

27 февраля 2009 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии:

Коновалов М.А. - заместитель руководителя управления;

члены комиссии:

Харина Н.М. - начальник отдела;

Баев А.Е. - старший государственный инспектор;

Счастливов М.А. - государственный инспектор;

в присутствии представителей заявителей ООО «Елань»: Лошкарева Владимира Николаевича, Панасенко Сергея Владимировича (доверенность от 26.01.2009 г. № 1),

представителей ответчиков Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области: Каргаполова Вячеслава Николаевича (доверенность от 30.12.2008 г. № 01-03/4633, Дегтярева Дмитрия Владимировича (доверенность от 29.09.2008 г. № 01-03/3412);

представителя заинтересованного лица ООО « Крутихо - Песковское Общества охотников» Иогана Андрея Владимировича,

рассмотрев дело № 122, возбужденное по признакам нарушения части 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции» в отношении Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области,

Установила:

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

18.07.2008 г. на официальном сайте Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды www.priroda.kurganobl.ru, а также в газете «Новый мир» было размещено объявление о приеме заявок на предоставление в долгосрочное пользование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, в том числе в пределах Песковского охотничьего хозяйства Далматовского района.

Согласно Приказу Минсельхоза РФ № 569 от 26.06.2000 г. заявки принимаются в течение 30 дней с момента опубликования объявления, то есть до 17 часов 00 минут 18.08.2008 г. включительно. Неполный комплект документов, а также документы, поступившие по истечении указанного срока, не принимаются.

На указанную дату в Департамент поступили заявки от нескольких участников, в том числе от ООО «Крутихо-Песковское общества охотников» и ООО «Елань».

ООО «Елань» был предоставлен полный пакет документов, предусмотренный Перечнем документов, прилагаемых к заявке на предоставление территорий (акватории). В составе заявки имелся документ, подтверждающий право собственности ООО «Елань» на земельный участок (свидетельство о государственной регистрации права собственности на земельный участок от 07.08.2008г. № 45 АБ 277577). ООО «Крутихо-Песковское общество охотников» документа, подтверждающего подобное право на указанный земельный участок, предоставлено в обозначенный срок не было.

В соответствии с нормой ст.36 Федерального закона № 52-ФЗ от 24.04.1995 г. « О животном мире» приоритет в предоставлении животного мира в пользование на конкретной территории или

акватории отдается российским юридическим лицам и гражданам Российской Федерации: собственникам земель, землевладельцам и владельцам лесного фонда, располагающим соответствующими средствами и специалистами.

Согласно Порядку предоставления территорий (акваторий) Курганской области, необходимых для осуществления долгосрочного пользования объектами животного мира, отнесенным к объектам охоты, утвержденном Постановлением Администрации (Правительства) Курганской области №262 от 08.07.2007г., уполномоченный орган в течение 3 дней с момента окончания срока подачи заявок передает их для рассмотрения в лицензирующий орган, который в течение 30 дней с даты поступления, готовит экспертное заключение о возможности выдачи долгосрочной лицензии. В случае поступления заявки от одного претендента и наличия положительного заключения лицензирующего органа, объекты животного мира предоставляются претенденту без проведения конкурса.

Таким образом, в связи с наличием приоритета у ООО «Елань» и отсутствия приоритета у ООО «Крутихо-Песковское общество охотников», уполномоченный орган должен был предоставить территорию ООО «Елань» без проведения конкурса.

Однако согласно Распоряжению № 863-р от 18.09.2008 г., конкурс был объявлен. Извещение о проведении конкурса в этот же день было размещено на официальном сайте Департамента.

По итогам рассмотрения заявок претендентов конкурсной комиссией большинством голосов было принято решение о предоставлении территории ООО «Крутихо-Песковское общество охотников».

В Порядке предоставления территорий (акваторий) Курганской области, необходимых для осуществления долгосрочного пользования объектами животного мира, отнесенных к объектам охоты, утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 08.06.2007 № 262, в разделе IV перечислены критерии, по которым определяется победитель при проведении конкурса.

Одним из критериев являлись ходатайства местных охотников о предоставлении заявленной территории, которые были предоставлены после сроков подачи заявки и не должны были приниматься в качестве критерия оценки.

Таким образом, заявитель полагает, что:

1.Условия для проведения закрытого конкурса были созданы искусственно Департаментом природных ресурсов и окружающей среды Курганской области, в нарушение норм Федерального закона «О животном мире»;

2.При проведении закрытого конкурса конкурсной комиссией были допущены нарушения статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Ответчик не согласился с доводами заявителя и считает, что конкурс проведен с соблюдением требований Федерального закона «О животном мире», и не нарушает антимонопольное законодательство.

Согласно п.2.4, 2.5 Порядка работы Департамента (Приложение к приказу от 18.01.2008 г. № 20) дополнительные документы могут быть приобщены к ранее поданной заявке только на основании письменного обращения заявителя с соответствующей просьбой на имя директора Департамента в случае, если они поступили в установленном порядке в течение всего срока приема заявок, указанного в объявлении. Документы, подтверждающие возможность возникновения приоритета в предоставлении животного мира в пользование на заявляемой территории, принимаются вплоть до проведения голосования конкурсной комиссией.

На имя директора Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды было направлено письменное ходатайство (вход. от 15.08.2008 г. № 4029) от директора ООО «Крутихо-Песковское общество охотников», в котором просит:

1.рассматривать организацию как собственника земли (139 000 кв.м) на территории Песковского охотничьего хозяйства Далматовского района;

2.право собственности на данный участок будет зарегистрировано в установленном порядке в Управлении Федеральной регистрационной службы по Курганской области и документ будет предоставлен после государственной регистрации права собственности.

Ходатайство директором Департамента было удовлетворено и передано вместе с остальными документами в экспертную комиссию для получения экспертных заключений о соответствии заявителя лицензионным требованиям и о возможности выдачи им долгосрочных лицензий.

На момент выдачи заключения экспертной комиссией от 17.09.2008 г. ООО «Крутихо-Песковским обществом охотников» было подтверждено право собственности на землю (копия свидетельства о государственной регистрации права от 05.09.2008 года № 45 АБ 216457), следовательно комиссией было дано положительное заключение, а именно: соискатель соответствует лицензионным требованиям и условиям, комиссия считает возможным выдачу ООО «Крутихо - Песковское общество охотников» долгосрочной лицензии на пользование объектами животного мира, отнесенным к объектам охоты в границах Песковского охотничьего хозяйства Далматовского района.

Согласно статье 37 Федерального закона «О животном мире» при наличии нескольких равных по приоритету претендентов на одну и ту же территорию или акваторию животный мир предоставляется в пользование на основании конкурса с соблюдением антимонопольных требований. Издав распоряжение от 18.09.2008г. № 863-р «О проведении конкурса», директор Департамента природных ресурсов не нарушил норму Федерального закона «О животном мире».

По результатам проведения конкурса победителем признано ООО «Крутихо Песковское общество охотников», как предложившее лучшие условия охраны и рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания на заявленной территории и получившее большинство голосов от общего числа присутствующих членов конкурсной комиссии.

Заинтересованное лицо не согласилось с доводами заявителя и считает, что прием заявок на участие в конкурсе проведен без нарушений Федерального закона «О животном мире». В соответствии со статьей 37 данного закона, а также перечня документов, прилагаемых к заявке Департамента природных ресурсов на предоставление территорий (акваторий), ООО «Крутихо-Песковское общество охотников» предоставило положенный пакет документов, что подтверждено описью документов, которая зарегистрирована от 11.08.2008г. и не нарушает срок подачи заявок до 18.08.2008 года.

Так как экспертной комиссией было определено несколько равных по приоритету претендентов на одну и ту же территорию животный мир предоставлялся в пользование на основании конкурса, по результатам которого ООО «Крутихо-Песковское общество охотников» было признано победителем.

Комиссией Курганского УФАС были изучены документы, определяющие порядок проведения конкурса, а также сама процедура его проведения.

В статье 37. Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире», для получения долгосрочной лицензии на пользование животным миром заинтересованное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель подает заявку, в которой указывается:

1.сведения о заявителе;

2.вид пользования животным миром;

3.перечень объектов животного мира;

4.границы и площадь территории, необходимых для осуществления пользования заявленными для использования объектами животного мира;

5. предполагаемый срок пользования животным миром.

Согласно п.10, 11 раздела II Постановления от 08.2007 г. № 262 «О порядке предоставления территорий (акваторий) Курганской области, необходимых для осуществления долгосрочного пользования объектами животного мира, отнесенным к объектам охоты» претендент предоставляет в уполномоченный орган установленный перечень документов, которые принимаются по описи, копия которой направляется (вручается) претенденту с отметкой о дате приема документов. Данный перечень не содержит требования подтверждения права собственности на землю.

В пункте 2.4., 2.5 порядка Департамента природных ресурсов и окружающей среды Курганской области (Приложение к приказу от 18.01.2008г. № 20) указано, что дополнительные документы могут быть приобщены к ранее поданной заявке только на основании письменного обращения заявителя с соответствующей просьбой на имя директора Департамента в случае, если они поступили в установленном порядке в течение всего срока приема заявок, указанного в объявлении. Документы, подтверждающие возможность возникновения приоритета в предоставлении животного мира в пользование на заявленной территории, принимаются вплоть до проведения голосования конкурсной комиссией.

Согласно данному порядку, предоставленное ходатайство ООО «Крутихо-Песковское общество охотников» (вх. от 15.08.2008г. № 4029) (о том, что организация является собственником земли 139 000 кв.м. на территории Песковского охотничьего хозяйства; право собственности на землю будет зарегистрировано в установленном порядке в Управлении Федеральной регистрационной службы по Курганской области), на имя директора Департамента природных ресурсов не нарушает срока приема заявок (до 17-00 18.08.2008 г.).

Следующий этап порядка — это направление полученных заявок уполномоченным органом в экспертную комиссию для получения экспертных заключений о соответствии заявителей лицензионным требованиям и о возможности выдачи им долгосрочной лицензии. Лицензирующий орган рассматривает поступившие заявки в течение 30 дней с даты поступления. Дополнительные материалы к ранее поданным заявкам, поступившие после того, как заявки были переданы в экспертную комиссию, направляются в комиссию только в случае, если они поступили в установленном порядке в течение срока приема заявок, указанного в объявлении. Заявки претендентов, получившие положительные заключения экспертной комиссией, дополнительно рассматриваются Отделом на предмет наличия документов, подтверждающих возможность возникновения приоритета в предоставлении животного мира в пользование на заявляемой территории.

Документы, подтверждающие приоритетное право ООО «Крутихо-Песковское общество охотников» были предоставлены до даты выдачи заключения экспертной комиссии (исх. от 11.09.2008г. № 19).

Согласно Федеральному закону «О животном мире» при наличии нескольких равных по приоритету претендентов на одну и ту же территорию или акваторию животный мир представляется в пользование на основании конкурса с соблюдением антимонопольных требований. Конкурс организуют и проводят специально уполномоченные государственные органы субъекта Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

В документах, поданных ООО «Крутихо-Песковское общество охотников» (исх. от 11.09.2008г. № 19) также содержатся следующие ходатайства:

- 1.Администрации Далматовского района;
- 2.Юровского сельского совета;
- 3.Яснополянского сельского совета;
- 4.Першинского сельского совета;
- 5.Первичных коллективов охотников.

В разделе IV постановления от 08.06.2007г. № 262 рассмотрение конкурсных заявок и определение победителей конкурса осуществляется на основании следующих критериев:

- 1.объем и целесообразность планируемых мероприятий по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, среды их обитания, перспективы деятельности будущего пользователя объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты;
- 2.нормативно-методическое обеспечение, организационно-технические возможности и материально-техническое оснащение для выполнения заявленного вида деятельности;
- 3.имеющийся положительный опыт ведения охотничьего хозяйства;
- 4.профессиональная подготовка специалистов и их количество;
- 5.деловая репутация участника конкурса;
- 6.учет интересов местных охотников, проживающих на заявленной территории, и их поддержка (ходатайство о предоставлении участнику конкурса заявленной территории);
- 7.наличие на заявляемой территории (на праве собственности или в долгосрочной аренде) земельных участков, земель сельскохозяйственного назначения, пригодных для посева, кормовых полей;
- 8.наличие положительных финансовых результатов деятельности за предыдущий год или за предыдущий отчетный период деятельности юридического лица в случае существования его менее года.

При необходимости конкурсная комиссия может затребовать дополнительные документы, в том числе определяющие приоритетное направление деятельности и финансовое состояние претендентов, в соответствии с законодательством РФ.

Победитель конкурса определяется конкурсной комиссией на основании итогов оценки и сопоставления конкурсных заявок, соответствия их конкурсной документации и квалификационным требованиям, предъявляемым к участникам конкурса. Решение конкурсной комиссии принимается большинством голосов присутствующих членов комиссии путем тайного голосования и оформляется протоколом. В случае равенства голосов решающим голосом обладает председатель комиссии, а в его отсутствие- заместитель председателя, исполняющий его обязанности. Победителем конкурса признается претендент, предложивший лучшие условия охраны и рационального использования объектов животного мира и получивший большинство голосов от общего числа присутствующих членов конкурсной комиссии.

Согласно вышеизложенному, считаем, что доводы заявителя не состоятельны, так как процедура проведения конкурса проведена без каких либо нарушений, которые могли бы повлиять на его результат. Конкурсная комиссия оценивала и сопоставляла заявки претендентов исключительно по критериям, установленным в конкурсной документации. Процедура голосования каждого члена комиссии производилась тайно на индивидуальном бланке, без участия посторонних лиц. По результатам голосования был определен победитель.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 48 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

Решила:

1. В действиях конкурсной комиссии Департамента природных ресурсов и окружающей среды по Курганской области при проведении закрытого конкурса «По предоставлению территорий (акваторий) Курганской области, необходимых для долгосрочного пользования объектами животного мира, отнесенным к объектам охоты» отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, в частности п.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Прекратить рассмотрение дела в отношении конкурсной комиссии Департамента природных ресурсов и окружающей среды Курганской области, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.