

РЕШЕНИЕ

по жалобе № АМЗ-12/2017-18.1

о нарушении процедуры торгов

г. Курган

Резолютивная часть решения оглашена «20» марта 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено «23 » марта 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров на территории Курганской области в присутствии представителей органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области (далее – Департамент): М.... А..... Н..... (доверенность от 16.01.2016 года № М-161) и Проскурниной Татьяны Валерьевны (доверенность от 13.01.2017 года № М-90).

заявителя - ООО «Огни» - М..... И..... А..... (доверенность от 10.03.2017 года).

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «Огни»(вх. № 1058 от 06.03.2017 г.) на действия организатора предварительного отбора подрядных организаций - Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области (далее – Департамент) при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домах, расположенных на территории Курганской области. Извещение № 3.1 от 23.01.2017 года, размещенное на сайте Департамента:<http://www.gkh.kurganobl.ru> и сайте оператора электронной площадки: <http://www.rts-tender.ru> (извещение № РТС145А170003).

Из содержания жалобы следует, что заявитель обжалует неправомерный отказ по включению в реестр квалифицированных подрядных организаций в связи с V, пп.4 раздела VI документации документы: договора, акты, КСЗ.

Из жалобы следует, что ООО «Огни» в составе заявки па участие в

предварительном отборе представлены следующие документы, подтверждающие наличие опыта выполнения работ аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указан их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.

Указанные в контрактах работы ООО «Огни» выполнено на объектах, не являющихся многоквартирными жилыми домами – больницы, детские сады, и.т.п.

В разъяснениях на запрос № 5748 по процедуре № РТС145А170003, данных организатором торгом предварительного отбора указано, что в качестве подтверждения опыта работы в составе заявки необходимо предоставить контракты предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества и многоквартирных домах.

По мнению заявителя, организатор предварительного отбора признавая лишь два из пяти представленных ООО «Огни» договоры соответствующих установленным требованиям противоречит требованиям законодательства и самому себе.

Ни в документации о проведении предварительного отбора по процедуре № РТС145А170003, ни в пп. «п» п 23. пп «б» п. 38 постановления Правительства РФ №615 от 01.07.2016 нет указания на то, что в качестве подтверждения опыта выполнения работ аналогичных предмету предварительного отбора необходимо представлять контракты предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту именно в многоквартирных домах.

Заявитель считает, что предоставил достаточное количество договоров (контрактов) подтверждающих наличие опыта выполнения работ аналогичных тем работам, которые необходимо будет выполнить при проведении капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Представители Департамента не согласился с доводами Заявителя, представили письменный отзыв на жалобу ООО «Огни».

Департамент в своем отзыве ссылается на пп. «а» п. 8 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01 07 2016 № 615 (далее - Положение), в соответствии с которым Департаментом проведен предварительный отбор подрядных организаций имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее - Предварительный отбор).

Департаментом, в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения установлено следующее требование к участникам Предварительного отбора:

«наличие у Участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ в совокупности должен составлять не менее одного процента указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору по предмету электронного аукциона».

Данное требование содержится в подпункте «м» раздела V Документации о Предварительном отборе, размещенной на электронной площадке РТС-тендер.

Департаментом на основании подпункта «б» пункта 38 Положения установлено следующее требование о представлении копий документов в составе заявки:

«не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, акты приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка Заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ в совокупности должен составлять не менее одного процента указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору по предмету электронного аукциона» (подпункт «м» пункта 4 раздела VI Документации о Предварительном отборе).

Из письменных пояснений Департамента следует, что в целях подтверждения соответствия указанным требованиям ООО «Огни» в составе заявки на участие в предварительном отборе представлено пять договоров:

1. Контракт № 2015.425555 от 23.11.2015. Предметом договора является выполнение подрядчиком монтажа стационарного периметрального ограждения территории объекта, расположенного по адресу: г Челябинск, ул. Комсомольская, д 20А.
2. Муниципальный контракт № 70 на выполнение общестроительных работ в помещении 4 этажа роддома МУЗ «ЦГБ г. Коркино». Предметом контракта является выполнение ремонта помещений 4 этажа роддома МУЗ «ЦГБ г Коркино» в соответствии с техническим заданием (не представлено);
3. Договор № 2015.424576 от 23.11.2015. на выполнение подрядных работ Предметом контракта является ремонт кровель 3 отделения СП ГБУЗ «ЧОКПТД» по адресу г Челябинск, ул. Марченко, 3 и 3 отделения СП ГБУЗ «ЧОКПТД» по адресу г Челябинск, ул. Славянская, 15;
4. Контракт № 0113200001415000434-0153450-02 Дата в контракте не указана. Предметом контракта является выполнение работ по замене оконных блоков в здании бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской республики «Можгинский межрайонный противотуберкулезный диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской республики».
5. Контракт № 2016.91461. Дата в контракте не указана. Предметом контракта

является выполнение работ по замене окон в главном терапевтическом корпусе.

Таким образом, по мнению Департамента, ни один из представленных договоров не относится к предмету Предварительного отбора «Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов».

Ссылаясь на пункты 26 и 53 Положения, представители Департамента пояснили, что в соответствии с пунктом 55 Положения комиссией по проведению Предварительного отбора принято решение об отказе во включении ООО «Огни» в реестр квалифицированных подрядных организаций. Данное решение содержится в Протоколе заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организации, подавших заявки на участие по предмету «Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов расположенных на территории Курганской области» от 22.02. 2017 № 1 (РТС145А170003).

По мнению Департамента, данное решение принято в соответствии с требованиями Положения, является законным и обоснованным.

Комиссия Курганского УФАС России рассмотрела представленные доказательства, заслушала доводы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, и пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1.1 статьи 180 и частью 5 статьи Жилищного кодекса Российской Федерации Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно пункту 2 вышеуказанного Положения под предварительным отбором понимается совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

В соответствии с пунктом 8 Положения предварительный отбор подрядных организаций проводится для выполнения работ по последующим предметам электронного аукциона:

а) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

б) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

в) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного

непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - лифты);

г) выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов;

д) выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

е) выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 "Безопасность лифтов" (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. N 824 "О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" (далее - технический регламент);

ж) оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

В соответствии с требованиями вышеуказанного Положения Департаментом сайте: <http://www.gkh.kurganobl.ru> опубликовано извещение № 3.1 от 23.01.2017 года на сайте оператора электронной площадки: <http://www.rts-tender.ru> - извещение № РТС 145А170003 о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории Курганской области.

Из протокола № 1 (РТС 145А170003) от 22.02.2017 года заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций, подавших заявки на участие по предмету «Выполнение работ по капитальному ремонту в многоквартирных домах, расположенных на территории Курганской области», следует, что на вышеуказанный предварительный отбор подано 31 заявка, в том числе и заявка ООО «Огни». При этом 22 заявок были признаны несоответствующими требованиям документации по предварительному отбору, в том числе и заявка ООО «Огни».

Основанием для признания заявки ООО «Огни» явилось неподтверждение наличия опыта выполнения работ по предмету предварительного отбора – представлено только два договора (контракта), соответствующих требованиям пп. «п» п. 23, пп «б» п.38 постановления № 615 от 01.07.2016 г.; пп. «м» раздела V, пп.4 раздела VI документации документы: договора, акты, КСЗ.

При этом представители заказчика при рассмотрении жалобы ООО «Огни» пояснили, что была допущена техническая ошибка, поскольку ни один из представленных ООО «Огни» договоров не относится к предмету Предварительного отбора «Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов».

Пунктом 23 Положения предусмотрены требования к участникам предварительного отбора. В частности подпунктом «п» установлено такое требование как наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету

предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «а» - «д» пункта 8 Положения. В случае проведения предварительного отбора по предметам, указанным в подпунктах «е» и «ж» Положения, минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг или выполненных работ не устанавливается.

Соответствующее вышеуказанной норме требование к участникам предварительного отбора установлено Департаментом в пункте «м» раздела V документации о проведении предварительного отбора, утвержденной приказом Департамента от 18.11.2016 года № 640.

Пунктом 38 Положения предусмотрены требования к заявке на участие в предварительном отборе.

В частности заявка должна содержать копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктами «а» - «д» пункта 8 Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом «п» пункта Положения.

Соответствующее вышеуказанной норме требование к содержанию заявки установлено Департаментом в подпункте «м» пункта 4 раздела VI документации о проведении предварительного отбора.

Поскольку проводился предварительный отбор для выполнения работ по следующему предмету электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов», то участники должны были представить не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг) по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Согласно части 1 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 года № 188-ФЗ перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, включает в себя:

1) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;

2) ремонт или замену лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт;

3) ремонт крыши;

4) ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;

5) ремонт фасада;

6) ремонт фундамента многоквартирного дома.

Как следует из заявки ООО «Огни», обществом были представлены следующие контракты:

Муниципальный контракт № 70 на выполнение общестроительных работ в помещении 4 этажа роддома МУЗ «ЦГБ» г. Коркино» от 21.08.2015 года. Цена контракта составляет 1234218,59 рублей. При этом к контракту не приложены приложения № 1 и № 2, являющиеся неотъемлемой частью контракта, только из которых можно определить перечень работ, производимых по указанному контракту. К контракту приложены справка от 14.10.2015 о стоимости выполненных работ и акт № 2 от 14.10.2015 года, подтверждающие выполнение общестроительных работ в помещении 4 этажа роддома МУЗ «ЦГБ» г. Коркино» вышеуказанному контракту на сумму 1234218,59 рублей.

Вышеуказанные документы подтверждают выполнение в полном объеме общестроительных работ в помещении 4 этажа роддома МУЗ «ЦГБ» г. Коркино», кроме того, невозможно определить перечень самих произведенных работ. При этом общестроительных работ в помещении не относятся к перечню работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренному частью 1 статьи 166 ЖК РФ.

Договор № 2015.424576 от 23.11.2015 года на выполнение подрядных работ, предметом которого является ремонт кровель 3 отделения СП ГБУЗ «ЧОКПТД» по адресу: г. Челябинск, ул. Марченко, 3 и 3 отделения СП ГБУЗ «ЧОКПТД» по адресу: г. Челябинск, ул. Славянская, 15. Цена договора составляет 764857,12 рублей. При этом к контракту не приложено приложение № 1, являющееся неотъемлемой частью контракта, только из которого можно определить перечень работ, производимых по указанному контракту. К контракту приложены справки от 07.12.2015 о стоимости выполненных работ на сумму 427409,08 рублей и от 07.12.2015 года на сумму 337448,04 рублей и акты № 5 от 07.12.2015 года и № 6 от 07.12.2015 года подтверждающие выполнение работ по вышеуказанному договору на сумму 764857,12 рублей.

Вышеуказанные документы подтверждают выполнение в полном объеме работ по ремонту кровель отделения СП ГБУЗ «ЧОКПТД», кроме того, невозможно определить перечень самих произведенных работ. При этом работы по ремонту кровли не относятся к перечню работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренному частью 1 статьи 166 ЖК РФ. Кровля является частью крыши. Кроме того ремонт только кровли не является капитальным ремонтом самой крыши.

Контракт № 2015.425555 от 23.11.2015 на выполнение работ по монтажу

стационарного периметрического ограждения территории объекта. Цена контракта составляет 587016,95 рублей. При этом к контракту не приложено приложение № 1, являющееся неотъемлемой частью контракта, только из которого можно определить перечень работ, производимых по указанному контракту. К контракту приложен акт № 8 от 25.12.2015 года, подтверждающий выполнение работ по вышеуказанному контракту на сумму 587016,95 рублей.

Вышеуказанные документы подтверждают выполнение в полном объеме работ по монтажу стационарного периметрического ограждения территории объекта (какого не указано), при этом, невозможно определить перечень самих произведенных работ. Кроме того, работы по монтажу стационарного периметрического ограждения не относятся к перечню работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренному частью 1 статьи 166 ЖК РФ.

Контракт 0113200001415000434-0153450-02 на выполнение работ по замене оконных блоков в здании БУЗ Удмуртской Республики «Можгинский межрайонный противотуберкулезный диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской республики». Цена контракта составляет 1770475 рублей. В вышеуказанном контракте не указана дата заключения контракта, при этом пунктом 3.1 указанного контракта срок выполнения работ установлен с момента заключения контракта. При этом к контракту не приложено приложение № 1, являющееся неотъемлемой частью контракта, только из которого можно определить перечень работ, производимых по указанному контракту. К контракту приложен акт № 2 от 29.02.2016 года и справка о стоимости выполненных работ и затрат от 29.02.2016 года, подтверждающие выполнение работ по вышеуказанному контракту на сумму 1770475 рублей.

Вышеуказанные документы подтверждают выполнение в полном объеме работ по замене оконных блоков в здании БУЗ Удмуртской Республики «Можгинский межрайонный противотуберкулезный диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской республики», при этом, невозможно определить перечень самих произведенных работ. Кроме того, работы по замене оконных блоков не относятся к перечню работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренному частью 1 статьи 166 ЖК РФ.

Контракт № 2016.91461 на выполнение работ по замене окон в главном терапевтическом корпусе. Цена контракта составляет 978743,50 рублей. В вышеуказанном контракте не указана дата заключения контракта, при этом пунктом 4.1 указанного контракта срок выполнения работ установлен с момента заключения контракта. При этом к контракту не приложено приложение № 1, являющееся неотъемлемой частью контракта, только из которого можно определить перечень работ, производимых по указанному контракту. К контракту приложен акт № 7 от 03.06.2016 года и справка о стоимости выполненных работ и затрат от 03.06.2016 года подтверждающие выполнение работ по вышеуказанному контракту на сумму 978743,50 рублей.

Вышеуказанные документы подтверждают выполнение в полном объеме работ по замене окон в главном терапевтическом корпусе, при этом, невозможно определить перечень самих произведенных работ. Кроме того, работы по замене окон не относятся к перечню работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренному частью 1 статьи 166 ЖК РФ.

Таким образом, ООО «Огни» не исполнено требование Положения и Документации о предоставлении не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, акты приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка Заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ в совокупности должен составлять не менее одного процента указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору по предмету электронного аукциона».

Согласно пункту 26 Положения при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае:

- а) несоответствия требованиям, установленным пунктом 23 Положения;
- б) непредставления документов, установленных пунктом 38 Положения;
- в) недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора.

В соответствии с пунктом 12 Положения орган по ведению реестра до начала проведения предварительного отбора принимает решение о создании комиссии по проведению предварительного отбора, определяет ее состав, включая председателя и секретаря комиссии, и порядок ее работы.

Из пункта 15 Положения следует, что комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным пунктом 30 Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о допуске (об отказе) к участию в предварительном отборе, о включении (об отказе во включении) в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с указанным Положением.

На основании вышеизложенного, признание комиссией по проведению предварительного отбора заявки ООО «Огни» на участие в вышеуказанном предварительном отборе несоответствующей по причине неподтверждения наличия опыта выполненных работ (подпункт «б» пункта 38 постановления № 615 от 01.07.2016 г.) является законным.

Руководствуясь статьей 18.1, Федерального закона от 26.07.2006г. №135 - ФЗ «О защите конкуренции», Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах", Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Огни» признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.