

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-114/24

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Нейро-групп» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

12.04.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

АО «ЕЭТП»: <...> (доверенность от 11.07.2023 № 108),

ООО «Нейро-групп»: <...> (доверенность от 01.11.2023 б/н),

представители ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ» (далее – Заказчик) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Нейро-групп» б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства,

на право заключения договора на поставку столов для реанимации новорожденных для нужд ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ» (извещение № 32413391549),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Нейро-групп» (далее – Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку столов для реанимации новорожденных для нужд ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ» (извещение № 32413391549) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу

в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса осуществления закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства АО «ЕЭТП», утвержденным заместителем генерального директора по развитию

АО «ЕЭТП» В. В. Симоненко от 04.03.2024 № 60 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки

и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение

и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые

в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом

о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 15.03.2024;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 3 326 666,66 руб;
3. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 25.03.2024 в 10:00 (МСК);
4. На участие в Аукционе подана одна заявка;

5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 26.03.2024;
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок до участия в Аукционе допущен один участник закупки;
7. Дата подачи ценовых предложений – 26.03.2024;
8. Во время проведения Аукциона ценовое предложение подал один участник закупки;
9. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 26.03.2024;
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующей требованиям Документации признана заявка одного участника закупки;
11. Дата подведения итогов – 26.03.2024;
12. По результатам подведения итогов Аукциона победителем признан Заявитель с предложением о цене договора в размере 3 326 666,666 руб.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем Заявитель не смог подписать договор на сайте Оператора.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки

в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя сообщил, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем Заявитель не смог подписать договор в сроки, установленные на сайте Оператора.

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В пункте 8.2 Документации указано, что «в течении 5 дней с даты размещения заказчиком на электронной торговой площадке проекта договора победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной торговой площадке подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора»

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, протокол подведения итогов Аукциона размещен Заказчиком 26.03.2024, в связи с чем регламентированный срок подписания договора Заявителем – 02.04.2024 в 23:59 (МСК).

Заказчиком 28.03.2024 в адрес Заявителя направлен на подписание проект договора, в связи с чем срок подписания договора Заявителем является 02.04.2024 в 23:59 (МСК), в соответствии с пунктом 8.2 Документации.

Вместе с тем 04.04.2024 в 15:09 Заказчиком в ЕИС размещен протокол № 32413391549-04 о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России отметил, что 04.04.2024 в 11:30 Заявителем подписан проект договора на сайте Оператора, а также приложена независимая гарантия, в качестве обеспечения

исполнения договора, то есть по истечению срока подписания договора.

Кроме того, на заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора сообщил, что программно-аппаратный комплекс Оператора работал в штатном режиме, без сбоев.

При этом, на заседание Комиссии ФАС России Заявитель не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках и Регламента.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Нейро-групп» (ИНН: 7734397930; ОГРН: 1177746036027) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку столов для реанимации новорожденных для нужд ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ» (извещение № 32413391549) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>