ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/14.3-1676/2020

о назначении административного наказания

«11» сентября 2020 г. г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол №054/04/14.3-1676/2020 от «28» августа 2020г. об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Центр делового обучения «Сфера» (ИНН 5406138513, ОГРН 1025402488650, дата присвоения ОГРН 10.12.1996, КПП: 540601001, адрес: ул.Фрунзе, д.5, офис 528, г.Новосибирск, 630091) по ч.1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

в присутствии: директора АНО ДПО «Центр делового обучения Сфера» - <…> (Решение единственного Учредителя № 4 от 18.03.2019г.)

УСТАНОВИЛ:

В адрес Новосибирского УФАС России поступило заявление физического лица (вх. №14284э от 26.11.2019г.) по факту распространения 22.11.2019г. рекламной информации, содержащей нарушение Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), посредством направления письма на адрес электронной почты заявителя.

По результатам рассмотрения заявления и материалов Новосибирским УФАС России возбуждено данное дело, установлено следующее.

22.11.2019г. в 06.25 на электронный адрес заявителя: info@b-event.ru пришла рассылка с адреса: «Центр «Сфера» mybusiness-webinarfree@yandex.ru (Тема «Приглашение на 3 бесплатных вебинара цикла «3 шага к успешному развитию бизнеса».Начинаем 10 декабря!»), следующего содержания:

«Бесплатные вебинары для предпринимателей 10, 11 и 12 декабря в 14-00по Нск. Масса полезной информации. Уважаемые коллеги!...В конце этого учебного сезона мы хотим предложить нашим уважаемым постоянным участникам специальный цикл БЕСПЛАТНЫХ вебинаров «3 шага к успешному развитию бизнеса»… Бесплатный вебинар-интенсив… 10 декабря «Правильный подбор и эффективная мотивация персонала» 11 декабря «Грамотная упаковка бизнеса» 12 декабря «Создаем и продвигаем новые продукты и сервисы»…Что вы получите после обучения? Удостоверение о повышении квалификации Бесплатные консультации Учебные материалы Наши спикеры…Организатор мероприятия Центр делового обучения «СФЕРА» Телефон: +7-913 948 69 67 (<...>) E-mail: totorova-sfera@mail.ru Отписаться от рассылки <...>».

В соответствии со ст.3 ФЗ «О рекламе», рекламой является информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или

поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке;

объект рекламирования - это товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Таким образом, из вышеуказанных обстоятельств следует, что данное сообщение носит рекламный характер, привлекая внимание к услуге АНО ДПО «Центр делового обучения «Сфера» - бесплатным вебинарам для предпринимателей.

В силу требований, установленных ч.1 ст.18 ФЗ «О рекламе», распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламораспространитель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

Как сообщается заявителем, им такого согласия какому-либо лицу не давалось. Следовательно, данное обстоятельство указывает на нарушение ч.1 ст.18 Закона «О рекламе».

Ответственность за нарушение требований ч.1 ст.18 Закона «О рекламе» несет рекламораспространитель (ч. 7 ст.38 Закона «О рекламе»).

Согласно ст.3 Закона «О рекламе», рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств; рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии с пояснениями Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Центр делового обучения «Сфера», учебный Центр на основании Государственный контракта от 23.04.2019 № 0851200000619000800 на оказание услуг для обеспечения нужд Новосибирской области (Заказчик - Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области) обязан был 10, 11 и 12 декабря провести за счёт бюджета Новосибирской области бесплатный для субъектов малого и среднего предпринимательства цикл из 3-х вебинаров, направленных на повышение экономической эффективности субъектов МСП. Контракт заключён в рамках Государственной программы развития предпринимательства в Новосибирской области.

По условиям контракта, Центр обязан привлечь к участию в этих бесплатных вебинарах максимальное число субъектов малого и среднего предпринимательства, но не менее 70 участников на каждый вебинар.

Для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в

этих бесплатных учебных мероприятиях Центр, помимо размещения информации в СМИ Новосибирской области и на платных и бесплатных интернет – ресурсах (в том числе и на ресурсах Минпромторга и подведомственных ему организаций, ресурсах администраций городов, районов и сельских поселений), использовал прямую почтовую рассылку (образец письма прилагается) по следующим адресам:

- постоянных участников образовательных мероприятий, которые выразили и выражают своё согласие получать от Центра информацию о проводимых бесплатных и платных образовательных мероприятиях (в этой базе около 570 организаций и ИП), их электронные адреса были получены за последние 3 года из добровольно заполненных анкет во время проведения образовательных мероприятий;

- руководителей различных ассоциаций предпринимателей: г.Бердска и г.Искитима, ассоциаций риелторов НОАН и НАР, ассоциации туристических агентств (НАТО);

- руководителей районных советов предпринимателей.

Рассылки проводились автоматизировано, с помощью специализированного интернет-ресурса для рассылок.

Во всех рассылках содержится указание на то, что если адресат не нуждается в наших рассылках, то он может от них отказаться («отписаться»). Это является устоявшейся практикой (устоявшимися обычаями делового оборота) проведения подобного информирования.

В рассматриваемом случае, по мнению АНО ДПО «Центр делового обучения «Сфера», могло произойти одно их двух событий:

- получатель рассылки, в своё время, дав согласие на проведение рассылок в свой адрес, забыл об этом обстоятельстве;

- ему рассылку перенаправили из одной из ассоциаций или из одного из совета предпринимателей.

Данные доводы рассмотрены Новосибирским УФАС России, не приняты по следующим основаниям.

По смыслу ч.1 ст.18 ФЗ «О рекламе», для распространения рекламы по сетям электросвязи необходимо предварительное согласие абонента или адресата на получение рекламы. Возможность отписаться от рассылки уже после получения рекламного сообщения таковым согласием не является.

Отправителем рекламного сообщения указан Центр «Сфера», адрес электронной почты: mybusiness-webinarfree@yandex.ru.

Следовательно, рекламораспространителем является Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Центр делового обучения «Сфера». Предварительное согласие заявителя на получение рекламы у АНО ДПО «Центр делового обучения «Сфера» отсутствует.

Решением Комиссии Новосибирского УФАС России по делу №054/05/18-132/2020 от 23.07.2020г. реклама, распространенная 22.11.2019г. в 06.25 на электронный адрес заявителя: info@b-event.ru с адреса: «Центр «Сфера» mybusiness-webinarfree@yandex.ru (Тема «Приглашение на 3 бесплатных вебинара цикла «3 шага к успешному развитию бизнеса». Начинаем 10 декабря!»),

признана ненадлежащей,

а Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Центр делового обучения «Сфера» (ИНН 5406138513, ОГРН 1025402488650, дата присвоения ОГРН 10.12.1996, адрес: ул. Фрунзе, д.5, офис 528, г. Новосибирск, 630091) нарушившей ч.1 ст.18 ФЗ «О рекламе»: распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламораспространитель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

Согласно ч.4 ст. 38 ФЗ «О рекламе», нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дата совершения административного правонарушения –22 ноября 2019г.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Нарушение указанных норм Закона «О рекламе» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

При составлении протокола об административном правонарушении директором АНО ДПО «Центр делового обучения «Сфера» изложена позиция, указанная при рассмотрении дела №054/05/18-132/2020, а также отмечено, что данное правонарушение совершено впервые.

На рассмотрении настоящего дела директором АНО ДПО «Центр делового обучения Сфера» отмечено, что в центре проведена работа по определению всех слушателей и иных лиц, включенных в рассылку, с целью получения дополнительного согласия на получении рекламной и иной рассылки, оформленного в соответствии с требованиями законодательства о рекламе.

В соответствии с ч.1 ст.14.3 КоАП РФ, нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до

двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, в действиях АНО ДПО «Центр делового обучения «Сфера» (ИНН 5406138513, ОГРН 1025402488650, дата присвоения ОГРН 10.12.1996, адрес: ул.Фрунзе, д.5, офис 528, г. Новосибирск, 630091) содержится правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно п.3. ст. 3.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

На основании п.1 ст.4.1.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно п.2. ст. 3.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В данном случае присутствуют обстоятельства, установленные п.2. ст. 3.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, однако АНО ДПО «Центр делового обучения «Сфера» не состоит в реестре субъектов малого или среднего предпринимательства. В связи с изложенным применение административного наказания в виде предупреждения не представляется возможным.

Срок давности привлечения АНО ДПО «Центр делового обучения «Сфера» к административной ответственности, установленный статьей 4.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Рассмотрев материалы дела, учитывая характер правонарушения, финансовое положение лица, отсутствие отягчающих, смягчающих обстоятельств, руководствуясь статьями 14.3, 23.48 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Автономную некоммерческую организацию дополнительного профессионального образования «Центр делового обучения «Сфера» (ИНН 5406138513, ОГРН 1025402488650, дата присвоения ОГРН 10.12.1996, КПП: 540601001, адрес: ул.Фрунзе, д.5, офис 528, г.Новосибирск, 630091) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
2. Применить к АНО ДПО «Центр делового обучения «Сфера» меру ответственности в виде административного штрафа в размере **100 000 (ста тысяч)** рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса РФ об административных правонарушений р/с 40101810900000010001 в Сибирском ТУ Банка России г. Новосибирска, БИК 045004001, получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России), ИНН 5405116098 / КПП 540501001, КБК 16111601141010003140, ОКАТО 50401000000, ОКТМО 50701000, УИН 16100500000000667554, назначение платежа: административный штраф за нарушение законодательства о рекламе.

В соответствии с ч.5 ст.3 Кодека РФ об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодеком РФ об

административных правонарушениях, в соответствии со ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В силу ст. 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, резолютивная часть данного Постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.