

31 марта 2023 года г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 28.03.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 31.03.2023.

Куштысева Е, заместитель руководителя Красноярского УФАС России, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №024/04/9.21-3495/2022 в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, КПП 246001001, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А) (далее – ПАО «Россети Сибирь») по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП, на основании статьи 29.7 КоАП,

ГАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление гражданки Раса З.А.Р. (вх. № 20765/22 от 16.11.2022) на действия ПАО «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, КПП 246001001, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а), выразившиеся в нарушении порядка осуществления технологического присоединения объекта «Гараж», расположенного (который будет располагаться) по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, Шуваевский сельсовет, район с. Шуваево, ДНТ «Радужное», ул. Южная, уча (далее – Объект).

Определением от 14.12.2022 года возбуждено дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-3495/2022 и принято решение о проведении административного расследования; Раса З.А.Р. привлечена в качестве потерпевшей. Определением от 13.01.2023 срок административного расследования продлен до 14.02.2023.

По результатам проведенного административного расследования законному представителю ПАО «Россети Сибирь» письмом (исх. № ЕК/2381/23 от 13.02.2023) предложено 14.03.2023 в 16 часов 00 минут явиться в Красноярское УФАС России для составления протокола об административном правонарушении.

Указанное письмо получено ПАО «Россети Сибирь» 16.02.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 80092281932992.

Протокол составлен 14.03.2023 в отсутствии лиц, участвующих в деле.

Определением от 14.03.2023 рассмотрение дела назначено на 28.03.2023. Определение получено ПАО «Россети Сибирь» 22.03.2023 (почтовый идентификатор 8009538211164), направлено в адрес потерпевшей, возвращено 27.03.2023 за истечением срока хранения (почтовый идентификатор 80095382210884).

В рассмотрении 28.03.2023 лица, уведомленные надлежащим образом, участия не приняли, какие-либо ходатайства в адрес управления не поступали.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Между ПАО «Россети Сибирь» и Раса З.А.Р. заключен договор об осуществлении технологического присоединения № 20.2400.7233.21 от 17.11.2021 Объекта к электрическим сетям (далее – Договор).

Согласно пункту 6 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения, т.е. до 17.05.2022.

Согласно п. 10 технических условий № 8000478133, являющихся приложением к Договору, в целях технологического присоединения к электрическим сетям сетевая организация осуществляет:

10.1. Организационные мероприятия:

10.1.1. Подготовку технических условий на технологическое присоединение.

10.1.2. Обеспечение возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством РФ и на основании договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

10.2. Требования по проектированию, строительству новых и реконструкции существующих электрических сетей филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» для электроснабжения объектов заявителя: выполнить проектную документацию в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. Постановлением Правительства № 87 от 16.02.2008 и согласовать со всеми заинтересованными организациями в соответствии с действующим законодательством.

10.2.1. Строительство ЛЭП 0,4 кВ от точки, указанной в пункте № 7 ТУ, до границы, установленной правоустанавливающими документами заявителя. Способ прокладки, марку и сечение провода определить проектом.

10.2.2. Определить проектом необходимость установки укоса на отпаечной опоре ЛЭП 0,4 кВ.

10.2.3. Выполнить монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии в соответствии с требованиями Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442.

Согласно п. 11 технических условий № 8000477357, являющихся приложением к

Договору, в целях технологического присоединения заявитель осуществляет:

11.а. Ввод от РУ-0,4 кВ комплекса коммерческого учета электрической энергии до энергопринимающих устройств объекта выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП.

11.б. Фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности).

Как сообщило ПАО «Россети Сибирь» (вх. № 3102-ЭП/23 от 15.02.2023), в рамках Договора обществом выполнено предпроектное обследование и выявлено, что на расстоянии менее 15 метров от подключаемого участка заявителя расположена Л1 от ТП №86-4-46, выполненная проводом СИП-2 3x70+1x70 классом напряжения 0,4 кВ. Вследствие чего, со стороны сетевой организации подготовлено дополнительное соглашение о внесении изменений в технические условия, срок выполнения мероприятий по договору составляет 30 рабочих дней со дня заключения дополнительного соглашения №1 (Дополнительное № 1 от 23.09.2022, подписанное сторонами, представлено в материалы дела).

Актом № Е-9-610 допуска прибора учета в эксплуатацию от 27.09.2022, составленным представителем филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» в присутствии Раса З.А.Р., допущен в эксплуатацию расчетный прибор учета.

По результатам выполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с техническими условиями 03.10.2022 подготовлен акт об осуществлении технологического присоединения № 12000600910 от 03.10.2022, акт о выполнении технических условий № 12000600909 от 03.10.2022.

В соответствии со статьей 539 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Согласно пункту 3 статьи 539 ГК РФ к отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними.

Пунктом 4 статьи 539 ГК РФ установлено, что к отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное.

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на

регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Согласно статье 2 ФЗ «Об электроэнергетике» законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, указанного Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно пункту 3 Правил, независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 8 Правил технологического присоединения, для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (очно, почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

Согласно пункту 15 Правил, сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12-14

Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12-14 Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Согласно пункту 105 Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает в личном кабинете заявителя:

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям согласно приложению № 17;

счет на оплату технологического присоединения по договору;

подписанные со стороны сетевой организации технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации;

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев – для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, из пункта 16 Правил, а также условий Договора следует обязанность ПАО «Россети Сибирь» осуществить мероприятия по технологическому присоединению Объекта в срок до 17.05.2022.

Вместе с тем, пунктом 16 Правил определено, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 30 рабочих дней - для заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, при одновременном соблюдении следующих условий:

- технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя осуществляется к электрическим сетям классом напряжения 0,4 кВ и ниже;
- расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 15 метров.

Пунктом 25(1) Правил определено, что в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 настоящих Правил, должно быть указано распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (выполнению каждой из сторон мероприятий по технологическому присоединению до точки присоединения, при этом урегулирование отношений с иными лицами осуществляется сетевой организацией).

Из материалов дела следует, что мероприятия, установленные в технических условиях, являющихся приложением к договору № 20.2400.7233.21 от 17.11.2021, не могли быть выполнены сетевой организацией для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям Объекта.

Ввиду наличия объектов электросетевого хозяйства на расстоянии менее 15 метров от Объекта включение в технические условия пункта, возлагающего обязанность на сетевую организацию строительства ЛЭП 0,4 кВ от точки, указанной в пункте № 7 ТУ, до границы, установленной правоустанавливающими документами заявителя, является неправомерным. Вследствие чего установление срока исполнения обязательств в течение 6 месяцев со дня заключения договора также является неправомерным.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 № 179-э ОАО «МРСК Сибири» (переименованное в ПАО «Россети Сибирь»), осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или)

канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Постановлением № 024/04/9.21-3466/2020 от 31.03.2021 ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП РФ (период действия повторности - с 21.06.2021 по 02.12.2022).

Из всего вышеизложенного следует, что в действиях ПАО «Россети Сибирь» в части нарушения срока технологического присоединения Объекта к электрическим сетям (до 17.05.2022), отсутствует состав правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП.

В части действий ПАО «Россети Сибирь» по направлению проекта договора, содержащего условия не соответствующие требованиям Правил (в части установления мероприятий и срока технологического присоединения), имеются признаки нарушения ч.2 ст.9.21 КоАП.

Вместе с тем, в силу части 1 статьи 24.5 КоАП установлено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП в рассматриваемом случае срок давности привлечения к административной ответственности составляет 1 год с момента совершения правонарушения.

Учитывая, что договор № 20.2400.7233.21 заключен 17.11.2021, срок привлечения к административной ответственности в данной части истек 17.11.2022, либо ранее (в момент направления проекта договора).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, статьями 29.9, 29.10 КоАП,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 024/04/9.21-3495/2022, возбужденному в отношении ПАО «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, КПП 246001001, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а), прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Зимечание:

соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.