

ОПРЕДЕЛЕНИЕ о возбуждении дела об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-534/2024 и проведении административного расследования

«17» апреля 2024 г.
Ярославль

г.

Главный специалист – эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России), рассмотрев обращение АСО «Общественный контроль» (...), содержащее данные, указывающие на наличие в действиях должностного лица заказчика, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославский областной клинический госпиталь ветеранов войн - международный центр по проблемам пожилых людей «Здоровое долголетие», состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении. Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

ГБУЗ ЯО «Ярославский областной клинический госпиталь ветеранов войн - международный центр по проблемам пожилых людей «Здоровое долголетие» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ). В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ настоящей Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Одним из предметов регулирования отношений, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ предусматривает особенности исполнения контрактов (пункт 4 части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Ответственность заказчика за просрочку исполнения обязательств, а также за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту предусмотрена статьей 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Частью 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и

сроках оформления результатов такой приемки. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона. Пунктом 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта. Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. Пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком. Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Положениями статей 309, 314 Гражданского кодекса Российской Федерации 2024-5677 3 предусматривается, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с их условиями и требованиями закона в установленный обязательством срок. 18.04.2023 между ГБУЗ ЯО «ЯОКГВВ – МЦ «Здоровое долголетие» (далее – заказчик) и ООО «ТОРГМЕД» (далее – поставщик) заключен контракт № 82 на поставку медицинских изделий (реестровый номер контракта 2760601181423000093) (далее – контракт от 18.04.2023 № 82, контракт). В соответствии с пунктом 1.1 контракта предметом контракта является поставка медицинских изделий (цемент костный, содержащий лекарственные средства) в соответствии со спецификацией (Приложение к контракту), являющейся неотъемлемой частью контракта. Цена контракта составляет 123 239,52 руб. (пункт 2.2 контракта). На основании пункта 4.1 контракта оплата по контракту осуществляется заказчиком в российских рублях в безналичной форме расчетов путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в течение 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком, в единой информационной системе, документа о приемке. Допускается оплата по частям. Разделом 5 контракта регламентирован в том числе

порядок приемки товара. Согласно пункту 5.5 контракта заказчик не позднее десяти рабочих дней, следующих за днем поступления документов о приемки, предусмотренных пунктом 5.4 контракта, и на основании результатов экспертизы, проведенной в соответствии с пунктом 5.12 контракта, осуществляет одно из следующих действий: а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемки; б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемки с указанием причин такого отказа. Пунктом 5.8 контракта установлено, что датой приемки товара считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке подписанного заказчиком. 05.05.2023 заказчиком подписан (посредством единой информационной системы) и размещен в единой информационной системе документ о приемке (статус 1: документ о приемке (акт) и счет-фактура) № 183 от 25.04.2023 на сумму 123 239,52, соответственно, оплата заказчиком должна быть произведена в срок по 18.05.2024 включительно. Заказчиком оплата произведена 21.08.2023 (платежное поручение № 2202 от 18.08.2023, денежные средства со счета плательщика списаны 21.08.2023). Таким образом, заказчиком нарушен срок оплаты поставленного товара по контракту от 18.04.2023 № 82 на поставку медицинских изделий. Ответственность за несоблюдение сроков оплаты предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), в соответствии с которой нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица, ..., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, выразившегося в нарушении срока оплаты поставленного товара по контракту от 18.04.2023 № 82 на поставку медицинских изделий. 2. Провести административное расследование. 3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ. 4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ... надлежит в срок по 23.04.2024 г. (включительно) представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом): - письменные пояснения (с указанием причин) относительно осуществления оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по контрактам в том числе по контрактам (договорам) № 6 от 12.04.2023 (шкаф), № 12 от 12.04.2023 (рулонные шторы), № 288 от 21.11.2022 (бензин), № 4345-ВКП/2023 от 28.12.2022 (информационные услуги по СПС Консультант плюс), № 1302/01 от 15.02.2023 (сопровождение программы 1С), № 941-

Я/23/280 от 24.04.2023 (испытание перчаток), № 214 от 14.09.2022 (заправка картриджей), № 39 от 02.05.2023 (смеситель), № 25 от 19.04.2023 (манжета), № 39 от 19.04.2023 (электрический чайник), № 29 от 19.04.2023 (смеситель), № 103 от 17.04.2023 (моющие средства), № 307 от 12.12.2022 (обслуживание ПО «Регата+»), № 49 от 02.05.2023 (часы настенные), № 259 от 01.11.2022 (стирка белья), № 92 от 24.04.2024 (ремонт рециркулятора), № 68 от 21.04.2023 (кабель силиконовый), № 178 от 21.04.2023 (лампа) (данные контракты отображены в реестрах исходящих проведенных платежей, представленных в адрес Управления исх. № 01-21/355 от 01.04.2024); - сведения о документах о приемке (номер, дата документа, дата подписания заказчиком), на основании которых заказчиком осуществлена оплата в период с 05.05.2023 по 18.05.2023 в рамках контрактов (договоров) № 29 от 09.03.2023, № 200 от 02.09.2022, № 253 от 31.10.2022, № 58894 от 24.04.2023, № 278 от 15.11.2022, № 215992РО от 27.04.2023, № 227 от 03.10.2022, № 240 от 24.10.2022, № 239 от 18.10.2022, № 113 от 24.04.2023, № 255 от 31.10.2022, № 242734668 от 25.04.2023, № 327 от 26.12.2022, № 339 от 09.01.2023, № 309 от 12.12.2022, № 269 от 08.11.2022, № 305 от 09.12.2022, № 61 от 25.03.2023, № 270 от 08.11.2022, № 81 от 18.04.2023, № 306 от 09.12.2022, № 244047995 от 03.05.2023, № б/н от 28.04.2023, № 311 от 13.12.2022, № 315 от 16.12.2022, № 263 от 07.11.2022, № 274 от 11.11.2022, № 58893 от 24.04.2023, № 267 от 08.11.2022, № 347 от 23.01.2023, № 303 от 07.12.2022, № 246 от 24.10.2022, № 21 от 24.04.2023, № 316 от 16.12.2022, № 70 от 30.03.2023, № 436 от 03.11.2022, № 250 от 28.10.2022, № 288 от 21.11.2022, № 3 от 13.0.2023, № 199 от 02.09.2022, № 30 от 03.03.2023, № 279 от 18.11.2022, № 283 от 21.11.2022, № 6 от 13.02.2023, № 9 от 13.02.2023, № 4345-ВКП/2023 от 28.12.2022, № 01/23 от 30.12.2022, № УТ-56123-МТ от 01.04.2023, № 1302/01 от 15.02.2023, № 1248578 от 30.12.2022, № 941-Я/23/280 от 24.04.2023, № 55/1/ТО от 30.12.2022, № 56/1/ТО от 01.04.2023, № 214 от 14.09.2022, № 39 от 02.05.2023, № 25 от 19.04.2023, № 39 от 19.04.2023, № 497 от 13.12.2022, № 105 от 11.05.2022, № 208 от 12.09.2022, № 29 от 19.04.2023, № 103 от 17.04.2023, № 307 от 12.12.2022, № 49 от 02.05.2023, № 7 от 14.02.2023, № 67 от 03.04.2023, № 67 от 03.04.2023, № 248 от 25.10.2022, № 302 от 06.12.2022, № 336 от 30.12.2022, № 85 от 18.04.2023, № 68 от 07.04.2023, № 259 от 01.11.2022, № 92 от 24.04.2024, № 68 от 21.04.2023, № 178 от 21.04.2023, № 227 от 03.10.2022, № 309 от 12.12.2022, № 316 от 16.12.2022, 280 от 18.11.2022 (данные контракты отображены в реестрах исходящих проведенных платежей, представленных в адрес Управления исх. № 01-21/355 от 01.04.2024); - письменные пояснения относительно мер, принятых для оплаты поставленного 2024-5677 5 товара по контракту от 18.04.2023 № 82 на поставку медицинских изделий с приложением копий подтверждающих документов (обращения в Минздрав ЯО, ТФОМС, ежемесячные отчеты и прочее), в том числе связанные с проведением оптимизации в рамках медицинского учреждения, сокращение медицинского персонала т.д.; - документ о назначении .. на должность главного врача государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославский областной клинический госпиталь ветеранов войн - международный центр по проблемам пожилых людей «Здоровое долголетие», действующий на период 2023 г.; - трудовой договор главного врача государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославский областной клинический госпиталь ветеранов войн - международный центр по проблемам пожилых людей «Здоровое долголетие» ..., действующий на период 2023 г.; - устав государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославский областной клинический госпиталь ветеранов войн - международный центр по проблемам пожилых людей «Здоровое долголетие» в редакции, действующей на период 2023 г.; - паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и

кем выдан, адрес регистрации по месту жительства) ...; - ИНН ...; - справку о доходах ... по форме 2-НДФЛ за 2023, 2024 гг.; - информацию о составе семьи ... (свободная форма); При невозможности представления указанных сведений лицо обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение. 5. надлежит явиться «25» апреля 2024 года в 10 час. 00 мин. в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении. При себе иметь паспорт. Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания объяснений, протокола об административном правонарушении. При направлении на составление и подписание протокола по делу об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-534/2024 представителя по доверенности, просим представить в Ярославское межрегиональное УФАС России копию настоящего определения с отметкой об ознакомлении с последним (ФИО, дата, подпись, расшифровка).