

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 46

12 мая 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

при участии со стороны:

1). Государственного заказчика – Правительства Республики Хакасия:

- Устюговой Людмилы Анатольевны;

2). Уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия:

- Синькова Евгения Олеговича, по доверенности от 11.01.2010 года №3, который также является членом комиссии;

3). ООО «Сибдизельэнергосервис» представило ходатайство (вх. № 180-ф от 11.05.2010 года) о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей Общества;

рассмотрев жалобу № 46 ООО «Сибдизельэнергосервис» на действия государственного заказчика – Правительства Республики Хакасия и уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на поставку и монтаж дизельной генераторной установки для резервного электропитания и энергоснабжения Правительства Республики Хакасия путем проведения открытого аукциона, и результаты проведения внеплановой проверки действий уполномоченного органа, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 04.05.2010 года (вх. № 173-ф) поступила жалоба ООО «Сибдизельэнергосервис» на действия государственного заказчика – Правительства Республики Хакасия и уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на поставку и монтаж дизельной генераторной установки для резервного электропитания и энергоснабжения Правительства Республики Хакасия.

В своей жалобе заявитель считает, что требование, установленное в пункте 22 информационной карты аукционной документации «Наличие лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», является неправомерным. В документации неправомерно установлено требование о наличии допусков саморегулируемой организации при производстве работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства по ряду работ, а требование о наличии допуска на выполнение монтажа дизелей стационарных и дизель-генераторов – неправомерно не установлено.

12.05.2010 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения государственного заказчика – Правительства Республики Хакасия, согласно которым требование, установленные в документации об аукционе в части требования от участников размещения заказа допусков саморегулируемой организации, в том числе по Коду 4530864, является правомерным. Довод ООО «Сибдизельэнергосервис» о необходимости включения в документацию об аукционе требования о наличии Кода 4530305 – монтаж дизелей стационарных и дизель-генераторов является необоснованным, поскольку, данный код относится к работам по монтажу технологического оборудования, а не к электроустановкам, чем является дизель-генераторная установка (далее ДГУ). Требование о наличии у участника размещения заказа лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуациях и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений является правомерным, так как электротехническое устройство ДГУ (контейнерного типа) требует ряд работ по подключению щита суммирующих сигналов и Гранит-8 на общий пульт управления здания Правительства Республики Хакасия. Гранит-8 предназначается для охраны различных объектов, оборудованных электроконтактными токопотребляющими охранными и пожарными извещениями. Таким образом, доводы, изложенные в жалобе, являются необоснованными, а жалоба не подлежащей удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов установила, что все истребованные документы и материалы по открытому аукциону на поставку и монтаж дизельной генераторной установки для резервного электропитания и энергоснабжения Правительства Республики Хакасия представлены в полном объеме. Анализ документов и информации при рассмотрении жалобы № 46 ООО «Сибдизельэнергосервис» по существу установил следующее.

28.04.2010 года на сайте Государственный заказ Республики Хакасия <http://zakaz.r-19.ru> была размещена информация (Извещение и документация об аукционе) о проведении открытого аукциона на поставку и монтаж дизельной генераторной установки для резервного электропитания и энергоснабжения Правительства Республики Хакасия.

На основании Порядка взаимодействия государственных заказчиков и государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 года № 146, уполномоченным органом Правительства Республики Хакасия является Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия. Согласно подпункта а) пункта 1) части 1 раздела III данного порядка в целях организации и подготовки проведения торгов в форме открытых конкурсов, открытых аукционов Госкомитет на основании заявки,

представленной государственным заказчиком, разрабатывает и утверждает конкурсную документацию, документацию об аукционе.

Приказом Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия от 22.04.2010 года № 240-154-а утвержден состав комиссии Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия для проведения указанного открытого аукциона.

Согласно подпункта б) пункта 3) части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному пунктом 1) части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В соответствии с пунктом 1) части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к участнику размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов.

• В части 13 «Документация, входящая в заявку на участие в аукционе», раздела III Аукционной документации установлено, что Заявка на участие в аукционе, подготовленная участником размещения заказа, должна содержать в том числе документы, подтверждающие обладание участниками размещения заказа исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности (при необходимости), указанные в информационной карте (наличие допусков саморегулируемой организации при производстве работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту которые влияют на безопасность объектов капитального строительства по следующим видам работ):

4520131 Устройство оснований и подстилающих слоев

4520141 Устройство железобетонных фундаментов, упоров, подпорных стенок, стоечных опор

4520211 Установка железобетонных фундаментов под колонны, рамы, опоры

4530156 Установка деталей грозозащиты лучевого и контурного заземления

4530274 Прокладка кабелей, закрепляемых на тросе или скобами

4530275 Затягивание и прокладка проводов

4530276 Монтаж вводно - распределительного устройства

4530630 Монтаж электротехнических установок

4530631 Монтаж трансформаторов силовых и комплектов подстанций

4530636 Монтаж электрических машин и агрегатов с установкой токоприемников

4530639 Монтаж щитов однорядных и двухрядных

4530657 Прокладка кабельных сетей с устройством муфт и разделкой концов

4530850 Пусконаладочные работы электротехнических устройств

4530851 Пусконаладочные работы синхронных генераторов и систем возбуждения

4530853 Пусконаладочные работы коммутационных аппаратов

4530854 Пусконаладочные работы устройств релейной защиты

4530855 Пусконаладочные работы автоматики в электроснабжении

4530856 Пусконаладочные работы систем напряжения и оперативного тока

4530857 Пусконаладочные работы электрических машин и электроприводов

4530858 Пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств

4530864 Пусконаладочные работы комплексной наладки систем

- Лицензия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Указанные виды работ необходимы для выполнения условий по предмету аукциона, вместе с тем, уполномоченным органом необоснованно включены такие виды работ как по коду 4530631 Монтаж трансформаторов силовых и комплектов подстанций и по коду 4530636 Монтаж электрических машин и агрегатов с установкой токоприемников, поскольку дизельная электростанция в контейнерном исполнении является комплектным изделием и указанные виды работ не могут быть применены при исполнении контракта.

Довод ООО «Сибдизельэнергосервис» о необходимости включения в документацию об аукционе требования о наличии Кода 4530305 – монтаж дизелей стационарных и дизель-генераторов является необоснованным, поскольку, данный код относится к работам по монтажу технологического оборудования, а не к электроустановкам, чем является ДГУ.

Требование о наличии у участника размещения заказа лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений является правомочным по следующим основаниям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 №625 «О лицензировании в области пожарной безопасности» под производством работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений понимается осуществление мероприятий, связанных с монтажом, ремонтом и обслуживанием активных и пассивных систем обеспечения пожарной безопасности (пожаротушения, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, противопожарного водоснабжения, дымоудаления, оповещения и эвакуации при пожаре, первичных средств пожаротушения, противопожарных занавесов и завес, заполнения проемов в противопожарных преградах) и их элементов, а также трубо-печных работ, работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Лицензирование производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее лицензирующий орган).

Поскольку электротехническое устройство ДГУ (контейнерного типа) требует ряд работ по подключению щита суммирующих сигналов и Гранит-8 на общий пульт управления здания Правительства Республики Хакасия, кроме того, Гранит-8 предназначается для охраны различных объектов, оборудованных электроконтактными токопотребляющими охранными и пожарными извещениями, то наличие лицензии, выдаваемой лицензирующим органом, является необходимым.

В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

На основании вышеизложенного в результате рассмотрения данной жалобы доводы заявителя о нарушении заказчиком,

уполномоченным органом законодательства РФ в сфере размещения заказов при проведении указанного размещения частично нашли свое подтверждение, что дает основание признать жалобу частично обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 46 ООО «Сибдизельэнергосервис» также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов при размещении заказа на поставку и монтаж дизельной генераторной установки для резервного электропитания и энергоснабжения Правительства Республики Хакасия путем проведения открытого аукциона. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки выявлены следующие нарушения.

В нарушение части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов заказчиком в форме № 3-1 «Общие сведения об участнике размещения заказа» (для юридического лица, в том числе индивидуальных предпринимателей), в форме № 3-2 «Общие сведения об участнике размещения заказа» (для физического лица) Документации об аукционе затребованы сведения, не предусмотренные частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, а именно представление даты, места регистрации, № свидетельства о регистрации; ИНН.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа. Нарушения, выявленные комиссией, могут повлиять на результаты размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 1) части 1 статьи 11, части 4 статьи 11, частей 5, 9 статьи 17, части 4 статьи 34, пункта 1) части 1 статьи 35, подпункта б) пункта 3) части 2 статьи 35, части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32, 3.35 Административного регламента Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 46 ООО «Сибдизельэнергосервис» на действия государственного заказчика – Правительства Республики Хакасия и уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на поставку и монтаж дизельной генераторной установки для резервного электропитания и энергоснабжения Правительства Республики Хакасия путем проведения открытого аукциона частично обоснованной.
2. Признать уполномоченный орган – Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия нарушившим часть 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.
3. Выдать уполномоченному органу – Государственному комитету по размещению государственных заказов Республики Хакасия предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.С. Рыбин

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

12 мая 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

на основании решения от 07.05.2010 года по жалобе № 46 ООО «Сибдизельэнергосервис» на действия государственного заказчика – Правительства Республики Хакасия и уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на поставку и монтаж дизельной генераторной установки для резервного электропитания и энергоснабжения Правительства Республики Хакасия путем проведения открытого аукциона в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Уполномоченному органу - Государственному комитету по размещению государственных заказов Республики Хакасия прекратить нарушение части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов, для чего:

- 1) внести изменения в документацию об аукционе, путем исключения требования к участникам размещения заказа в отношении наличия допусков саморегулируемой организации при производстве работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства по следующим видам работ: код 4530631 Монтаж трансформаторов силовых и комплектов подстанций и код 4530636 Монтаж электрических машин и агрегатов с установкой токоприемников и разместить на официальном сайте соответствующее информационное сообщение;
- 2) об исполнении предписания в срок до 1 июня 2010 года сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия с приложением копии информационного сообщения о внесении изменений в документацию об аукционе.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.С. Рыбин