

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 21.09.2020 г.

Полный текст решения изготовлен 05.10.2020 г.

ссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении монопольного законодательства в составе:

с,седатель комиссии:

– врио руководителя управления,

ы Комиссии:

А.– начальник отдела контроля органов власти;

Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

смотрев дело №023/01/17.1-1073/2020 от 16.03.2020 по признакам нарушения администрацией Черноморского городского поселения Северского района (ул. Дзержинского, д. 24, п. Черноморский, Северский район, Краснодарский край, 353265) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие надлежащим образом уведомленного Ответчика, прокуратуры Северского района, а также Министерства ТЭК и ЖКХ Краснодарского края,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена информация, направленная прокуратурой Северского района, на действия администрации Черноморского городского поселения Северского района, выразившиеся в передаче муниципального имущества водно-канализационного хозяйства на договорам безвозмездно-срочного пользования от 01.07.2019г., 01.10.2019г., 01.11.2019г., 01.12.2019 без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур.

где рассмотрения обращения Краснодарским УФАС России установлено следующее.

Актом администрации Северского района установлено, что 01.07.2019 между администрацией Черноморского городского поселения Северского района и ООО КПО «Добровест-Юг» без проведения торгов заключен договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом (электроснабженно-канализационным хозяйством) Черноморского городского поселения Северского района сроком на 30 дней. Впоследствии, органом местного самоуправления ежемесячно на основании аналогичных договоров без проведения торгов в безвозмездное пользование ООО КПО «Добровест-Юг» передавалось муниципальное имущество – канализационные системы (объекты) водоснабжения и водоотведения Черноморского городского поселения Северского района.

Согласно ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров

на основании установленных фактов передачи муниципального имущества ООО КПО «Добровест-Юг» в 2020г. Краснодарским УФАС России издан приказ № 52 от 16.03.2020 о возбуждении дела №023/01/17.1-1073/2020.

Судебным постановлением от 16.03.2020 дело №023/01/17.1-1073/2020 назначено к рассмотрению на 16.04.2020.

В ходе рассмотрения дела №023/01/17.1-1073/2020 Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

Согласно ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и

ическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

ответствии с частями 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) заключение любых договоров в отношении государственного муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, за исключением случаев, установленных данной статьей.

с момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 05.05.2013 №103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон №103-ФЗ) передача прав пользования и (или) пользования объектами теплоснабжения, газифицированными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) и федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении).

ответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении передача прав владения и (или) пользования системами и объектами водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется по условиям аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных Законом о водоснабжении и водоотведении особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случаев, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

согласно части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении в том случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в

эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, дата ввода в эксплуатацию отдельного объекта таких систем не может быть определена, дата вступления в силу права владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям.

В этой части 33 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что договор аренды систем и (или) объектов, указанных в 111 данной статьи, заключенный с нарушением требований, установленных частью 3 данной статьи, является ничтожным.

В силу изложенного специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в сфере концессионных отношений и обеспечивающими исполнение органами власти и органами местного самоуправления, установлен специальный порядок передачи прав владения и пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в соответствии с которым передача таких объектов возможна исключительно по концессионным соглашениям.

Итак, образом, выбор способа передачи прав владения и (или) пользования объектами жилищно-коммунального назначения (аренда или концессионное соглашение) законодатель связывает с датой ввода в эксплуатацию объектов в эксплуатацию. Данные требования исключают произвольный выбор органом власти и органом местного самоуправления даты конкурса и формы договора в отношении рассматриваемых объектов.

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона о концессионных соглашениях от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон о концессионных соглашениях) концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Итак, образом, права владения и пользования системами и (или) объектами водоснабжения и водоотведения могут быть переданы только по договорам аренды или концессии с проведением конкурса, а передача по договорам безвозмездного пользования без проведения конкурса не допускается.

.2019 между администрацией Черноморского городского поселения
ского района и ООО КПО «Добровест-Юг» без проведения торгов
очен договор безвозмездного пользования муниципальным
еством (водопроводно-канализационным хозяйством) Черноморского
дского поселения Северского района сроком на 30 дней.
едствии, органом местного самоуправления ежемесячно на
вании аналогичных договоров без проведения торгов в безвозмездное
зование ООО КПО «Добровест-Юг» передавалось муниципальное
ество – муниципальные системы (объекты) водоснабжения и
отведения Черноморского городского поселения Северского района.

овлено, что вышеуказанные договоры были заключены между
инистрацией Черноморского городского поселения Северского
на и ООО КПО «Добровест-Юг» на основании п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона
дите конкуренции.

ответствии с п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции,
очение договоров, предусматривающих переход прав владения и
пользования государственным или муниципальным имуществом,
эт быть осуществлено без проведения торгов при предоставлении
нных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать
дарных дней в течение шести последовательных календарных
цев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу
овокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение
и последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов
укционов запрещается).

асно Разъяснениям ФАС от 05.06.2012г. по применению статьи 17.1
рального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в
етствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите
ренции заключение договоров, предусматривающих переход прав
ения и (или) пользования государственным или муниципальным
еством, в том числе договоров аренды, может быть осуществлено без
едения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров
редоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более
тридцать календарных дней в течение шести последовательных
дарных месяцев (предоставление указанных прав на такое
ество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать
дарных дней в течение шести последовательных календарных
цев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

асно статье 190 ГК РФ установленный законом срок определяется
дарной датой или истечением периода времени, который

сляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

ей 17.1 Закона о защите конкуренции исчисление срока установлено Х.

и образом, максимальным сроком предоставления прав владения и пользования государственным или муниципальным имуществом в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции является тридцать календарных дней.

те с тем, администрацией Черноморского городского поселения Северского района на основании пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции с ООО «Добровест – ЮГ» 01.07.2019г. заключен договор аренды муниципального имущества – объектов водоснабжения сроком на 30 календарных дней, в последующем заключены аналогичные договоры от 01.08.2019г, 01.10.2019г., 01.11.2019г., 01.12.2019г., то есть на 5 последовательных месяцев без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур.

в указанных обстоятельствах, в действиях администрации Черноморского городского поселения Северского района установлено нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в передаче муниципального имущества водно-канализационного хозяйства по договорам безвозмездного пользования от 01.07.2019г., 01.08.2019г, 01.10.2019г., 01.11.2019г., 01.12.2019г. без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур.

на основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Черноморского городского поселения Северского района факт нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в передаче муниципального имущества водно-канализационного хозяйства по договорам безвозмездного пользования от 01.07.2019г., 01.08.2019г, 01.10.2019г., 01.11.2019г., 01.12.2019г. без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур.

связи с тем, что договоры от 01.07.2019г. 01.08.2019г, 01.10.2019г.,
.2019г., 01.12.2019г. окончили свое действие, предписание не
вать.

передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о
судении административного производства по ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Е.Г. В

Члены Комиссии:

О.А. С

С.О. Ш

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.