

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 05-04-18/6 об административном правонарушении
и проведении административного расследования

06 февраля 2018 года

город Мурманск

Главный специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков Мурманского УФАС России Гисматуллин Р.Р., рассмотрев заявление гр. <...> (далее - Заявитель) от 30.01.2018 № б/н по вопросу несоблюдения сетевой организацией - публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (адрес (местонахождение) юридического лица: 196247, город Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н; ОГРН 1047855175785, ИНН 7802312751, КПП 781001001, дата присвоения ОГРН - 23.12.2004) (далее - Общество) в лице производственного отделения «Северные электрические сети» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» срока технологического присоединения объекта Заявителя, установленного договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 43-044541/16 от 27.12.2016 (далее - Договор),

УСТАНОВИЛ:

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации (пункт 6 Правил технологического присоединения).

Как указано в пункте 8 Правил технологического присоединения, для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя. Если на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства нескольких сетевых

организаций, заявитель вправе направить заявку в любую из них. Данные положения не распространяются на заявителей, имеющих намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств по индивидуальному проекту.

Согласно пункту 14 Правил технологического присоединения, в заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны:

а) фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) место жительства заявителя;

в) сведения, предусмотренные подпунктами «б», «и» и «л» пункта 9 настоящих Правил;

г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

Согласно пункту 15 Правил технологического присоединения, в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, определяемого Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, для заявителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и посёлках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, не может превышать 6 месяцев.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения, является существенным условием публичного договора по технологическому присоединению и обязателен для соблюдения сетевой организацией.

Установлено, что Договор был заключен гр. <...> и Обществом в целях технологического присоединения к электрическим сетям Общества энергопринимающего устройства ВРУ строящегося жилого дома по адресу: Мурманская область, Кольский район, МО городское поселение Кильдинстрой, земельный участок с кадастровым номером 51:01:3003002:89.

Технические условия для присоединения к электрическим сетям № 43-044541/16-001 от 23.12.2016 (далее - Технические условия) являются приложением к Договору. Пунктом 11 Технических условий определен перечень мероприятий, осуществляемых сетевой организацией. Пунктом 12 Технических условий определен перечень мероприятий, выполняемых Заявителем.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению установлен пунктом 5 Договора и составляет шесть месяцев.

Дополнительным соглашением от 21.09.2017 № 43-044541/16-001 сторонами внесены изменения в ряд условий Договора. Помимо иного, пункт 5 Договора изложен в новой редакции, согласно которой срок выполнения технологического присоединения составляет 12 месяцев со дня заключения Договора.

18.12.2017 Заявителем и гр. <...> был заключен договор уступки прав и обязанностей по договору № 43-044541/16 от 27.12.2016, согласно условий которого Заявитель принял права и обязанности по Договору. Общество было уведомлено о данном обстоятельстве письмом Заявителя от 18.12.2017 (вх. № 2/3155 от 25.12.2017) с приложением копии договора уступки прав и копии правоустанавливающего документа на земельный участок.

Заявитель 25.12.2017 в претензионном порядке обратился в ПО «Северные электрические сети» Общества по вопросу о выполнении технологического присоединения в срок, установленный Договором (в редакции дополнительного соглашения от 21.09.2017).

Общество представило в адрес Заявителя дополнительное соглашение от 26.12.2017 № 43-044541/16-002 с предложением внести изменения в преамбулу Договора о замене стороны на Заявителя, а также об изменении пункта 5 Договора в части установления срока выполнения технологического присоединения равным 14 месяцам. Заявитель 29.12.2017 отказался от подписания данного дополнительного соглашения.

Письмом от 11.01.2018 №MP2/4/06-02/91 Общество проинформировало Заявителя о проводимых проектных и закупочных мероприятиях, а также о планируемом окончании работ по технологическому присоединению до конца первого квартала 2018 года.

В связи с невыполнением Обществом обязательств по осуществлению технологического присоединения в установленный срок, Заявитель обратился с заявлением в антимонопольный орган.

Помимо иного, из заявления следует, что подразделением Общества - ПО «Северные электрические сети» филиала «Колэнерго» Заявителю было отказано в переоформлении акта допуска индивидуального прибора учета электрической энергии в эксплуатацию № 1191 от 04.10.2017.

Таким образом, в рассматриваемых обстоятельствах в действиях сетевой организации - ПАО «МРСК Северо-Запада» усматриваются признаки нарушения пункта 6, подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения, выразившегося в несоблюдении установленного срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства Заявителя.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются сообщения и заявления физических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей (часть 1 статьи 9.21 КоАП РФ).

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей (часть 2 статьи 9.21 КоАП РФ).

Согласно статье 4.6 КоАП РФ, лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Ранее Общество постановлением Мурманского УФАС России от 03.08.2016 о назначении административного наказания по делу № 05-04-16/23 было привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения (невыполнение мероприятий по технологическому присоединению в установленный срок); на Общество был наложен административный штраф в размере 100 000 (ста тысяч) рублей. Постановление было оспорено в судебном порядке. Законность постановления подтверждена постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.01.2017 по делу № А42-5678/2016. Постановление по делу № 05-04-16/23 об административном правонарушении вступило в законную силу 17.01.2017. Обязанность по оплате штрафа исполнена Обществом 02.03.2017 (платежное поручение № 15232 от 02.03.2017).

Постановлением Мурманского УФАС России от 14.10.2016 о назначении административного наказания по делу № 05-04-16/26 Общество также было привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение пункта 6, подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения (невыполнение мероприятий по технологическому присоединению в установленный срок); на Общество был наложен административный штраф в размере 100 000 (ста тысяч) рублей. Постановление было оспорено в судебном порядке. Законность постановления подтверждена постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 04.05.2017 по делу № А42-7396/2016. Постановление по делу № 05-04-16/26 об административном правонарушении вступило в законную силу 04.05.2017. Обязанность по оплате штрафа исполнена Обществом 19.05.2017 (платежное поручение № 36641 от 19.05.2017).

Таким образом, в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ Общество считается лицом, подвергнутым наказанию за нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, до истечения одного года со дня окончания исполнения постановления по делу № 05-04-16/26 об административном правонарушении, то есть в период до 19.05.2018.

Поскольку деяние Общества, по поводу которого обратился Заявитель, совершено в указанный период и оно содержит признаки совершения повторного административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, данное деяние подлежит квалификации как административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Указанные материалы и сведения являются достаточными для возбуждения производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (адрес (местонахождение) юридического лица: 196247, город Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н; ОГРН 1047855175785, ИНН 7802312751, КПП 781001001, дата присвоения ОГРН - 23.12.2004) производство по делу об административном правонарушении по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении пункта 6, подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения путем несоблюдения установленного срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства Заявителя.

2. Провести административное расследование по делу.

3. На основании статьи 25.2 КоАП РФ привлечь к участию в деле в качестве потерпевшего гр. <....>.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ публичному акционерному обществу «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» надлежит представить в адрес Мурманского УФАС России в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения следующие сведения и документы (заверенные надлежащим образом):

Письменные мотивированные пояснения по существу вменяемого административного правонарушения с изложением обстоятельств, оснований и причин нарушения Обществом пункта 6, подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения, с приложением подтверждающих документов. В том числе представить мотивированные пояснения относительно причин продления периода выполнения мероприятий по технологическому присоединению спорного объекта на срок более шести месяцев в противоречие требованиям подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения.

Письменные пояснения о том, в какой стадии находится исполнение обязательств Общества по договору № 43-044541/16 от 27.12.2016, указать планируемый срок окончания выполнения мероприятий по технологическому присоединению. Приложить подтверждающие документы.

Дополнительные письменные пояснения по вопросам:

- Чем обосновано требование пункта 12.1.2 Технических условий о необходимости установки вводно-распределительного устройства (ВРУ) именно на границе земельного участка Заявителя?

- Чем обосновано требование пункта 12.1.2 Технических условий о необходимости согласования места установки вводно-распределительного устройства (ВРУ) с сетевой организацией?

- Пояснить причины возложения на Заявителя обязанности по монтажу ввода 0,4 кВ от опоры построенной ЛЭП-0,4кВ до ВРУ Заявителя (согласно пункту 12.1.2 Технических условий). Следует также пояснить место расположения данной опоры ЛЭП-0,4кВ относительно земельного участка Заявителя (со ссылкой на проектную документацию).

Копию проектной документации на технологическое присоединение объекта заявителя с планом расположения существующих и планируемых к установке объектов электросетевого хозяйства Заявителя и Общества с указанием границ земельного участка Заявителя с кадастровым номером 51:01:3003002:89.

Копию заявки, поданной гр. <...> (со всеми приложениями);

Копию имеющейся переписки с гр.<...> и гр. <...>, <...> по вопросу технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя.

Письменные пояснения относительно причин отказа Заявителю в переоформлении акта допуска индивидуального прибора учета электрической энергии в эксплуатацию № 1191 от 04.10.2017.

5. Составление протокола по делу № 05-04-18/6 об административном правонарушении назначить на 11 часов 30 минут 01 марта 2018 года в помещении Мурманского УФАС России по адресу: 183038, город Мурманск, улица Книповича, дом 9а.

Разъясняются права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять

доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии со статьей 25.4 КоАП РФ, защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ, для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель.

В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.

Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ, в случае неявки законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, если лицо извещено в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в отсутствие такого лица. Копия протокола об административном

правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Разъясняются права лица, привлеченного к участию в деле об административном правонарушении в качестве потерпевшего.

В соответствии со статьей 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ, для оказания юридической помощи потерпевшему в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать представитель.

В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.

Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Главный специалист-эксперт
отдела контроля товарных и
финансовых рынков Р.Р. Гисматуллин

Тел.: (8152) 68-50-49