» в Республике Алтай, начальник отдела капитального строительства филиала ООО «Г» в Республике Алтай <...>

следит за выполнением проектными и строительными организациями договорных обязательств, в необходимых случаях инициирует предъявление санкций, предусмотренных договорами.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, должностным лицом, начальником отдела капитального строительства филиала ООО «Г» в Республике Алтай <...> допущено нарушение срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования <...> к сетям газораспределения газораспределительной организации, установленного пунктом 53 Правил № 1547.

Кроме того, 27.09.2023г. поступили пояснения (вх. № 4269/23) должностного лица, начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Г» в Республике Алтай <...>, согласно которым увеличение сроков подключения по указанному выше заявителю произошло в связи с недобросовестным поведением привлеченного для строительства газопроводов подрядчика, а также последующим длительным привлечением нового подрядчика для выполнения строительно-монтажных работ. На сегодняшний день, акт о готовности сетей и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства подписан. Фактический пуск газа осуществлен 23.08.2023г. Вместе с тем, ненадлежащее (длительное) выполнение должностных обязанностей повлекло (стало причиной) увеличения сроков строительства газопровода для подключения к сетям газораспределения заявителя <...>.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина должностного лица, начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Г» в Республике Алтай <...> состоит в нарушении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования <...> к сетям газораспределения газораспределительной организации, установленных пунктом 53 Правил № 1547.

Таким образом, начальник отдела капитального строительства филиала ООО «Г» в Республике Алтай <...> совершил правонарушение по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела об административном правонарушении №004/04/9.21-447/2023.

29.09.2023г. главным специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...> был составлен протокол в отношении начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Г» в Республике Алтай <...> по ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.

При составлении протокола начальником отдела капитального строительства филиала ООО «Г» в Республике Алтай <...> в объяснении указано, что пояснения представлены ранее.

Данные пояснения не исключают состав и событие административного правонарушения, а также вину должностного лица.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Нарушение порядка заключения договора технологического присоединения к сетям газораспределения посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения газоиспользующих устройств потребителей к газораспределительным сетям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем, данное

правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно материалам дела, по заявлению <...> дело об административном правонарушении было возбуждено без проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в связи с чем, норма ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ в данном случае не применима.

Согласно части 5 статьи 2.1 КоАП РФ в редакции Федерального закона от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», если за совершение административного правонарушения юридическому лицу назначено административное наказание в виде административного штрафа, который устанавливается в соответствии с пунктом 3 или 5 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ, должностное лицо или иной работник данного юридического лица либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, не подлежит административной ответственности.

В силу пункта 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ назначение наказания юридическому лицу в виде административного штрафа, который устанавливается в соответствии с пунктом 3 или 5 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ, является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица.

Филиал ООО «Г» в Республике Алтай ранее по данным фактам к административной ответственности не привлекалось.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, по делу не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 3.5, 4.1, 4.1.1, 4.5, 9.21, 23.48, 24.5, 25.1, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

## ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо, начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Г» в Республике Алтай <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению к газоиспользующего оборудования к сети газораспределения (п. 53 Правил №1547) № ТП-ТОМ-1099/21-ДГ от 18.01.2022г. и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти) рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 06.12.2021 №390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019 № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40102810045370000071, код платежа 161 1 16 01091 01 0021 140, БИК 018405033, л/с 04771212170. Вид платежа: «Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется

должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления