

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/33-2015

17 июня 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

<...>;

при участии:

со стороны государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа по хоккею с шайбой» (ГБОУ ДО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа по хоккею с шайбой», Учреждение):

- <...>;

со стороны общества с ограниченной ответственностью «Вентстройфасад» (далее - Общество, ООО «Вентстройфасад», Заказчик):

<...>;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Вентстройфасад» (ул. Мотоциклетная, д. 56, кв. 1, г. Пенза, 440018) на действия Заказчика – государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа по хоккею с шайбой» при проведении запроса котировок «Поставка профессиональной пигмент-краски для покраски ледовых арен и комплекта бумажной разметки хоккейной площадки» (извещение № 31502387443 от 22.05.2015) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 08.06.2015 года поступила жалоба ООО «Вентстройфасад» на действия Заказчика – ГБОУ ДО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа по хоккею с шайбой» при проведении запроса котировок «Поставка профессиональной пигмент-краски для покраски ледовых арен и комплекта бумажной разметки хоккейной площадки» (извещение № 31502387443 от 22.05.2015) (далее – Запрос котировок).

Из жалобы заявителя следует, что ООО «Вентстройфасад» была подана заявка на участие в Запросе котировок, размещенном 22.05.2015 в сети Интернет на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. По мнению заявителя, в документации о проведении закупки содержатся требования, ограничивающие участие в процедуре закупки, а именно к участникам закупки установлены требования – «наличие опыта успешной эксплуатации поставленного товара, являющегося предметом настоящего запроса котировок, не менее трех лет на аренах уровня

КХЛ, ВХЛ, а также крупных международных и всероссийских соревнований», что нарушает часть 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг».

Также в жалобе указано, что победителем в Запросе котировок признан участник, предложение которого предусматривает поставку товара иностранного производства, при наличии предложения о поставке товара российского производства, тем самым Заказчиком нарушены требования ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг».

Правовая позиция ГБОУ ДО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа по хоккею с шайбой» изложена в письменном отзыве от 15.06.2015 № 193

На заседании Комиссии Управления 17.06.2015 представитель Общества поддержал доводы, изложенные в жалобе, а также указал, что Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок на поставку профессиональной пигмент-краски для покраски ледовых арен и комплекта бумажной разметки хоккейной площадки размещен на информационном ресурсе позднее срока установленного п. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

На заседании Комиссии Управления 17 июня 2015 года представитель ГБОУ ДО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа по хоккею с шайбой» с доводами, изложенными в жалобе не согласился. Пояснил, что в течении срока подачи котировочных заявок было подано 2 заявки: ИП Якименко Ю.А. (порядковый номер <...>) и ООО «Вентстройфасад» (порядковый номер <...>). По результатам рассмотрения данных заявок было принято решение, что все поступившие заявки соответствуют требованиям документации о проведении запроса котировок.

Победителем Запроса котировок был признан ИП Якименко Ю.А., предложивший наименьшую цену исполнения договора.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 10.06.2015 № 2267-3 назначено на 15 часов 30 минут 17.06.2015.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность ГБОУ ДО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа по хоккею с шайбой» и содержащим требования к закупке, является Положение о закупках для нужд Учреждения (далее – Положение о закупках), утвержденное приказом директора ГБОУ ДО СДЮСШОР по хоккею от 27.12.2013 №89.

Пунктом 1.1.1.1. Положения о закупках установлено, что данное положение разработано, в том числе, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно пункту 1.3.1. Положения о закупках данное положение является документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки необходимые положения.

Как следует из представленных документов 22.05.2014 на официальном сайте www.zakupki.ru ГБОУ ДО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа по хоккею с шайбой» опубликовано извещение № 31502387443 о проведении запроса котировок «Поставка профессиональной пигмент-краски для покраски ледовых арен и комплекта бумажной разметки хоккейной площадки» и соответствующая документация.

Начальная (максимальная) цена договора составила 553600,00 (пятьсот пятьдесят три тысячи шестьсот рублей 00 копеек) рублей.

На участие в рассматриваемом Запросе котировок было подано 2 заявки: ИП Якименко Ю.А. (порядковый номер <...> , предлагаемая цена 341700,00) и ООО «Вентстройфасад» (порядковый номер <...> , предлагаемая цена 342540,00), которые были зафиксированы в журнале регистрации поступления заявок.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок на поставку профессиональной пигмент-краски для покраски ледовых арен и комплекта бумажной разметки хоккейной площадки от 02.06.2015 победителем Запроса котировок признан ИП Якименко Ю.А. предложивший наименьшую цену поставки товара.

Пунктом 2. раздела «Требования к участникам закупки» Извещения о проведении Запроса котировок установлены требования о наличии опыта успешной эксплуатации поставленного товара, являющегося предметом настоящего запроса котировок, не менее трех лет на аренах уровня КХЛ, ВХЛ, а также крупных международных и всероссийских соревнований.

Согласно разделу 10.2. Извещения о проведении Запроса котировок «Перечень документов представляемых участникам закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям» участник Запроса котировок обязан предоставить письмо о наличии не менее 3 заключенных и успешно выполненных договоров (с указанием наименования Заказчика, его контрактов, сроков, объемов и стоимости оказанных услуг и поставленных товаров) с приложением

копий исполненных договоров, и подписанных сторонами без замечаний подтверждающих документов не менее чем за последние три года.

В соответствии с пунктом 12.7.2 Положения о закупках, в случае непредоставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о проведении запроса котировок, котировочная заявка будет отклонена от рассмотрения и оценки.

Таким образом, при отсутствии опыта успешной эксплуатации поставленного товара, являющегося предметом настоящего запроса котировок, не менее трех лет на аренах уровня КХЛ, ВХЛ, а также не менее 3 заключенных и успешно выполненных договоров (с указанием наименования Заказчика, его контрактов, сроков, объемов и стоимости оказанных услуг и поставленных товаров) является основанием для отклонения заявки от рассмотрения и оценки.

Согласно п.2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Установление в Конкурсной документации вышеуказанных требований привело (могло привести) к созданию преимущественных условий участия в закупках хозяйствующих субъектов, действующих на соответствующем товарном рынке более 3 лет и имеющих возможность поставить профессиональную пигмент-краску для покраски ледовых арен и комплект бумажной разметки хоккейной площадки, успешно эксплуатируемые не менее трех лет на аренах КХЛ, ВХЛ.

Правового обоснования установления данного требования к участникам Открытого конкурса Заказчиком в антимонопольный орган не представлено.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, при установлении Заказчиком в Конкурсной документации требования к участникам закупки – «опыт успешной эксплуатации поставленного товара, являющегося предметом настоящего запроса котировок, не менее трех лет на аренах уровня КХЛ, ВХЛ, а также крупных международных и всероссийских соревнований, а также не менее 3 заключенных и успешно выполненных договоров» нарушены пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Доводы заявителя о том, что Заказчиком, Закупочной комиссией при проведении Запроса котировок нарушены нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных услуг» не могут быть приняты, поскольку Запрос котировок проведен в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Доводы заявителя о несоблюдении сроков размещения протокола являются необоснованными.

Согласно п. 12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Из анализа представленных документов установлено, что Протокол подписан членами комиссии 02.06.2015 и размещен в единой информационной системе 05.06.2015, что не противоречит п. 12 ст. 4 Закона о закупках.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Вентстройфасад» обоснованной.

Признать Заказчика – ГБОУ ДО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа по хоккею с шайбой» при организации запроса котировок «Поставка профессиональной пигмент-краски для покраски ледовых арен и комплекта бумажной разметки хоккейной площадки» нарушившим часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушения законодательства о закупках, антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.