

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
55

тел. 50-31-

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/10/18.1–156/2020

Резолютивная часть решения оглашена 24.07.2020 года

В полном объёме решение изготовлено 27.08.2020 года г.
Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:

заместитель руководителя
управления, начальник
отдела контроля за
соблюдением
законодательства;

Члены комиссии:

начальник отдела
контроля органов власти,

главный специалист-
эксперт отдела контроля
органов власти,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/10/18.1–156/2020 по жалобе ООО «Автолайн логистик» на действия Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на территории Тюменской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 26 (извещение № 070520/12593018/01), далее также – Аукцион, в присутствии

представителя Заявителя:

О (на основании доверенности № 07 от 28.07.2020 г.),

представителя Заказчика:

К (на основании доверенности № 18 от 10.01.2020 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 05.08.2020 (вх. № 7900) поступила жалоба ООО «Автолайн логистик» на действия Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на территории Тюменской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 26 (извещение № 070520/12593018/01).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также ч. 17 названной статьи закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес организатора Закупки направлено требование о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из довода жалобы Заявителя следует, что отклонение заявки Общества по причине того, что заявка не прошита и не пронумерована, является неправомерным, т. к. согласно Постановлению Правительства РФ от 15.05.2014 № 450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком» (далее – Правила), а также Документации о проведении аукциона заявка и прилагаемые к ней документы являются отдельными (самостоятельными) юридическими документами, которые не требуется сшивать.

Представитель Организатора торгов с доводом, изложенным в жалобе не согласился и пояснил, что платежное поручение является частью заявки, соответственно заявка, состоящая из двух документов должна направляться с учетом требований п. 100 Правил т. е. должна быть в том числе пронумерована и сшита.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные документы и сведения, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком устанавливается Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450 в соответствии с которым утверждены Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком.

Пунктом 17 Правил установлено, что документация о торгах разрабатывается и утверждается организатором торгов.

Приказом Нижнеобского территориального управления

Федерального агентства по рыболовству от 07.05.2020 № 169/П утверждена документация аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 26, согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

Согласно пункту 80 Правил информация о проведении аукциона на право заключения договора размещается на официальном сайте не менее чем за 30 дней до дня окончания срока подачи заявок об участии ив аукционе в письменной или электронной форме. Днем начала подачи заявок об участии в аукционе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона.

Перечень сведений, которые должна содержать документация об аукционе, установлены пунктом 85 Правил.

07.05.2020 на официальном сайте www.torgi.gov.ru Нижнеобским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству размещено извещение о проведении спорного аукциона № 070520/12593018/01, а также аукционная документация.

Дата начала подачи заявок – 08.05.2020.

Дата и время окончания приема заявок - 22.07.2020 18:00.

Дата и время проведения аукциона - 30.07.2020 в 10:00.

Требования к участкам аукциона, к документам, подаваемым на участие в аукционе, установленные аукционной документацией, соответствуют Правилам.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок об участии в аукционе на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Тюменской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 26 от 28 июля 2020 № 92 (далее – Протокол) по лоту № 10-Т рыбоводный участок – озеро Сатюково было подано три заявки, одна заявка была допущена до участия в аукционе, две заявки в том числе заявка ООО «Автолайн логистик» не допущены до участия в аукционе. Из Протокола следует, что заявка Общества не допущена до участия в аукционе по основаниям, предусмотренным пп. «в» п. 21 Правил и пп. «в» п. 2.6 Документации: несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным п. 100 Правил и п. 3.8 Документации (документы, направленные заявителем

организатору аукциона не пронумерованы, не сшиты, и не заверены печатью заявителя).

В соответствии с п. 94 Правил для участия в аукционе заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и по форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку об участии в аукционе. В этой заявке указываются следующие сведения:

а) сведения о заявителе:

полное и сокращенное наименование, основной государственный регистрационный номер <...> место нахождения, телефон, идентификационный номер налогоплательщика - для юридического лица;

фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства, телефон, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации - для индивидуального предпринимателя;

б) реквизиты банковского счета.

Пунктом 95 Правил установлено, что к заявке об участии в аукционе прилагаются следующие документы:

а) абзац утратил силу - Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1024;

б) документ, подтверждающий внесение заявителем задатка;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости).

Согласно п. 100 Правил документы, направленные заявителем в комиссию в письменной форме, должны быть пронумерованы, сшиты, подписаны заявителем и при наличии печати заверены печатью заявителя.

На основании пп. «в» п. 21 Правил основанием для отказа в допуске к участию в торгах является несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным пунктами 37, 38, 41, 94, 95, 100 и 142 настоящих Правил.

В соответствии с п. 3.1 Документации заявитель подает заявку об

участии в аукционе в письменной форме на бумажном носителе, в соответствии с приложением № 16 к документации об аукционе, или электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью или с использованием Единого портала государственных услуг (при наличии такой услуги).

Согласно п. 3.3 Документации к заявке об участии в аукционе прилагаются следующие документы:

- а) документ, подтверждающий внесение заявителем задатка;
- б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (при необходимости).

Пунктом 3.8 Документации установлено, что документы, направленные заявителем организатору аукциона в письменной форме, должны быть пронумерованы, сшиты, подписаны заявителем и при наличии печати заверены печатью заявителя.

В соответствии с пп. «в» п. 2.6 Документации основанием для отказа в допуске к участию в торгах является несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным пунктами 3.1, 3.2, 3.3 и 3.8 настоящей документации об аукционе.

В заседании Комиссии при рассмотрении материалов дела установлено, что ООО «Автолайн логистик» 21.07.2020 подана заявка для участия в аукционе на право заключения договора пользования рыбноводным участком по лоту № 10 – озеро Сатюково (нарочно).

Для участия в аукционе Обществом представлена непосредственно «Заявка об участии в аукционе на право заключения договора пользования рыбноводным участком» оформленная по установленной форме (Приложение № 16), состоящая из одного листа, подписанная директором Общества и заверена печатью, а также «Платежное поручение № 75» об оплате задатка представленное также на одном листе, подписанное и заверено печатью.

Порядок проведения торгов в форме аукциона в том числе оформления заявок и приложенных к заявке документов установлен пунктами 94, 95, 100 Правил и Разделом III Документации «Требования к содержанию и соблюдению формы заявки об участии в аукционе и инструкция по ее заполнению» (п. 3.1, 3.3, 3.8 Документации).

Из указанных норм следует, что пунктом 94 Правил, равно как и пунктом 3.1 Документации установлено, что заявка об участии в аукционе подается по установленной форме (Приложение № 16) (далее - Форма заявки), которая должна быть подписана и заверена печатью при наличии.

В соответствии с п. 95 Правил (п. 3.3 Документации) к заявке об участии в аукционе должны быть приложены обязательные документы, а именно документ, подтверждающий внесение задатка и документ, подтверждающий полномочия (при необходимости).

В силу п. 100 Правил (п. 3.8 Документации) документы должны быть пронумерованы, сшиты, подписаны заявителем и при наличии печати заверены печатью заявителя.

Таким образом, порядок представления заявки и документов регламентирован отдельными пунктами Правил и Документации, равно как и отдельным пунктом установлена обязанность нумеровать и сшивать (подписывать и заверять печатью) документы, что свидетельствует о разграничении понятий заявка и документы.

Кроме того, Документация не содержит конкретных требований о сшивании и нумерации непосредственно заявки и прилагаемых к ней обязательных документов.

Иного порядка оформления заявки и приложенных к заявке документов Правилами и Документацией не установлено.

Так, заявка Общества подана по установленной форме и в соответствии с требованиями Формы заявки подписана и заверена печатью (п. 94 Правил, п. 3.1 Документации).

К заявке Заявителя приложен обязательный документ, подтверждающий внесение задатка «Платежное поручение № 75» (п. 95 Правил, п. 3.3 Документации).

Документ, подтверждающий внесение задатка «Платежное поручение № 75» подписан и заверен печатью (п. 100 Правил, п. 3.8 Документации).

Следует отметить, что прошивке и нумерации подлежат все документы, которые состоят из двух и более листов, поскольку прилагаемый к заявке обязательный документ состоит из одного листа, соответственно прошивание его не требуется.

Таким образом, Обществом представлена Заявка «Об участии в аукционе на право заключения договора пользования рыбноводным участком» оформленная по установленной форме (Приложение № 16), состоящая из одного листа, подписанная директором Общества и заверена печатью, а также к заявке приложен обязательный документ, подтверждающий внесение задатка «Платежное поручение № 75», что соответствует требованиям Правил и Документации, что в свою очередь свидетельствует о неправомерном отклонении заявки Заявителя.

С учётом вышеизложенного, исследовав представленные документы и сведения, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Тюменского УФАС России, пришла к следующим выводам:

1) о нарушении Нижнеобским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству пп. «в» п. 21 Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450, выразившемся в неправомерном отклонении заявки ООО «Автолайн логистик».

2) о наличии оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания.

С учётом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Автолайн логистик» на действия Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на территории Тюменской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 26 (извещение № 070520/12593018/01) **обоснованной**.

2. Признать в действиях Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству нарушение пп. «в» п. 21 Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450.

3. Выдать Нижнеобскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений с учётом принятого решения.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тюменского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.