

29 июля 2011 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе...

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 198 от 01.10.2010) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «КПД-ИТ» (вх. № 2692/03 от 22.07.2011) на действия единой комиссии государственного заказчика – Государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку расходных материалов, комплектующих для вычислительной техники, сканеров (извещение № 0263100000111000019),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «КПД-ИТ» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем заявителя ..., указано на нарушение единой комиссией, государственным заказчиком законодательства в сфере размещении заказов.

15.07.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> были размещены извещение № 0263100000111000019 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об аукционе.

ООО «КПД-ИТ» была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с опубликованными требованиями документации об аукционе.

По результатам рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа, единой комиссией государственного заказчика было принято решение об отказе Обществу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов в связи с несоответствием сведений о качестве, технических и функциональных характеристиках товара требованиям аукционной документации (разделу IV «Техническое задание», по позициям 21, 22), а именно:

- По позиции 21 предлагается к поставке тонер-картридж для принтера Brother HL5340, 8000 копий. Не указана требуемая оригинальность картриджа.
- По позиции 22 предлагается к поставке картридж повышенной емкости для принтера Samsung ML-3051ND, 8000 копий. Не указана требуемая оригинальность картриджа.

Представитель заявителя не согласен с данным решением единой комиссии, так как в заявке ООО «КПД-ИТ» указано, что предлагаемые к поставке тонер-картридж для принтера Brother HL5340 и картридж повышенной емкости для принтера Samsung ML-3051ND являются оригинальными.

Следовательно, единая комиссия неправомерно отказала Обществу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, что привело к нарушению прав и законных интересов ООО «КПД-ИТ».

На основании изложенного, Представитель заявителя просит рассмотреть жалобу по существу, допустить Общество до участия в открытом аукционе в электронной форме.

Представитель государственного заказчика в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснила следующее.

Извещение № 0263100000111000019 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об аукционе были размещены 15.07.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

На участие в открытом аукционе в электронной форме от участников размещения заказа было подано пять заявок.

По результатам рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа единой комиссией было принято решение о допуске участников размещения заказов с порядковыми номерами 1971236 (№ 1); 1974498 (№ 3); 1975771 (№ 5) к участию в открытом аукционе в электронной форме.

В связи с необходимостью обеспечения взаимодействия требуемых расходных материалов с товарами, используемыми Заказчиком (ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов), и соблюдения условий гарантии на данные принтеры, картриджи, предлагаемые к поставке, должны быть оригинальными (либо иметь сертификат соответствия компании Brother и Samsung соответственно и находиться на гарантии компании производителя Brother (Samsung)).

Единой комиссией при рассмотрении первой части заявки участника размещения заказа с порядковым номером 1974613 (№ 4) (ООО «КПД-ИТ») сведений о том, что предлагаемые к поставке картриджи (позиции 21 и 22 Технического задания) являются оригинальными, не имеется.

В связи с чем, заявка заявителя была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и данному участнику размещения заказа было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

При этом Представитель государственного заказчика на заседании Комиссии согласилась с тем, что в заявке Общества имелось указание о том, что предлагаемые к поставке картриджи (позиции 21 и 22 Технического задания) являются оригинальными.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «КПД-ИТ» на действия единой комиссии государственного заказчика – Государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку расходных материалов, комплектующих для вычислительной техники, сканеров (извещение № 0263100000111000019), и проведенной в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

15.07.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> были размещены извещение № 0263100000111000019 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.07.2011 от участников размещения заказа на участие в открытом аукционе в электронной форме подано пять заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок единой комиссией государственного заказчика было принято решение об отказе участникам размещения заказа с порядковыми номерами 1971844 (№ 2) и 194613 (№ 4) в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно указанному протоколу участнику размещения заказа, подавшему заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковым номером 194613 (№ 4) (ООО «КПД-ИТ») было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов в связи с несоответствием, указанных в заявке, сведений о качестве, технических и функциональных характеристиках товара, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (разделу IV «Техническое задание», по позициям 21, 22), а именно:

- По позиции 21 предлагается к поставке тонер-картридж для принтера Brother HL5340, 8000 копий. Не указана требуемая оригинальность картриджа.
- По позиции 22 предлагается к поставке картридж повышенной емкости для принтера Samsung ML-3051ND, 8000 копий. Не указана требуемая оригинальность картриджа.

В ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов определено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34 данного закона.

Согласно требованиям ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными ч. 3 данной статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Предметом контракта, в соответствии с п. 2 Информационной карты, является поставка расходных материалов, комплектующих для вычислительной техники, сканеров.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что вышеуказанные нормы закона заказчиком исполнены в полном объеме в разделе IV «Техническое задание» (далее – Техническое задание) аукционной документации.

Анализ Технического задания показал, что заказчиком производится закупка товаров как с указанием на товарный знак, например позиция № 4 Блок - питания 450W ATX Inwin for P3/P4 (или эквивалент), со следующими показателями эквивалентности: электрическая мощность БП 450 Вт (минимум), входное напряжение 115-230 В (точно), размеры 150x86x140 (точно) и др., так и товаров, указание на товарный знак которых в аукционной документации отсутствует, например, позиция 3 - Сетевой фильтр на 6 розеток 1,8 м со следующими показателями: защита от импульсных помех (точно), выключатель с индикатором (точно), шнур питания с вилкой евростандарт длиной 1,8 м (минимум) и др.

Согласно требованиям подпунктов «а» и «б» п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать соответственно:

- согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Комиссией установлено, что заказчиком по позициям 21 и 22 Технического задания, указано, что в связи с необходимостью обеспечения взаимодействия требуемых картриджей (модели TN-3280 и модели ML-D3050B) с товарами, используемыми заказчиком: принтеры Brother HL5340 и Samsung ML-3051ND соответственно, и соблюдения условий гарантии на данные принтеры, картриджи, предлагаемые к поставке, должны быть оригинальными (либо иметь сертификат соответствия компании Brother и Samsung).

Следовательно, с учетом требований ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов и требований, установленных заказчиком в документации об аукционе в электронной форме (Техническое задание) участниками размещения заказа в первой части заявки в отношении товаров по позициям 21 и 22 Технического задания должны быть отражены сведения об оригинальности поставляемого товара либо наличия на него сертификатов соответствия компаний производителей.

Анализ первой части заявки ООО «КПД-ИТ» показал, что в заявке данного участника размещения заказов имеется указание на то, что предлагаемые к поставке тонер-картридж для принтера Brother HL5340 и картридж повышенной емкости для принтера Samsung ML-3051ND являются оригинальными. Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что заявка ООО «КПД-ИТ» соответствует требованиям аукционной документации об аукционе и требованиям законодательства в сфере размещения заказов.

В ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 данного закона, принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ч. 4 данной статьи, не допускается.

Таким образом, единая комиссия, отказав заявителю в допуске к участию в открытом аукционе по причине отсутствия в первой части, поданной им заявки сведений об оригинальности предлагаемых к поставке картриджей (позиции 21 и 22 Технического задания) нарушила требования ч. 3 и ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов. В связи с чем, жалоба ООО «КПД-ИТ» признана обоснованной.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что согласно позиции 32 Технического задания производится закупка Модуля адаптера ALTUSEN KA7120 или эквивалент со следующими показателями эквивалентности: автокомпенсация сигнала (ASC) для различных расстояний (точно); эмуляция клавиатуры и мыши (точно); разрешение видео до 1600x1200 в пределах расстояния до 50 м (минимум); CPU Модуль с автоматическим преобразованием для различных комбинаций интерфейса (PS/2,USB) (точно).

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме (пп. «а» п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов) должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

В первой части заявки участника размещения заказа с порядковым номером 1971844 (№ 2) в отношении товара по позиции 32 Технического задания (Модуль адаптер ALTUSEN KA7120 или эквивалент) данным участником размещения заказа предлагается к поставке товар (модуль адаптер Axis KA7120), однако конкретных показателей этого товара, соответствующих значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в заявке не имеется, в связи с чем невозможно установить является ли предлагаемый товар эквивалентом товару, требуемого заказчиком.

Следовательно, заявка данного участника размещения заказа не соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме и требованиям законодательства в сфере размещения заказов. Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что единая комиссия государственного заказчика правомерно отказала данному участнику размещения заказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.07.2011.

Камеральная проверка показала, что заявки участников размещения заказов, допущенных единой комиссией до участия в открытом аукционе в электронной форме полностью соответствуют требованиям документации об аукционе в электронной форме и требованиям законодательства в сфере размещения заказов, следовательно, единая комиссия правомерно допустила данных участников размещения заказов до участия в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителей заявителя и представителей ответчиков, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КПД-ИТ» на действия единой комиссии государственного заказчика – Государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку расходных материалов, комплектующих для вычислительной техники, сканеров (извещение № 0263100000111000019), обоснованной.

2. Признать в действиях единой комиссии государственного заказчика нарушение положений ч.3 и ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

3. Выдать единой комиссии, государственному заказчику предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем отмены протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 20.07.2011, протокола проведения открытого аукциона в электронной форме от 18.07.2011, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.07.2011, проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа повторно.

4. Передать материалы настоящего дела соответствующему должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 28/170-ГЗ/Ж-11

о прекращении нарушения законодательства

в сфере размещения заказов

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе ...

на основании своего решения от 29 июля 2011 года №170/11-ГЗ/Ж, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России жалобы ООО «КПД-ИТ» (вх. № 2692/03 от 22.07.2011) на действия единой комиссии государственного заказчика – Государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку расходных материалов, комплектующих для вычислительной техники, сканеров (извещение № 0263100000111000019), в части нарушения законодательства о размещении заказов, руководствуясь ч. 9 ст.17 и ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Единой комиссии, государственному заказчику – Государственному учреждению – Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Смоленской области устранить нарушения законодательства в сфере размещения заказов:

1. Отменить протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 20.07.2011, протокола проведения открытого аукциона в электронной форме от 18.07.2011, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.07.2011;
2. Провести процедуру рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа повторно.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.