

6 августа 2012 года
Саратов

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Комиссия) в составе:

1. председатель Комиссии;
2. член Комиссии;
3. член Комиссии;
4. член Комиссии;

5. член Комиссии;

6. член Комиссии

в присутствии:

представителя ОАО "МРСК Волги" (доверенность № Д /12-242 от 15.05.2012);

рассмотрев жалобу ООО "Центр Энергоэффективности и Ресурсосбережения" (г. Омск, ул. Ленина, 14/1, офис 318) на действия Конкурсной комиссии ОАО "МРСК Волги" (г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44) при проведении открытого конкурса № 30233 на выполнение кадастровых работ, оформление охранных зон по земельным участкам под объектами ВЛ-0,4 – 110 кВ и ПС 35 кВ: Оренбургская область, ПО "Центральные электрические сети", ПО "Западные электрические сети", ПО "Северные электрические сети" филиала ОАО "МРСК Волги" – "Оренбургэнерго",

УСТАНОВИЛА:

27.07.2012 в Саратовское УФАС России подана жалоба ООО "Центр Энергоэффективности и Ресурсосбережения" на действия конкурсной комиссии ОАО "МРСК Волги" по отклонению конкурсных заявок при проведении открытого конкурса №30233 на выполнение кадастровых работ, оформление охранных зон по земельным участкам под объектами ВЛ-0,4 – 110 кВ и ПС 35 кВ: Оренбургская область, ПО "Центральные электрические сети", ПО "Западные электрические сети", ПО "Северные электрические сети" филиала ОАО "МРСК Волги" – "Оренбургэнерго".

Из жалобы следует, что конкурсная комиссия ОАО "МРСК Волги" (далее –

конкурсная комиссия) неправомерно приняла решение отклонить конкурсные заявки ООО "Центр Энергоэффективности и Ресурсосбережения", по причине несоответствия заявки требованиям, предусмотренным документацией.

Представитель ОАО "МРСК Волги" не согласился с доводами заявителя и пояснил, что конкурсная комиссия при принятии решения об отклонении заявки ООО "Центр Энергоэффективности и Ресурсосбережения" действовала в соответствии с требованиями конкурсной документации открытых одноэтапных конкурсов без предварительного отбора на право заключения договора на "Выполнение кадастровых работ оформление охранных зон по земельным участкам под объектами ВЛ-0,4 – 110 кВ и ПС 35 кВ: Оренбургская область, ПО "Центральные электрические сети", ПО "Западные электрические сети", ПО "Северные электрические сети" филиала ОАО "МРСК Волги" – "Оренбургэнерго" (далее – Конкурсная документация).

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с протоколом №315/3 от 12 июля 2012 г. конкурсная комиссия ОАО "МРСК Волги" отклонила заявку ООО "Центр Энергоэффективности и Ресурсосбережения" на основании:

- абз. 3 п. 4.8.2.4.Конкурсной документации, т.к. в представленной в составе заявки смете, объем работ не соответствует объему работ, предусмотренному Конкурсной документацией, а именно в нарушение п. 4.4.1.1 Конкурсной документации представленная Участником смета не содержит расчета стоимости видов работ, предусмотренных п. 11.6 Технического задания (изготовление перечня объектов капитального строительства и линейных сооружений).

- абз. 5 п. 4.8.2.4 Конкурсной документации т.к. заявка в существенной мере не отвечает требованиям к оформлению настоящей Конкурсной документации, а именно: в нарушение п. 4.4.1.4 и п. 4.4.1.3 Конкурсной документации в составе заявки представлен проект договора, не скрепленный печатью участника конкурса и не подписанный лицом, имеющим право в соответствии с законодательством РФ действовать от лица участника конкурса без доверенности, или надлежащим образом, уполномоченным им лицом на основании доверенности.

- абз. 5 п. 4.8.2.4 Конкурсной документации т.к. заявка поданная Участником содержит не полную информацию о собственниках Участника конкурса, включая конечных бенефициаров.

Согласно абз. 4 п. 4.4.1.1 Конкурсной документации установлены требования к составлению сметы на выполнение работ, а именно: смета стоимости работ с указанием стоимости одного километра линии электропередач, должна быть составлена с учетом и в соответствии с действующими справочниками, сборниками цен и нормативными документами, необходимыми для определения стоимости работ, указанных в техническом задании. Смета стоимости должна быть составлена с указанием применяемых коэффициентов, перечня работ, их объемов и стоимости. При расчете стоимости работ подлежит применению коэффициент природно-экономической зоны (территории) выполнения работ – Оренбургская область.

Из пояснений представителя ОАО "МРСК Волги" следует, что в представленной конкурсной заявке ООО "Центр Энергоэффективности и Ресурсосбережения" в составе сметы объем работ не соответствовал объему работ, предусмотренных Конкурсной документацией – Техническому заданию, являющийся неотъемлемой частью конкурсной документации - отсутствовал расчет стоимости работ, предусмотренных абз. 7 п. 11.3 Технического задания, а именно изготовление перечня объектов капитального строительства и линейных сооружений.

Согласно абз. 7 п. 11.3 Технического задания в состав работ входит изготовление перечня объектов капитального строительства и линейных сооружений, расположенных в границах охранных зон и не относящихся к объектам электросетевого хозяйства, с указанием их технических характеристик, назначения и места расположения (при наличии).

Аргументировать обязательность осмечивания данного вида работ с учетом оговорки «при наличии», содержащейся в 11.6 Технического задания, представитель ОАО "МРСК Волги" не смог.

ООО "Центр Энергоэффективности и Ресурсосбережения" заявляет о том, что документы были направлены в полном объеме, заверены и подписаны надлежащим образом.

Согласно представленной ОАО "МРСК Волги" заявке проект договора не был скреплен печатью участника и не был подписан лицом.

Согласно п. п. 4.4.1.3 и п. 4.4.1.4 Конкурсной документации каждый документ, входящий в Конкурсную заявку, должен быть подписан лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица Участника конкурса без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности. В последнем случае оригинал доверенности прикладывается к Конкурсной заявке. Каждый документ, входящий в Конкурсную заявку, должен быть скреплен печатью Участника конкурса.

Таким образом, данный довод ООО "Центр Энергоэффективности и Ресурсосбережения" опровергается поданной им заявкой.

Следовательно, конкурсная комиссия правомерно отклонила заявку ООО "Центр Энергоэффективности и Ресурсосбережения".

Кроме того, согласно абз. 8 п. 4.4.1.1 Конкурсной документации установлены требования к предоставлению информации о собственниках участника закупки (включая конечных бенефициаров) по форме №8 (информация о собственниках участника закупки (включая конечных бенефициаров) необходима в целях исполнения "Перечня поручений Председателя Правительства РФ от 28.12.2011 г. №ВП-П13-9308").

ООО "Центр Энергоэффективности и Ресурсосбережения" не оспаривает факт неуказания в заявке всех собственников, включая конечных бенефициаров, а указывает на абз. 8 п. 4.4.1.1 Конкурсной документации, который противоречит нормам материального права, так как напрямую в законодательстве РФ не говорится об обязательности раскрытия информации об аффилированных лицах и

конечных бенефициаров участника конкурса.

В соответствии ч.2 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223 "О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц" положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 8.2.5 Положения заказчик вправе установить требование о предоставлении участниками закупок сведений в отношении всей цепочки его собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных). Аналогичное требование содержится и в п. 4.4.1.1 конкурсной документации.

Данное требование было включено в Положение во исполнение поручения Председателя Правительства РФ от 28.12.2011 г. №ВП-П13-9308 в целях обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности общества.

Таким образом, конкурсная комиссия ОАО "МРСК Волги" правомерно приняла решение об отклонении конкурсной заявки ООО "Центр Энергоэффективности и Ресурсосбережения", в связи с ее несоответствием требованиям, предусмотренным абз. 8 п. 4.4.1.1 Конкурсной документации по данному основанию.

В соответствии с п.20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Саратовского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

признать жалобу ООО "Центр Энергоэффективности и Ресурсосбережения" (г. Омск, ул. Ленина, 14/1, офис 318) на действия Конкурсной комиссии ОАО "МРСК Волги" (г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44) при проведении открытого конкурса № 30233 на выполнение кадастровых работ, оформление охранных зон по земельным участкам под объектами ВЛ-0,4 – 110 кВ и ПС 35 кВ: Оренбургская область, ПО "Центральные электрические сети", ПО "Западные электрические сети", ПО "Северные электрические сети" филиала ОАО "МРСК Волги" – "Оренбургэнерго" необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

(инициалы, фамилия)

Члены Комиссии:

(инициалы, фамилия)

(инициалы, фамилия)

(инициалы, фамилия)

(инициалы, фамилия)

(инициалы, фамилия)